



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы  
по Алтайскому краю

ул. Пролетарская, 65, г. Барнаул, 656068,  
тел. (3852) 24-54-47; факс (3852) 24-68-81  
e-mail: to22@fas.gov.ru

30.04.2019 № 1843/9

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**АКТ ПРОВЕРКИ № 2**

30.04.2019

г. Барнаул

На основании приказа управления ФАС по Алтайскому краю от 20.03.2019 № 67 была проведена проверка в отношении администрации Поспелихинского района Алтайского края по адресу: Алтайский край, с. Поспелиха, ул. Коммунистическая, д.7.

Продолжительность проверки: с 01.04.2019 по 30.04.2019.

Акт составлен: Остапенко О.О.

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен: Башмаков Игорь Алексеевич

(подпись с указанием даты, времени ознакомления)

Лица, проводившие проверку:

Руководитель инспекции:

Остапенко О.О. – начальник отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю;

Члены инспекции:

Бедарева О.Е. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю;

Зарубаев А.А. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю;

Стадниченко К.С – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю.

При проведении проверки присутствовали: глава Поспелихинского района Алтайского края Башмаков И. А., заместитель главы администрации Поспелихинского района по экономическим вопросам Баскакова Е.Г., начальник отдела по управлению муниципальным имуществом Загайнова Е.А.

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки является Башмаков Игорь Алексеевич.

Предметом проводимой проверки является соблюдение администрацией Поспелихинского района требований антимонопольного законодательства, установленных Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства: 2016-2019 гг.

Срок проведения проверки: 01.04.2019 по 30.04.2019.

109813 \*

Администрация Поспелихинского района является постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом поселения, наделенным в соответствии с уставом муниципального образования Поспелихинского района (принят решением Поспелихинского районного Совета народных депутатов Алтайского края от 22 июня 2010 года № 37) полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Алтайского края.

В ходе проведения проверки были исследованы муниципальные правовые акты администрации Поспелихинского района (постановления, распоряжения), изданные в период 2016-2019, всего 846 актов, а также муниципальные правовые акты, регулирующие порядок управления и распоряжения муниципальным имуществом и устанавливающие порядок предоставления муниципальных услуг.

При проведении плановой выездной проверки выявлено следующее.

21.10.2013 Администрация Поспелихинского Центрального сельсовета Поспелихинского района Алтайского края обратилась в УФАС по Алтайскому краю с заявлением о даче согласия на предоставление ООО «Теплоэнерго» муниципальной преференции в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства путем передачи в безвозмездное пользование без проведения торгов муниципального имущества для производства тепловой энергии, сроком на 5 лет, то есть до 21.10.2018.

07.11.2013 УФАС по Алтайскому краю по итогам рассмотрения вышеуказанного заявления принято решение о даче согласия на предоставление муниципальной преференции ООО «Теплоэнерго».

Так, 13.11.2013 между администрацией Поспелихинского Центрального сельсовета Поспелихинского района Алтайского края и ООО «Теплоэнерго» заключен договор безвозмездного временного пользования № 09/2013.

18.03.2015 заключено дополнительное соглашение к вышеуказанному договору, согласно которому произошла замена стороны по договору (ссудодателя) с администрации Поспелихинского Центрального сельсовета Поспелихинского района Алтайского края на администрацию Поспелихинского района Алтайского края.

19.10.2018 года между администрацией Поспелихинского района Алтайского края и ООО «Теплоэнерго» заключено дополнительное соглашение к договору безвозмездного временного пользования № 09/2013 от 13.11.2013, согласно которому раздел 2 договора дополнен п. 2.1 следующего содержания «если срок договора истек, имущество считается переданным ссудодателем и принятым ссудодателем на период подготовки и проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов, являющихся предметом договора».

Документов, подтверждающих проведение администрацией Поспелихинского района Алтайского края процедуры торгов, также как и документов, подтверждающих, расторжение договора администрацией не представлено.

Статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев прямо поименованных в вышеназванном Федеральном законе.

Абзац 1 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На основании изложенного, в действиях администрации Поспелихинского района Алтайского края и ООО «Теплоэнерго» по продлению срока действия вышеуказанного договора содержатся признаки нарушения ст. 17.1 и 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, в соответствии с частью 3 статьи 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении соответствующего конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа данных объектов не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования данными объектами осуществляется только по концессионному соглашению.

Таким образом, если срок эксплуатации указанных объектов теплоснабжения, превышает 5-летний срок, то передача прав владения и (или) пользования данными объектами должна осуществляться по концессионному соглашению.

### Заключение:

1. По факту продления срока действия договора безвозмездного временного пользования № 09/2013 от 13.11.2013 в действиях администрации Поспелихинского района Алтайского края и ООО «Теплоэнерго» установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 15 и ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

#### Прилагаемые документы:

1. Договор безвозмездного временного пользования от 13.11.2013;
2. Дополнительное соглашение к договору безвозмездного временного пользования № 09/2013 от 13.11.2013;
3. Дополнительное соглашение к договору безвозмездного временного пользования № 09/2013 от 13.11.2013;
4. Дополнительное соглашение в к договору безвозмездного временного пользования № 09/2013 от 13.11.2013.

Руководитель инспекции:  
Начальник отдела контроля  
органов власти



О.О. Остапенко

Член инспекции:  
главный специалист - эксперт  
отдела контроля органов власти



О.Е. Бедарева

Член инспекции:  
главный специалист - эксперт  
отдела контроля органов власти



А.А. Зарубаев

Член инспекции  
Ведущий специалист-эксперт  
Отдела контроля органов власти



К.С. Стадниченко

Акт составлен в 2-х экземплярах на \_\_\_\_ листах каждый.

С актом ознакомлен,  
1 экземпляр акта  
на \_\_\_\_ листах получен:

Глава  
Поспелихинского района  
Алтайского края  
(должность)

\_\_\_\_\_  
(подпись, дата)

И.А. Башмаков  
(ФИО)