**Протокол заседания №7 от 30.11.2010**

|  |  |
| --- | --- |
| **Председатель** | С.С. Поспелов, руководитель управления ФАС по Алтайскому краю |
| **Секретарь** | Л.И. Смирнова, заместитель руководителя управления ФАС по Алтайскому краю |

**На заседании присутствовали:**

Члены Совета:

Б.А. Чесноков;

Е.С. Госьков;

Е.Н. Чупина.

**Повестка дня:**

1. Предоставление государственных и муниципальных преференций. Практика пресечения нарушений ст.15, ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

(Докладчик: А.В. Гостюшев, начальник отдела контроля органов власти Алтайского краевого ФАС России)

1. Разное

**Вступительное слово председателя ОКС при УФАС по Алтайскому краю С.С. Поспелова о вопросах, предложенных для обсуждения:**

Уважаемые коллеги!

Сегодня мы предлагаем обсудить предоставление государственных и муниципальных преференций – вы все представляете интересы бизнеса или общественных структур, входящих в ваши объединения, и мы думаем, что заявленная сегодня тема актуальна для многих из вас и ваших партнеров. Ведь по сути предоставление преференций – это одна из форм поддержки бизнеса, что, как мы все знаем, является одним из приоритетов у нас в стране. Итак, начнем.

**1. Предоставление государственных и муниципальных преференций. Практика пресечения нарушений ст.15, ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»**

СЛУШАЛИ: А.В. Гостюшева, начальника отдела контроля органов власти Алтайского краевого ФАС России

Государственные и муниципальные преференции – новый для российского законодательства правовой институт, введенный в действие Федеральным законом РФ №135-ФЗ «О защите конкуренции». В настоящее время нормы указанного института применяются в новой редакции Закона от 17 июля 2009 года.

В соответствии с Законом о защите конкуренции государственные или муниципальные преференции – это предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот.

В качестве преференций могут быть:

- передача федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями хозяйствующим субъектам государственного или муниципального имущества в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление **без проведения публичных процедур**;

- **предоставление льгот по арендной плате**.

Законом о защите конкуренции определено, что государственные или муниципальные преференции могут предоставляться только в целях (перечень исчерпывающий):

1) обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

2) развития образования и науки;

3) проведения научных исследований;

4) защиты окружающей среды;

5) сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

6) развития культуры, искусства и сохранения культурных ценностей;

7) развития физической культуры и спорта;

8) обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства;

9) производства сельскохозяйственной продукции;

10) социальной защиты населения;

11) охраны труда;

12) охраны здоровья граждан;

13) поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

14) определяемых другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации целях.

При этом не является государственными или муниципальными преференциями:

1. предоставление преимущества отдельному лицу в результате определенных федеральными законами действий уполномоченного органа, на основании вступившего в законную силу решения суда, по результатам торгов или иным способом, определенным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;

2. закрепление государственного или муниципального имущества за хозяйствующими субъектами на праве хозяйственного ведения или оперативного управления;

3. передача, выделение, распределение государственного или муниципального имущества отдельным лицам в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, военных действий и проведения контртеррористических операций;

4. предусмотренное законом субъекта Российской Федерации о бюджете на соответствующий финансовый год или нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления о бюджете на соответствующий финансовый год предоставление денежных средств (бюджетного кредита, субсидии, субвенции, бюджетных инвестиций) из бюджета субъекта Российской Федерации на соответствующий год, местного бюджета на соответствующий год каждому лицу, которое обратилось с просьбой о предоставлении денежных средств и соответствует установленному в указанном законе или нормативном правовом акте требованию к виду деятельности получателя и месту ее осуществления получателем.

В силу прямого указания в части 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции преференции предоставляются с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если такая преференция предоставляется:

1) на основании федерального закона, законов субъектов Российской Федерации о бюджете, нормативных правовых актов органов местного самоуправления о бюджете, содержащих либо устанавливающих порядок определения размера государственной или муниципальной преференции и ее конкретного получателя;

2) путем направления на финансовое обеспечение непредвиденных расходов средств резервных фондов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

3) в размере, не превышающем установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке, если такая преференция предоставляется не чаще чем один раз в год одному лицу.

В 201 году к нам поступило 61 заявление о даче согласия на предоставление преференции. Следует отметить, что практически на все заявления мы даем свое согласие. Правда, бывает, что корректируем размер снижаемой арендной ставки или изменяем заявленный срок предоставления преференции. Очень важный момент в этом механизме: предоставление преференции – это право органа власти, а не обязанность.

РЕШИЛИ: Принять информацию к сведению.

**2. Разное**

СЛУШАЛИ: С.С. Поспелова, руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю

Коллеги, мы не случайно вынесли на обсуждение Совета эту тему, поскольку она имеет большое значение для бизнес-сообщества, она очень полезна для нашего предпринимательства. Поэтому в связи с этим у нас будет просьба: максимально популяризировать ее среди членов ваших объединений и ассоциаций, потому что в конце концов тема взаимоотношений бизнеса и власти упирается в тему устранения административных барьеров. Мы, конечно, со своей стороны проводим семинары, объясняем, рассказываем, но и от вашей помощи в нашем общем деле не отказываемся.

**Б.А. Чесноков:**Могу сказать, что у нас это уже система: поступает обращение, и если мы видим, что в указанной ситуации может помочь УФАС, мы сразу рекомендуем обратиться к вам в управление. Это происходит уже автоматически.

**Е.Н. Чупина:**У меня есть встречное предложение в отношении нашего взаимодействия. Мы недавно закончили работу над своим сайтом, запускаем его, и предложение связано как раз с этим: может быть, нам обменяться баннерами, ссылками на сайты друг друга? Я знаю, что многим нашим партнерам нужна ваша информация и, думаю, такой обмен будет взаимно полезен. И тут же: как можно организовать семинар с вашим участием для членов АРАТ? Вопросов на самом деле много, наверное, в том числе, и по недобросовестной конкуренции, у нас на рынке есть определенные вопросы, поэтому для нас такое мероприятие было бы очень интересным.

**С.С. Поспелов:** Да, конечно, организовать и провести семинар можно, давайте в рабочем порядке определимся с датой и темой, и такой семинар мы проведем. Что касается информационного сотрудничества в сети Интернет, то здесь тоже Ваше предложение только приветствуется. У нас довольно мобильный сайт, на нем информация регулярно обновляется, так что он, конечно, будет очень интересен членам Вашей ассоциации. Давайте это тоже в рабочем порядке решим.

РЕШИЛИ: Принять информацию к сведению.