



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Алтайскому краю

ул. Пролетарская, 65, г. Барнаул, 656068,
тел. (3852) 24-54-47; факс (3852) 24-68-81
e-mail: to22@fas.gov.ru

30.10.2020 № 5086/9

На № _____ от _____

Главе администрации
Залесовского района
Алтайского края
Пластееву А.В.
ул. Партизанская, 26,
с. Залесово,
Залесовский район,
Алтайский край, 659220

АКТ ПРОВЕРКИ № 5

30.10.2020

г. Барнаул

На основании приказа управления ФАС по Алтайскому краю от 18.09.2020 № 219 была проведена проверка в отношении администрации Залесовского района Алтайского края по адресу: Алтайский край, Залесовский район, с. Залесово, ул. Партизанская, 26

Продолжительность проверки: с 07.10.2020 по 30.10.2020.

Акт составлен: Остапенко О.О.

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен: Пластеев А.В.

(подпись с указанием даты, времени ознакомления)

Лица, проводившие проверку:

Руководитель инспекции:

Остапенко О.О. – начальник отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю;

Члены инспекции:

Бедарева О.Е. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю;

Дедов В.Г. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю.

При проведении проверки присутствовали: глава администрации Залесовского района Алтайского края Пластеев А.В., заместитель главы администрации Залесовского района Алтайского края Сидоров М.К.

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки является Пластеев Александр Валерьевич.

Предметом проводимой проверки является соблюдение администрацией Залесовского района требований антимонопольного законодательства, установленных Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства: 2017-2020 гг.

Срок проведения проверки: 07.10.2020 по 30.10.2020.

Администрация Залесовского района является постоянно действующим исполнительно-

131546



распорядительным органом поселения, наделенным в соответствии с уставом муниципального образования Залесовского района (принят решением Залесовского районного Совета депутатов Алтайского края от 29 сентября 2017 года № 53) полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Алтайского края.

В ходе проведения проверки были исследованы муниципальные правовые акты администрации Залесовского района (постановления, распоряжения), изданные в период 2017-2020, всего 4468 актов, а также муниципальные правовые акты, регулирующие порядок управления и распоряжения муниципальным имуществом и устанавливающие порядок предоставления муниципальных услуг.

Кроме того, были исследованы договоры о предоставлении муниципального имущества в аренду, а также иные договоры, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования и распоряжения в отношении муниципального имущества в период с 2017 -2020 заключенные администрацией Залесовского района.

При проведении плановой выездной проверки выявлено следующее.

1. 06.02.2020 между комитетом по экономике, управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации Залесовского района Алтайского края и Климановым А.А. заключен договор аренды земельного участка № 11. Предмет договора – аренда земельного участка из земель населенных пунктов Пещерского сельсовета с кадастровым номером 22:12:600102:188, находящегося по адресу: Алтайский край, Залесовский район, с. Пещерка, участок расположен в 1,45 кв по направлению на северо-запад, площадью 5341 кв.м, участок предоставляется под базу отдыха. Срок действия договора с 06.02.2020 по 06.02.2030.

Торги на право заключения договора аренды не проводились.

24.12.2019 между комитетом по экономике, управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам администрации Залесовского района Алтайского края и ИП Климановым А.А. заключен договор аренды земельного участка № 96. Предмет договора – земельный участок с кадастровым номером 22:12:600102:189, расположенный по адресу: Алтайский край, Залесовский район, с. Пещерка, участок расположен в 1,65 км по направлению на север, площадью 31401 кв.м, участок предоставляется для сельскохозяйственного использования. Срок действия договора с 24.12.2019 по 24.12.2068.

Торги на право заключения договора не проводились.

20.09.2018 между комитетом по экономике, управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам администрации Залесовского района Алтайского края и Боле А.Ф. заключен договор аренды земельного участка № 86. Предмет договора – земельный участок из земель промышленности, энергетике, транспорта и пр. на территории Пещерского сельсовета по адресу: Алтайский край, Залесовский район, по направлению на северо-восток по трассе Пещерка-кордон на расстоянии 7990м от с. Пещерка. Срок действия договора с 20.09.2018 по 20.09.2067.

Торги на право заключения договора не проводились.

07.08.2020 между комитетом по экономике, управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам администрации Залесовского района Алтайского края и Климановым А.А. заключен договор аренды земельного участка № 52. Предмет договора – земельный участок из земель промышленности, энергетике, транспорта и пр. на территории Пещерского сельсовета по адресу: Алтайский край, Залесовский район, по направлению на северо-восток по трассе Пещерка-кордон на расстоянии 7890м. Срок действия договора 07.08.2019 по 07.08.2068.

Торги на право заключения договора не проводились.

19.07.2017 между комитетом по экономике, управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам администрации Залесовского района Алтайского края и Мелоян В.С. заключен договор аренды земельного участка №106. Предмет договора - земельный участок из земель промышленности, энергетике, транспорта и пр. по адресу: Алтайский край, Залесовский район, с. Залесово, ул. Дорожная, 6. Срок действия договора с 18.07.2017 по 18.07.2066.

Торги на право заключения договора не проводились.

30.01.2020 между комитетом по экономике, управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам администрации Залесовского района Алтайского края и Качесовым А.М. заключен договор аренды земельного участка № 4. Предмет договора – земельный участок из промышленности, энергетике, транспорта и пр. по адресу: Алтайский край, Залесовский район, с. Залесово, участок расположен в 1,26 км по направлению на северо-восток. Срок действия договора с 30.01.2020 по 30.01.2025.

Торги на право заключения договора не проводились.

24.12.2019 между комитетом по экономике, управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам администрации Залесовского района Алтайского края и Климановым А.А. заключен договор аренды земельного участка № 95. Предмет договора - земельный участок из промышленности, энергетике, транспорта и пр. по адресу: Алтайский край, Залесовский район, с. Залесово, участок расположен в 1,1 кв.м по направлению на северо-восток от с. Залесово. Срок действия договора с 24.12.2019 по 24.12.2068.

Торги на право заключения договора не проводились.

Особенности предоставления земельных участков из земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности, регламентированы в ст. 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации.

В силу п. 1 названной статьи договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных п. 2 ст.39.6 Земельного кодекса Российской Федерации.

Императивность положений ст. 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации не допускает передачи органами местного самоуправления земельных участков из публичной собственности без осуществления публичных процедур, соблюдение которых направлено на расширение доступа участников рынка строительства к земельным участкам и является основой эффективного их использования и развития конкуренции. Предоставление земельного участка для строительства одному из претендентов без осуществления публичных процедур является передачей имущества в приоритетном порядке и создает дискриминационные условия деятельности для других лиц (участников рынка), которые имеют равную возможность реализовать право на получение таких земельных участков и могли бы приобрести их в аренду на общих условиях при проведении аукциона.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, в действиях комитета по экономике, управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам администрации Залесовского района Алтайского края по заключению вышеуказанных договоров без проведения торгов содержатся признаки нарушения ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. 19.02.2020 между администрацией Залесовского района Алтайского края и ИП Балобановым В.В. заключен договор аренды транспортного средства без экипажа. Предмет договора – автобус – ПАЗ 32053, гос.номер – Е801 СО22, свидетельство о регистрации – 22 ТТ 842377. Срок договора 11 месяцев.

Торги на право заключения договора не проводились.

10.12.2018 между комитетом администрации района по экономике, управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами и ООО «ЗСК» заключен договор аренды имущества № 15. Предмет договора - недвижимое имущество – гараж, расположенный по адресу: Алтайский край, Залесовский район, с. Залесово, ул. Партизанская, 26, 13,75 кв.м. Срок договора 11 мес. На момент проведения проверки имущество не возвращено в муниципальную казну.

Торги на право заключения договора не проводились.

Статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев прямо поименованных в вышеназванном Федеральном законе.

В соответствии с п. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

На основании изложенного, в действиях администрации Залесовского района Алтайского края, комитета администрации района по экономике, управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами по заключению вышеуказанных договоров без проведения торгов содержатся признаки нарушения ст. 15, 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. 03.02.2020 между комитетом администрации района по экономике, управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами и ООО «Акмилайт» заключен договор аренды недвижимого имущества № 1. Предмет договора – недвижимое имущество, гараж, расположенный по адресу: Алтайский край, Залесовский район, с. Залесово, ул. Партизанская, 45, площадью 19.3 кв.м. Срок действия договора 11 мес.

Торги на право заключения договора не проводились.

25.06.2020 между комитетом администрации района по экономике, управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами и ООО «Акмилайт» заключен договор аренды недвижимого имущества № 2. Предмет договора – недвижимое имущество, гараж, расположенный по адресу: Алтайский край, Залесовский район, с. Залесово, ул. Партизанская, 45, площадью 15 кв.м. Срок действия договора 11 мес.

Торги на право заключения договора не проводились.

Статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев прямо поименованных в вышеназванном Федеральном законе.

Согласно п. 14 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования государственным имуществом, может быть осуществлено без проведения торгов в случае предоставления имущества, которое является частью или частями помещения, здания, строения или сооружения, если его общая площадь составляет не более чем двадцать квадратных метров и не превышает десять процентов площади соответствующего помещения, здания, строения или сооружения, права на которые принадлежат лицу, передающему такое имущество.

При этом вышеуказанное ограничение по площади имущества, права на которое могут быть переданы без проведения конкурса или аукциона, - десять процентов от площади находящегося у правообладателя помещения, здания, строения или сооружения, но не более двадцати квадратных метров - относится ко всем договорам, заключаемым правообладателем без проведения торгов, в отношении каждого отдельного помещения (здания, строения, сооружения, помещения) в совокупности.

В соответствии с п. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или)

осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

На основании изложенного, в комитета администрации района по экономике, управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами по заключению вышеуказанных договоров без проведения торгов содержатся признаки нарушения ст. 15, 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Заключение:

1. По факту заключения договора аренды земельного участка № 11 от 06.02.2020, договора земельного участка № 96 от 24.12.2019, договора аренды земельного участка № 86 от 20.09.2018, договора аренды земельного участка № 52 от 07.08.2020, договора аренды земельного участка №106 от 19.07.2017, договора земельного участка № 4 от 30.01.2020, договора аренды земельного участка № 95 от 24.12.2019 в действиях комитетом по экономике, управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации Залесовского района Алтайского края установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. По факту заключения договора аренды транспортного средства без экипажа от 19.02.2020 в действиях администрации Залесовского района Алтайского края установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 15, ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. По факту заключения договора аренды имущества № 15 от 19.02.2020, договора аренды недвижимого имущества № 1 от 03.02.2020 и договора аренды недвижимого имущества № 2 от 03.02.2020 в действиях комитетом администрации района по экономике, управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Прилагаемые документы:

1. Договор аренды земельного участка № 11 от 06.02.2020;
2. Договор земельного участка № 96 от 24.12.2019;
3. Договор аренды земельного участка № 86 от 20.09.2018;
4. Договор аренды земельного участка № 52 от 07.08.2020;
5. Договор аренды земельного участка №106 от 19.07.2017;
6. Договор земельного участка № 4 от 30.01.2020;
7. Договор аренды земельного участка № 95 от 24.12.2019;
8. Договор аренды транспортного средства без экипажа от 19.02.2020;
9. Договор аренды имущества № 15 от 19.02.2020;
10. Договор аренды недвижимого имущества № 1 от 03.02.2020;
11. Договор аренды недвижимого имущества № 2 от 03.02.2020.

Руководитель инспекции:
Начальник отдела контроля
органов власти



О.О. Остапенко

Член инспекции:
главный специалист - эксперт
отдела контроля органов власти



О.Е. Бедарева

Член инспекции
Ведущий специалист-эксперт
Отдела контроля органов власти



В.Г. Дедов

Акт составлен в 2-х экземплярах на ____ листах каждый.

С актом ознакомлен,
1 экземпляр акта
на ____ листах получен:

Глава администрации
Залесовского района
Алтайского края
(должность)

(подпись, дата)

А.В. Пластеев.
(ФИО)