



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Алтайскому краю

ул. Пролетарская, 65, г. Барнаул, 656068,  
тел. (3852) 24-54-47; факс (3852) 24-68-81  
e-mail: to22@fas.gov.ru

30.06.2021 № 3127/9

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Главе Чарышского района  
Алтайского края  
А.В. Ездину

ул. Центральная, 20,  
с. Чарышское, Чарышский район,  
Алтайский край, 658170

**АКТ ПРОВЕРКИ № 1**

30.06.2021

г. Барнаул

На основании приказа управления ФАС по Алтайскому краю от 20.05.2021 № 88 (в редакции приказа от 15.06.2021 № 113) была проведена документарная и выездная проверка в отношении администрации Чарышского района по адресу: 658170, Алтайский край, Чарышский район, с. Чарышское, ул. Центральная, 20, ИНН 2288001144, ОГРН 1022202953739.

Продолжительность проверки: с 01.06.2021 по 30.06.2021.

Акт составлен: Остапенко О.О.

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен: Ездин Александр Васильевич

(подпись с указанием даты, времени ознакомления)

Лица, проводившие проверку:

Руководитель инспекции:

Остапенко О.О. – начальник отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю;

Члены инспекции:

Бедарева О.Е. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю;

Дедов В.Г. – государственный инспектор отдела контроля закупок управления ФАС по Алтайскому краю.

При проведении проверки присутствовали: глава Чарышского района Ездин Александр Васильевич.

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки является Ездин Александр Васильевич.

139302 \*

При проведении проверки присутствовали: председатель комитета по экономике и управлению имуществом администрации Чарышского района Алтайского края Ворогушина Дарья Александровна.

Предметом проводимой проверки является соблюдение администрацией Чарышского района требований антимонопольного законодательства, установленных Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства: 2018-2021гг.

Срок проведения проверки: 01.06.2021 по 30.06.2021.

Администрация Чарышского района является постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом поселения, наделенным в соответствии с уставом муниципального образования Чарышский район полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Алтайского края.

В ходе проведения проверки были исследованы муниципальные правовые акты администрации Чарышского района (постановления, распоряжения), изданные в период 2018-2021, всего 3882 акта, а также муниципальные правовые акты, регулирующие порядок управления и распоряжения муниципальным имуществом и устанавливающие порядок предоставления муниципальных услуг.

Кроме того, в ходе проверки, инспекцией управления были исследованы договоры о предоставлении муниципального имущества в аренду, а также иные договоры, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования и распоряжения в отношении муниципального имущества и заключенные в период 2018-2021.

При проведении плановой выездной проверки выявлены следующие договоры аренды муниципального имущества.

1. Договор аренды № 1 от 09.01.2020, заключенный администрацией Чарышского района с ООО «Золоторудная компания «Старатель» общей площадью 11,9 кв.м. расположенного по адресу: Алтайский край, Чарышский район, с. Чарышское, ул. Центральная, 31 без проведения торгов сроком с 09.01.2020 по 30.11.2020 в соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Договор аренды № 1 от 09.01.2020, заключенный администрацией Чарышского района с ООО «Капитал Медицинское Страхование» общей площадью 10,9 кв.м. расположенного по адресу: Алтайский край, Чарышский район, с. Чарышское, ул. Центральная, 31 без проведения торгов сроком с 09.01.2020 по 30.11.2020 в соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования государственным или муниципальным имуществом, может быть осуществлено без проведения торгов в случае предоставления имущества, которое является частью или частями помещения, здания, строения или сооружения, если его общая площадь составляет не более чем двадцать квадратных метров и не превышает десять процентов площади соответствующего помещения, здания, строения или сооружения, права на которые принадлежат лицу, передающему такое имущество.

При этом вышеуказанное ограничение по площади имущества, права на которое могут быть переданы без проведения конкурса или аукциона, - десять процентов от площади находящегося у правообладателя помещения, здания, строения или сооружения, но не более двадцати квадратных метров - относится ко всем договорам, заключаемым правообладателем без проведения торгов, в отношении каждого здания (строения,

сооружения, помещения) в совокупности.

Если общая площадь всех частей помещения, здания, строения или сооружения, передаваемых во владение и (или) пользование третьим лицам, превышает 20 квадратных метров или десять процентов от общей площади помещения, здания, строения или сооружения, то предоставление прав в отношении части или частей помещения, здания, строения или сооружения третьим лицам осуществляется в соответствии с частями 1, 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Абзац 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На основании изложенного, в действиях администрации Чарышского района по факту передачи имущества по договорам аренды № 1 от 09.01.2020, содержатся признаки нарушения пункта 14 части 1 статьи 17.1 и абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

При проведении проверки установлено, что вышеуказанные договоры аренды прекратили свое действие в связи с истечением срока.

3. Договор аренды № 1 муниципального имущества от 28.08.2018, заключенный между администрацией Чарышского района и ООО «Чарышское межмуниципальное водоснабжающее предприятие». Предметом указанного договора являются объекты водоснабжения (Скважины водозабора и водопровод). Договор аренды заключен на основании п. 11 ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». При проведении проверки установлено, что организация пользовалась муниципальным имуществом по данному договору в течение 6 месяцев до 09.01.2019.

4. Договор аренды № 1 муниципального имущества от 09.01.2019, заключенный между администрацией Чарышского района и ООО «Чарышское межмуниципальное водоснабжающее предприятие». Предметом указанного договора являются объекты водоснабжения (Скважины водозабора и водопровод). Договор аренды заключен на основании п. 11 ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». При проведении проверки установлено, что организация пользовалась муниципальным имуществом по данному договору в течение 6 месяцев до 12.07.2019.

5. Договор аренды № 1 муниципального имущества от 12.07.2019, заключенный между администрацией Чарышского района и ООО «Чарышское межмуниципальное водоснабжающее предприятие». Предметом указанного договора являются объекты водоснабжения (Скважины водозабора и водопровод). Договор аренды заключен на основании п. 11 ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». При проведении проверки установлено, что организация пользовалась муниципальным имуществом по данному договору в течение 8 месяцев до 16.03.2020.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров за исключением заключения указанных договоров на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных



месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается).

При заключении вышеуказанных договоров аренды администрацией Чарышского района не было соблюдено условие исключающее необходимость проведения торгов, предусмотренное пунктом 11 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно предоставление помещения одному лицу на совокупный срок не более 30 календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев.

Абзац 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На основании изложенного, в действиях администрации Чарышского района по факту передачи имущества по договорам аренды № 1 муниципального имущества от 28.08.2018, № 1 муниципального имущества от 09.01.2019, № 1 муниципального имущества от 12.07.2019, содержатся признаки нарушения пункта 11 части 1 статьи 17.1 и абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

При проведении проверки установлено, что на основании распоряжений администрации Чарышского района № 75-р 16.03.2020 и 59-р от 03.03.2020 муниципальное имущество, используемое для услуг водоснабжения (недвижимое имущество, сооружения, оборудование) передано МУП «Чарышская вода» на праве хозяйственного ведения.

6. Договор аренды № 3 муниципального имущества от 13.11.2017, заключенный между администрацией Чарышского района и ООО «Корпорация» «Чарышский Межмуниципальный комплекс» по результатам проведенного открытого конкурса (извещение № 051017/1471632/01 от 05.10.2017). Предметом указанного договора являются объекты теплоснабжения (здания котельных и теплотрассы). При проведении проверки установлено, что организация пользовалась муниципальным имуществом по данному договору до 09.01.2019.

7. Договор аренды № 1 муниципального имущества от 09.01.2019, заключенный между администрацией Чарышского района и ООО «Корпорация» «Чарышский Межмуниципальный комплекс». Предметом указанного договора являются объекты теплоснабжения (здания котельных и теплотрассы). Договор аренды заключен на основании п. 11 ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». При проведении проверки установлено, что организация пользовалась муниципальным имуществом по данному договору в течение 6 месяцев до 11.07.2019.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров за исключением заключения указанных договоров на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается).

При заключении вышеуказанных договоров аренды администрацией Чарышского района не было соблюдено условие исключающее необходимость проведения торгов,

предусмотренное пунктом 11 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно предоставление помещения одному лицу на совокупный срок не более 30 календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев.

Абзац 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На основании изложенного, в действиях администрации Чарышского района по факту передачи имущества по договору аренды № 1 муниципального имущества от 09.01.2019, содержатся признаки нарушения пункта 11 части 1 статьи 17.1 и абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

При проведении проверки установлено, что 11.07.2019 на основании распоряжения администрации Чарышского района № 152-р муниципальное имущество, используемое для услуг теплоснабжения (недвижимое имущество, оборудование) передано МУП «Чарышское тепло» на праве хозяйственного ведения.

Кроме того, 08.05.2013 Федеральным законом от 07.05.2013 № 103-ФЗ внесены изменения в Федеральные законы от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», от 27.10.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении) и от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и водоотведении), устанавливающие особенности передачи прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

Частью 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении предусмотрено, что передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 Закона о водоснабжении и водоотведении.

При этом частью 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении установлено, что в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью

инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Договор аренды систем и (или) объектов, указанных в части 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении, заключается по результатам проведения конкурса на право заключения этого договора в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей и на условиях, предусмотренных конкурсной документацией, а также в заявке на участие в конкурсе, поданной участником торгов, с которым заключается договор (часть 6 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении).

Частью 1 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении предусмотрено, что передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и законодательством Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты.

При этом, частью 3 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении установлено, что в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении соответствующего конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа данных объектов не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования данными объектами осуществляется только по концессионному соглашению (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на такое имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Договоры аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, заключаются по результатам проведения конкурсов на право заключения этих договоров в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей и на условиях, указанных в конкурсной документации и в заявках на участие в таких конкурсах, поданных участниками торгов, с которыми заключаются эти договоры (часть 5 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении).

Из анализа норм законодательства о водоснабжении и теплоснабжении следует, что передача прав в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, может



осуществляться исключительно на основании договоров аренды или концессионных соглашений.

Действующее законодательство не содержит положений, запрещающих передачу и закрепление имущества на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за государственными и муниципальными предприятиями и учреждениями.

(Данная позиция поддерживается Определением Верховного Суда РФ от 31.07.2017 г. № 303-КГ17-4054 по делу № А24-1728/2016).

### Заключение:

1. В действиях администрации Чарышского района по факту передачи имущества по договорам аренды № 1 от 09.01.2020 установлены признаки нарушения абзаца 1 части 1 статьи 15 и пункта 14 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. В действиях администрации Чарышского района по факту передачи имущества по договорам аренды № 1 муниципального имущества от 28.08.2018, № 1 муниципального имущества от 09.01.2019, № 1 муниципального имущества от 12.07.2019, № 1 муниципального имущества от 09.01.2019 установлены признаки нарушения абзаца 1 части 1 статьи 15 и пункта 11 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

### Прилагаемые документы:

1. Договор аренды № 1 от 09.01.2020.
2. Договор аренды № 1 от 09.01.2020.
3. Договор аренды № 1 муниципального имущества от 28.08.2018.
4. Договор аренды № 1 муниципального имущества от 09.01.2019.
5. Договор аренды № 1 муниципального имущества от 12.07.2019.
6. Договор аренды № 1 муниципального имущества от 09.01.2019.
7. Распоряжение администрации Чарышского района от 11.07.2019 № 152-р.
8. Договор о закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения за МУП Чарышского района «Чарышское тепло» от 11.07.2019.
9. Распоряжение администрации Чарышского района от 03.03.2020 № 59-р.
10. Договор о закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения за МУП Чарышского района «Чарышская вода» от 03.03.2020.
11. Распоряжение администрации Чарышского района от 06.03.2020 № 75-р.
12. Договор о закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения за МУП Чарышского района «Чарышская вода» от 16.03.2020.

Руководитель инспекции:  
Начальник отдела контроля  
органов власти

О.О. Остапенко

Член инспекции:  
главный специалист - эксперт  
отдела контроля органов власти

О.Е. Бедарева

Член инспекции:  
государственный инспектор  
отдела контроля закупок



В.Г. Дедов

Акт составлен в 2-х экземплярах на 4 листах каждый.

С актом ознакомлен,  
1 экземпляр акта  
на 4 листах получен:

Глава Чарышского района  
Алтайского края  
(должность)

\_\_\_\_\_  
(подпись, дата)

А.В. Ездин  
(ФИО)