



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Алтайскому краю

ул. Пролетарская, 65, г. Барнаул, 656068,
тел. (3852) 24-54-47; факс (3852) 24-68-81
e-mail: to22@fas.gov.ru

28.02.2019 № 769/9

На № _____ от _____

Главе Краснощековского района
Алтайского края
А.Ю. Бобрышеву

ул. Ленина, 152,
с. Краснощеково,
Краснощековский район,
Алтайский край, 658340

АКТ ПРОВЕРКИ № 1

28.02.20189

г. Барнаул

На основании приказа управления ФАС по Алтайскому краю от 21.01.2019 № 17 (в ред. приказа от 01.02.2019 № 31) была проведена проверка в отношении администрации Краснощековского района Алтайского края ИНН 2251001941, ОГРН 1022202218422 по адресу: Алтайский край, Краснощековский район, с. Краснощеково, ул. Ленина, 152, 658340.

Продолжительность проверки: с 11.02.2019 по 28.02.2019.

Акт составлен: Остапенко О.О.

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен(а): Бобрышев Александр Юрьевич

(ФИО подпись с указанием даты, времени ознакомления)

Лица, проводившие проверку:

Руководитель инспекции:

Остапенко О.О. – начальник отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю;

Члены инспекции:

Бедарева О.Е. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю;

Зарубаев А.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю;

Стадниченко К.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю.

При проведении проверки присутствовали: глава администрации Краснощековского района Бобрышев Александр Юрьевич, начальник управления по экономическому развитию и имущественным отношениям администрации Краснощековского района Усова Ольга Федоровна, главный специалист по управлению муниципальным имуществом Ряполова Юлия Владимировна.

Исполняющим обязанности руководителя проверяемого лица в период проведения проверки является Бобрышев Александр Юрьевич.

Предметом проводимой проверки является соблюдение администрацией

107508 *

Краснощековского района Алтайского края требований антимонопольного законодательства, установленных Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства: 2016-2019 гг.

Срок проведения проверки: 11.02.2019 по 28.02.2019.

Администрация Краснощековского района является постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом, наделенным в соответствии с уставом муниципального образования Краснощековского района полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Алтайского края.

В ходе проведения проверки были исследованы муниципальные правовые акты администрации Краснощековского района (постановления, распоряжения), изданные в период 2016-2019, всего 3087 актов, а также муниципальные правовые акты, регулирующие порядок управления и распоряжения муниципальным имуществом и устанавливающие порядок предоставления муниципальных услуг.

Кроме того, в ходе проверки, инспекцией управления были исследованы договоры о предоставлении муниципального имущества в аренду, а также иные договоры, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования и распоряжения в отношении муниципального имущества и заключенные в период 2015-2018.

При проведении плановой выездной проверки выявлено следующее нарушение.

1. В ходе проведения проверки установлено, что между муниципальным образованием Краснощековский район и МАУ «Редакция газеты «Районный вестник» 03.02.2016 заключен договор безвозмездного пользования автомобилем УАЗ-315192 2001 года выпуска. На срок 3 года. Администрацией Краснощековского района не представлено документов о проведении торгов на право заключения указанного договора. На официальном сайте торги информации о проведении конкурсных процедур также не размещено.

Кроме того, распоряжением администрации Краснощековского района от 16.05.2016 № 54 указанный договор расторгнут и имущество продано.

Между муниципальным образованием Краснощековский район и ООО УК «Краснощековские коммунальные сети» заключен договор от 03.03.2015 аренды недвижимого имущества расположенного по адресу: Алтайский край, Краснощековский район, с Краснощеково, ул. Ленина, 134. Договор заключен на 5 лет. На момент проведения проверки договор действует, имущество не возвращено. УФАС по Алтайскому не представлено доказательств проведения торгов и размещения информации о проведении торгов на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/>.

Статья 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции) предусматривает, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество.

Абзац 1 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На основании изложенного, в действиях Муниципального образования Краснощековский район, выразившихся в передаче муниципального имущества без проведения торгов МАУ «Редакция газеты «Районный вестник» и ООО УК «Краснощековские коммунальные сети содержатся признаки нарушения абзаца 1 части 1 статьи 15 и статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. В ходе проведения проверки установлено, что на территории Краснощековского района действует решение Краснощековского районного Совета народных депутатов от 15.05.2018 № 16 «Об утверждении коэффициенты для определения размера арендной платы за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена» (далее – решение).

Согласно пункта 2 приложения № 1 к решению коэффициент (K1) за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Краснощёковского района, а так же государственная собственность на которые не разграничена, предусматривает, что для Государственных унитарных предприятий установлен K1 – 1; для ООО, ОАО, ЗАО K1 – 1,25; для прочих арендаторов установлен K1 – 1,1.

В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» товарный рынок - сфера обращения товара, который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» признаками ограничения конкуренции являются, сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, а также иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Введение нормативным актом льготного коэффициента для исчисления арендной платы для муниципальных унитарных предприятий ставит их в более льготные условия по отношению к иным организациям, осуществляющим те же виды деятельности, но имеющие иные организационно-правовые формы, обеспечивает преимущество для указанных организаций, поскольку предоставляет им более благоприятные условия осуществления деятельности в виде возможности уплачивать более низкую арендную плату, следовательно, может привести к ограничению конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, в действиях Краснощековского районного Совета депутатов Алтайского края, выразившиеся в принятии нормативного акта, предусматривающего необоснованное предоставление льгот для определенных категорий хозяйствующих субъектов в зависимости от организационно-правовой формы – пункт 2 приложения 2 к решению Краснощековского районного Совета народных депутатов от 15.05.2018 № 16 «Об

утверждении коэффициенты для определения размера арендной платы за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена» - усматриваются признаки нарушения абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. На основании постановления администрации Краснощековского района № 696 от 20.09.2016 года был проведен открытый аукцион по продаже муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования Краснощековского района Алтайского края. Согласно п. 4 постановления № 696 от 20.09.2016 года, информационное сообщение размещено в районной газете «Районный вестник», на официальном сайте администрации Краснощековского района www.krasadm.ru., официальном сайте РФ.

На основании постановления администрации Краснощековского района № 747 от 19.10.2016 года был проведен открытый аукцион по продаже муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования Краснощековского района Алтайского края. Согласно п. 4 постановления № 747 от 19.10.2016 года, информационное сообщение размещено в районной газете «Районный вестник», на официальном сайте администрации Краснощековского района www.krasadm.ru., официальном сайте РФ.

На основании постановления администрации Краснощековского района № 24 от 23.01.2017 года был проведен открытый аукцион по продаже муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования Краснощековского района Алтайского края. Согласно п. 4 постановления № 24 от 23.01.2017 года, информационное сообщение размещено в районной газете «Районный вестник», на официальном сайте администрации Краснощековского района www.krasadm.ru., официальном сайте РФ.

На основании постановления администрации Краснощековского района № 105 от 16.02.2017 года был проведен открытый аукцион по продаже муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования Краснощековского района Алтайского края. Согласно п. 4 постановления № 105 от 16.02.2017 года, информационное сообщение размещено в районной газете «Районный вестник», на официальном сайте администрации Краснощековского района www.krasadm.ru., официальном сайте РФ.

Однако, администрацией Краснощековского района Алтайского края, не представлено доказательств размещения вышеуказанных аукционов на сайте <https://torgi.gov.ru/>.

На основании изложенного, в бездействии администрации Краснощековского района Алтайского края, выразившемся в неразмещении информации о проведении торгов на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/> содержатся признаки нарушения ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. В ходе проведения проверки выявлено решение Краснощековского районного Совета депутатов Алтайского края № 1-РС от 21.02.2014 «Об утверждении Положения о приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования Краснощековский район Алтайского края». Нормами Положения о приватизации муниципального имущества района (утв. решением Краснощековского районного Совета депутатов Алтайского края № 1-РС от 21.02.2014) не предусмотрено размещение прогнозного плана приватизации муниципального имущества и информационных сообщений о продаже муниципального имущества, о результатах продажи муниципального имущества на официальных сайтах в сети "Интернет", определенных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Вместе с тем, согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» под информационным обеспечением приватизации государственного или муниципального имущества понимаются

мероприятия, направленные на создание возможности свободного доступа неограниченного круга лиц к информации о приватизации и включающие в себя опубликование в средствах массовой информации, размещение в информационных системах общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационных сетях, прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества, ежегодных отчетов о результатах приватизации федерального имущества, актов планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, муниципального имущества, решений об условиях приватизации соответственно государственного и муниципального имущества, информационных сообщений о продаже указанного имущества и об итогах его продажи.

Информация о приватизации государственного или муниципального имущества, указанная в настоящем пункте, подлежит опубликованию в официальных печатных изданиях и размещению на официальных сайтах в сети "Интернет", определенных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией (далее - соответственно официальное печатное издание и официальный сайт в сети "Интернет"), а также на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.

Таким образом, установленный положением о приватизации муниципального имущества района, порядок опубликования прогнозного плана приватизации муниципального имущества и информационного сообщения о продаже муниципального имущества содержит признаки нарушения абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Заключение:

По факту передачи муниципального имущества без проведения торгов МАУ «Редакция газеты «Районный вестник» и ООО УК «Краснощековские коммунальные сети содержатся признаки нарушения абзаца 1 части 1 статьи 15 и статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

По факту принятия Краснощековским районным Советом депутатов Алтайского края, нормативного акта, предусматривающего необоснованное предоставление льгот для определенных категорий хозяйствующих субъектов в зависимости от организационно-правовой формы – пункт 2 приложения 2 к решению Краснощековского районного Совета народных депутатов от 15.05.2018 № 16 «Об утверждении коэффициенты для определения размера арендной платы за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена» - усматриваются признаки нарушения абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По факту бездействия администрации Краснощековского района, выразившегося в неразмещении информации о проведении торгов на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/> содержатся признаки нарушения ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

По факту бездействия Краснощековского районного Совета депутатов Алтайского края по внесению изменений в Положения о приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования Краснощековский район Алтайского края (утв. решением Краснощековского районного Совета депутатов Алтайского края № 1-РС от 21.02.2014) установлены признаки нарушения абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Прилагаемые документы:

1. Договор безвозмездного пользования автомобилем от 03.02.2016.
2. Договор аренды недвижимого имущества от 03.03.2015.
3. постановления № 696 от 20.09.2016 года
4. постановление администрации Краснощековского района № 747 от 19.10.2016 года
5. постановление администрации Краснощековского района № 24 от 23.01.2017 года
6. постановление администрации Краснощековского района № 24 от 23.01.2017 года
7. постановление администрации Краснощековского района № 105 от 16.02.2017 года
8. решение Краснощековского районного Совета депутатов Алтайского края № 1-РС от 21.02.2014
9. решение Краснощековского районного Совета народных депутатов от 15.05.2018 № 16

Руководитель инспекции:

Начальник отдела контроля
органов власти



О.О. Остапенко

Член инспекции:

главный специалист - эксперт
отдела контроля органов власти



О.Е. Бедарева

Член инспекции:

главный специалист - эксперт
отдела контроля органов власти



А.А. Зарубаев

Член инспекции:

ведущий специалист - эксперт
отдела контроля органов власти



К.С. Стадниченко

Акт составлен в 2-х экземплярах на ____ листах каждый.

С актом ознакомлен,
1 экземпляр акта
на ____ листах получен:

(должность)

(подпись, дата)

(ФИО)