



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Алтайскому краю

ул. Пролетарская, 65, г. Барнаул, 656068,
тел. (3852) 24-54-47; факс (3852) 24-68-81
e-mail: to22@fas.gov.ru

30.06.2020 № 3035/9

На № _____ от _____

АКТ ПРОВЕРКИ № 4

30.06.2020

г. Барнаул

На основании приказа управления ФАС по Алтайскому краю от 20.04.2020 № 89 (в ред. приказа от 28.05.2020 № 112) была проведена проверка в отношении администрации Угловского района Алтайского края ИНН 2283001599, ОГРН 1022202283762 по адресу: 658270, Алтайский край, Угловский район, с. Угловское, ул. Ленина, 40.

Продолжительность проверки: с 13.05.2020 по 30.06.2020.

Акт составлен: Остапенко О.О.

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен(а):

(ФИО подпись с указанием даты, времени ознакомления)

Лица, проводившие проверку:

Руководитель инспекции:

Остапенко О.О. – начальник отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю;

Члены инспекции:

Бедарева О.Е. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю;

Дедов В.Г. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю.

Исполняющим обязанности руководителя проверяемого лица в период проведения проверки является Шефер Валерий Эвальдович.

Предметом проводимой проверки является соблюдение администрацией Угловского района Алтайского края требований антимонопольного законодательства, установленных Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства: 2017-2020 гг.

Срок проведения проверки: 13.05.2020 по 30.06.2020.

Администрация Угловского района является постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом, наделенным в соответствии с уставом муниципального

образования Угловского района полномочиями по решению вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Алтайского края.

В ходе проведения проверки были исследованы муниципальные правовые акты администрации Угловского района (постановления, распоряжения), изданные в период 2017-2020, всего 1359 акта (выборочно), а также муниципальные правовые акты, регулирующие порядок управления и распоряжения муниципальным имуществом и устанавливающие порядок предоставления муниципальных услуг.

Кроме того, в ходе проверки, инспекцией управления были исследованы договоры о предоставлении муниципального имущества в аренду, а также иные договоры, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования и распоряжения в отношении муниципального имущества, действующие и заключенные в период 2016-2020.

При проведении плановой документарной проверки установлено в период 2016-2020 на территории Угловского района объекты коммунальной инфраструктуры (водоснабжения, теплоснабжения, водоотведения) и иного движимого и недвижимого имущества, используемого в сфере ЖКХ, передавались по договорам аренды ИП главе К(Ф)Х Черноусову Ж.Б., ООО «ТЕПЛОСЕРВИС», ИП главе К(Ф)Х Макарову С.А., ООО «Водоканал», ИП главе К(Ф)Х Ажибаеву А.О. (договора аренды № 2 от 06.07.2015; № 4 от 27.07.2015; б/н от 27.07.2016; № 5 от 27.07.2015; № 6 от 27.07.2015; № 4 от 07.07.2017; б/н от 09.11.2016; № 10 от 10.10.2017; б/н от 30.09.2015; б/н от 27.07.2016; б/н от 30.09.2015; б/н от 07.12.2016; б/н от 11.11.2016; № 11 от 16.10.2017; № 3 от 14.11.2014; № 13 от 14.11.2017; № 3 от 27.07.2015; № 17 от 27.10.2015; № 20 от 27.10.2015; № 19 от 27.10.2015; № 18 от 27.10.2015; б/н от 07.12.2016; № 1 от 06.07.2015; № 2 от 09.03.2017; б/н от 14.08.2015; № 4 от 22.09.2015; № 9 от 28.09.2018; № 13 от 09.10.2018; № 6, 7 от 13.08.2018; № 12 от 17.09.2018; № 1 от 26.01.2018; № 2 от 29.01.2018), в том числе, на основании части 9 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции). Администрацией Угловского района не представлено документов о проведении торгов на право заключения указанных договоров.

С момента официального опубликования (08.05.2013) Федерального закона от 07.05.2013 N 103-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон N 103-ФЗ) передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется с учетом требований, установленных статьей 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" (далее - Закон о водоснабжении и водоотведении) и статьей 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ "О теплоснабжении" (далее - Закон о теплоснабжении).

Частью 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении предусмотрено, что передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 Закона о водоснабжении и водоотведении.

При этом частью 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении установлено, что в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Договор аренды систем и (или) объектов, указанных в части 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении, заключается по результатам проведения конкурса на право заключения этого договора в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей и на условиях, предусмотренных конкурсной документацией, а также в заявке на участие в конкурсе, поданной участником торгов, с которым заключается договор (часть 6 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении).

Частью 1 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении предусмотрено, что передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и законодательством Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты.

При этом, частью 3 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении установлено, что в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении соответствующего конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа данных объектов не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования данными объектами осуществляется только по концессионному соглашению (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на такое имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Договоры аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или

муниципальной собственности, заключаются по результатам проведения конкурсов на право заключения этих договоров в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей и на условиях, указанных в конкурсной документации и в заявках на участие в таких конкурсах, поданных участниками торгов, с которыми заключаются эти договоры (часть 5 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении).

Согласно ч. 9 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции по истечении срока договора аренды государственного или муниципального имущества, заключенного по результатам проведения торгов или без их проведения (за исключением случаев, указанных в ч. 2 данной статьи), такой договор заключается на новый срок с арендатором, надлежащим образом исполнившим свои обязанности без проведения конкурса, аукциона, если иное не установлено договором и срок действия договора не ограничен законодательством Российской Федерации, при одновременном соблюдении следующих условий:

1) размер арендной платы определяется по результатам оценки рыночной стоимости объекта, проводимой в соответствии с законодательством, регулирующим оценочную деятельность в Российской Федерации, если иное не установлено другим законодательством Российской Федерации;

2) минимальный срок, на который перезаключается договор аренды, должен составлять не менее чем три года. Срок может быть уменьшен только на основании заявления арендатора.

Таким образом, ст. 28.1 Закона о теплоснабжении и статья 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении содержат специальное регулирование правоотношений по порядку передачи объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в аренду, имеющее приоритетное значение над порядком, установленным в ч. 9 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции.

С учетом изложенного при продлении договора аренды в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на основании ч. 9 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции необходимо учитывать приоритетные особенности, которые установлены ст. 28.1 Закона о теплоснабжении и ст. 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении, а именно: если все объекты, в отношении которых планируется передача прав владения и (или) пользования, были введены в эксплуатацию менее чем за пять лет до момента опубликования извещения о проведении конкурса, в отношении таких объектов может быть заключен договор аренды, в ином случае - только концессионное соглашение.

Таким образом, в случае если указанные объекты были введены в эксплуатацию не более чем пять лет назад, договор аренды может быть пролонгирован с учетом ч. 9 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции. Права на объекты теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, ввод в эксплуатацию которых произошел более пяти лет, могут быть переданы только по концессионному соглашению. Из представленных документов следует, что объекты водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения введены в эксплуатацию более 5 лет на момент продления договоров аренды.

Таким образом, в действиях администрации Угловского района, по факту продления договоров аренды на объекты водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения усматриваются признаки нарушения Федерального закона 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении». На момент проведения проверки все вышеуказанные договоры аренды расторгнуты.

Заключение:

По факту продления договоров аренды в отношении объектов коммунальной инфраструктуры в действиях администрации Угловского района усматриваются признаки

нарушения Федерального закона 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Прилагаемые документы:

1. Договоры аренды (объекты водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения): № 2 от 06.07.2015; № 4 от 27.07.2015; б/н от 27.07.2016; № 5 от 27.07.2015; № 6 от 27.07.2015; № 4 от 07.07.2017; б/н от 09.11.2016; № 10 от 10.10.2017; б/н от 30.09.2015; б/н от 27.07.2016; б/н от 30.09.2015; б/н от 07.12.2016; б/н от 11.11.2016; № 11 от 16.10.2017; № 3 от 14.11.2014; № 13 от 14.11.2017; № 3 от 27.07.2015; № 17 от 27.10.2015; № 20 от 27.10.2015; № 19 от 27.10.2015; № 18 от 27.10.2015; б/н от 07.12.2016; № 1 от 06.07.2015; № 2 от 09.03.2017; б/н от 14.08.2015; № 4 от 22.09.2015; № 9 от 28.09.2018; № 13 от 09.10.2018; № 6, 7 от 13.08.2018; № 12 от 17.09.2018; № 1 от 26.01.2018; № 2 от 29.01.2018.

Руководитель инспекции:
Начальник отдела контроля
органов власти

О.О. Остапенко

Член инспекции:
главный специалист - эксперт
отдела контроля органов власти

О.Е. Бедарева

Член инспекции:
ведущий специалист - эксперт
отдела контроля органов власти

В.Г. Дедов

Акт составлен в 2-х экземплярах на ____ листах каждый.

С актом ознакомлен,
1 экземпляр акта
на ____ листах получен:

Глава Угловского
района Алтайского края
(должность)

(подпись, дата)

В.Э. Шефер
(ФИО)

