



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Алтайскому краю

ул. Пролетарская, 65, г. Барнаул, 656068,
тел. (3852) 24-54-47; факс (3852) 24-68-81
e-mail: to22@fas.gov.ru

28.09.2018 № 3816/9

На № _____ от _____

Главе Третьяковского района
Н.В. Каверину

ул. Кирова, 59,
с. Староалейское,
Третьяковский район,
Алтайский край, 658450

АКТ ПРОВЕРКИ № 6

28.09.2018

г. Барнаул

На основании приказа управления ФАС по Алтайскому краю от 21.08.2018 № 164 была проведена проверка в отношении администрации Третьяковского района Алтайского края по адресу: Алтайский край, с. Староалейское, ул. Кирова, 59, ИНН 2280002379, ОГРН 1022200730507.

Продолжительность проверки: с 17.09.2018 по 30.09.2018.

Акт составлен: Остапенко О.О.

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен:

(подпись с указанием даты, времени ознакомления)

Лица, проводившие проверку:

Руководитель инспекции:

Остапенко О.О. – начальник отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю;

Члены инспекции:

Зарубаев А.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю;

Стадниченко К.С. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю.

При проведении проверки присутствовали: первый заместитель главы администрации Третьяковского района Алтайского края А.В. Жданов; начальник отдела по экономике и управлению муниципальным имуществом Кулиева Ирина Владимировна.

101509 ❁

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки является Н.В. Каверин.

Предметом проводимой проверки является соблюдение администрацией Третьяковского района требований антимонопольного законодательства, установленных Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства: 2015-2018 гг.

Срок проведения проверки: 17.09.2018 по 30.09.2018.

Администрация Третьяковского района Алтайского края является постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом, наделенным в соответствии с уставом муниципального образования Третьяковский район полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Алтайского края.

В ходе проведения проверки были исследованы муниципальные правовые акты администрации Третьяковского района Алтайского края (постановления, распоряжения), изданные в период 2015-2018, всего 2254 акта (выборочно).

Кроме того, в ходе проверки, инспекцией управления были исследованы договоры о предоставлении муниципального имущества в аренду, а также иные договоры, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования и распоряжения в отношении муниципального имущества и заключенные в период 2015-2018.

При проведении плановой выездной проверки выявлены следующие договоры аренды муниципального имущества.

1) Договор аренды нежилого помещения от 01.01.2016 г., заключенный администрацией Третьяковского района Алтайского края с ИП Вагановой А.Г., общей площадью 25,36 кв. м., расположенного по адресу: Алтайский край, Третьяковский район, с. Староалейское ул. Кирова, 40 без проведения торгов, сроком с 01.01.2016 г. по 31.12.2016 г.

В соответствии с п. 2.3. данного договора в случае, если по истечении срока действия настоящего договора ни одна из сторон не направила другой стороне письменного уведомления о прекращении действия договора, то он считается вновь заключенным на тех же условиях и на неопределенный срок.

Ранее между администрацией Третьяковского района Алтайского края и ИП Вагановой А.Г. был заключен договор аренды вышеуказанного имущества от 09.01.2007 № 16.

В соответствии с ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев прямо поименованных в вышеназванном Федеральном законе.

Таким образом, пролонгация договора аренды нежилого помещения от 01.01.2016 г. заключенного между администрацией Третьяковского района Алтайского края и ИП Вагановой А.Г. без проведения публичных процедур противоречит ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с ч. 9 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» по истечении срока договора аренды, указанного в частях 1 и 3 настоящей статьи, заключение такого договора на новый срок с арендатором, надлежащим образом исполнившим свои обязанности, осуществляется без проведения конкурса, аукциона, если иное не установлено договором и срок действия договора не ограничен законодательством Российской Федерации, при одновременном соблюдении следующих условий:

1) размер арендной платы определяется по результатам оценки рыночной стоимости объекта, проводимой в соответствии с законодательством, регулирующим оценочную деятельность в Российской Федерации, если иное не установлено другим законодательством Российской Федерации;

2) минимальный срок, на который перезаключается договор аренды, должен составлять не менее чем три года. Срок может быть уменьшен только на основании заявления арендатора.

Абзац 1 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Документов подтверждающих проведение оценки рыночной стоимости нежилого помещения переданного в аренду ИП Вагановой А.Г. по договору аренды нежилого помещения от 01.01.2016 г. в адрес УФАС по Алтайскому краю не представлено.

Таким образом, пролонгация договора аренды нежилого помещения от 01.01.2016 г. заключенного между администрацией Третьяковского района Алтайского края и ИП Вагановой А.Г. без соблюдения условия о том, что размер арендной платы определяется по результатам оценки рыночной стоимости объекта противоречит ч. 9 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, в действиях администрации Третьяковского района Алтайского края и ИП Вагановой А.Г., выразившихся в заключении и пролонгации договора аренды имущества от 01.01.2016 г., находящегося в муниципальной собственности без проведения торгов, а также в действиях выразившихся в заключении вышеуказанного договора на новый срок без соблюдения условия о том, что размер арендной платы определяется по результатам оценки рыночной стоимости объекта усматриваются признаки нарушения абзаца 1 статьи 15, части 1, 9 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2) Договор аренды нежилого помещения от 01.01.2016 г., заключенный администрацией Третьяковского района Алтайского края с ИП Каверзиной В.А., общей площадью 25,36 кв. м., расположенное по адресу: Алтайский край, Третьяковский район, с. Староалейское ул. Кирова, 40 без проведения торгов, сроком с 01.01.2016 г. по 31.12.2016 г.

В соответствии с п. 2.3. данного договора в случае, если по истечении срока действия настоящего договора ни одна из сторон не направила другой стороне письменного уведомления о прекращении действия договора, то он считается вновь заключенным на тех же условиях и на неопределенный срок.

Ранее между администрацией Третьяковского района Алтайского края и ИП Каверзиной В.А. был заключен договор аренды вышеуказанного имущества от 09.01.2007 № 18.

В соответствии с ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев прямо поименованных в вышеназванном Федеральном законе.

Таким образом, пролонгация договора аренды нежилого помещения от 01.01.2016 г. заключенного между администрацией Третьяковского района Алтайского края и ИП

Каверзиной В.А. без проведения публичных процедур противоречит ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с ч. 9 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» по истечении срока договора аренды, указанного в частях 1 и 3 настоящей статьи, заключение такого договора на новый срок с арендатором, надлежащим образом исполнившим свои обязанности, осуществляется без проведения конкурса, аукциона, если иное не установлено договором и срок действия договора не ограничен законодательством Российской Федерации, при одновременном соблюдении следующих условий:

1) размер арендной платы определяется по результатам оценки рыночной стоимости объекта, проводимой в соответствии с законодательством, регулирующим оценочную деятельность в Российской Федерации, если иное не установлено другим законодательством Российской Федерации;

2) минимальный срок, на который перезаключается договор аренды, должен составлять не менее чем три года. Срок может быть уменьшен только на основании заявления арендатора.

Абзац 1 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Документов подтверждающих проведение оценки рыночной стоимости нежилого помещения переданного в аренду ИП Каверзиной В.А. по договору аренды нежилого помещения от 01.01.2016 г. в адрес УФАС по Алтайскому краю не представлено.

Таким образом, пролонгация договора аренды нежилого помещения от 01.01.2016 г. заключенного между администрацией Третьяковского района Алтайского края и ИП Каверзиной В.А. без соблюдения условия о том, что размер арендной платы определяется по результатам оценки рыночной стоимости объекта противоречит ч. 9 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, в действиях администрации Третьяковского района Алтайского края и ИП Каверзиной В.А., выразившихся в заключении и пролонгации договора аренды имущества от 01.01.2016 г., находящегося в муниципальной собственности без проведения торгов, а также в действиях выразившихся в заключении вышеуказанного договора на новый срок без соблюдения условия о том, что размер арендной платы определяется по результатам оценки рыночной стоимости объекта усматриваются признаки нарушения абзаца 1 статьи 15, части 1, 9 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3) Договор аренды нежилого помещения от 01.01.2016 г., заключенный администрацией Третьяковского района Алтайского края с ООО «Био люкс», общей площадью 10 кв. м., расположенное по адресу: Алтайский край, Третьяковский район, с. Староалейское ул. Кирова, 40 без проведения торгов, сроком с 01.01.2016 г. по 31.12.2016 г.

В соответствии с п. 2.3. данного договора в случае, если по истечении срока действия настоящего договора ни одна из сторон не направила другой стороне письменного уведомления о прекращении действия договора, то он считается вновь заключенным на тех же условиях и на неопределенный срок.

Ранее между администрацией Третьяковского района Алтайского края и ООО «Био люкс» был заключен договор аренды вышеуказанного имущества от 09.01.2008 № 9.

В соответствии с ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении

государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев прямо поименованных в вышеназванном Федеральном законе.

Таким образом, пролонгация договора аренды нежилого помещения от 01.01.2016 г. заключенного между администрацией Третьяковского района Алтайского края и ООО «Био люкс» без проведения публичных процедур противоречит ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с ч. 9 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» по истечении срока договора аренды, указанного в частях 1 и 3 настоящей статьи, заключение такого договора на новый срок с арендатором, надлежащим образом исполнившим свои обязанности, осуществляется без проведения конкурса, аукциона, если иное не установлено договором и срок действия договора не ограничен законодательством Российской Федерации, при одновременном соблюдении следующих условий:

1) размер арендной платы определяется по результатам оценки рыночной стоимости объекта, проводимой в соответствии с законодательством, регулирующим оценочную деятельность в Российской Федерации, если иное не установлено другим законодательством Российской Федерации;

2) минимальный срок, на который перезаключается договор аренды, должен составлять не менее чем три года. Срок может быть уменьшен только на основании заявления арендатора.

Абзац 1 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Документов подтверждающих проведение оценки рыночной стоимости нежилого помещения переданного в аренду ООО «Био люкс» по договору аренды нежилого помещения от 01.01.2016 г. в адрес УФАС по Алтайскому краю не представлено.

Таким образом, пролонгация договора аренды нежилого помещения от 01.01.2016 г. заключенного между администрацией Третьяковского района Алтайского края и ООО «Био люкс» без соблюдения условия о том, что размер арендной платы определяется по результатам оценки рыночной стоимости объекта противоречит ч. 9 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, в действиях администрации Третьяковского района Алтайского края и ООО «Био люкс», выразившихся в заключении и пролонгации договора аренды имущества от 01.01.2016 г., находящегося в муниципальной собственности без проведения торгов, а также в действиях выразившихся в заключении вышеуказанного договора на новый срок без соблюдения условия о том, что размер арендной платы определяется по результатам оценки рыночной стоимости объекта усматриваются признаки нарушения абзаца 1 статьи 15, части 1, 9 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

4) Договор аренды транспортного средства № 1 от 10.07.2017 г., заключенный администрацией Третьяковского района Алтайского края с ООО «Виктория 22», ПАЗ 32054 автобус городской, малого класса, 4х2, кол-во мест 42/23, (X1M3205HO90002557) - идентификационный номер (VIN), год изготовления 2009, № двигателя – 523400 91004748, цвет белый, без проведения торгов, сроком с 10.07.2017 г. по 31.12.2017 г.

Договор аренды транспортного средства № 1 от 01.01.2017 г., заключенный администрацией Третьяковского района Алтайского края с ООО «Виктория 22», ПАЗ 32054 автобус городской, малого класса, 4х2, кол-во мест 42/23, (X1M3205HO90002557) -

идентификационный номер (VIN), год изготовления 2009 № двигателя – 523400 91004748, цвет белый, без проведения торгов, сроком с 01.01.2018 г. по 31.12.2018 г.

В соответствии с ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев прямо поименованных в вышеназванном Федеральном законе.

Абзац 1 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На основании изложенного, в действиях администрации Третьяковского района Алтайского края и ООО «Виктория 22», выразившихся в заключении договора аренды транспортного средства № 1 от 10.07.2017 г. и № 1 от 01.01.2018, находящегося в муниципальной собственности без проведения торгов, усматриваются признаки нарушения абзаца 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

5) Договор аренды транспортного средства от 01.01.2018 заключенный муниципальным казенным общеобразовательным учреждением «Третьяковская средняя общеобразовательная школа» Третьяковского района Алтайского края с ООО «Виктория 22», ПАЗ 3205-70 автобус для перевозки детей, (X1M3205CX80004109) - идентификационный номер (VIN), год изготовления 2008, № двигателя – 523400 81011430, цвет желтый, без проведения торгов, сроком с 01.01.2018 г. по 31.12.2018 г.

В соответствии с ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев прямо поименованных в вышеназванном Федеральном законе.

Согласно части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в порядке, предусмотренном частью 1 настоящей статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении:

1) государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям;

2) государственного или муниципального недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за государственными или муниципальными автономными учреждениями;

3) государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным и казенным учреждениям, государственным органам, органам местного самоуправления.

Абзац 1 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов

исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На основании изложенного, в действиях муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Третьяковская средняя общеобразовательная школа» Третьяковского района Алтайского края и ООО «Виктория 22», выразившихся в заключении договора аренды транспортного средства № 1 от 10.07.2017 г. и № 1 от 01.01.2018, находящегося в муниципальной собственности без проведения торгов, усматриваются признаки нарушения абзаца 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

б) В ходе проведения проверки выявлено решение Третьяковского районного Совета депутатов Алтайского края № 92 от 20.11.2008 О порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Третьяковского района Алтайского края.

Согласно статье 17 указанного Порядка предоставление муниципального имущества в безвозмездное пользование коммерческим организациям не допускается, т.к. может быть передано только органам исполнительной власти муниципальных образований, муниципальным унитарным предприятиям, муниципальным учреждениям, иным организациям на основании решения районного Совета депутатов.

Частью 1 статьи 20 вышеуказанного Порядка предусмотрено, что муниципальное унитарное предприятие предоставляет в аренду принадлежащее им на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество с согласия администрации района.

Для получения согласия необходимо приложить, в том числе, и учредительные документы арендатора – юридического лица.

Абзац 1 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На основании изложенного, в бездействии Третьяковского районного Совета депутатов Алтайского края, выразившемся в невнесении изменений в статьи 17 и 20 в Порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью Третьяковского района Алтайского края, утвержденный решением Третьяковского районного совета депутатов Алтайского края № 92 от 20.11.2008, усматриваются признаки нарушения абзаца 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Заключение:

1. По факту заключения администрацией Третьяковского района договоров аренды муниципального имущества с ИП Вагановой А.Г.; ИП Каверзиной В.А.; ООО «Био люкс» установлены признаки нарушения абзаца 1 статьи 15 и части 1 и 9 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. По факту заключения администрацией Третьяковского района договоров аренды транспортного средства с ООО «Виктория 22» установлены признаки нарушения абзаца 1 статьи 15 и части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. По факту заключения муниципальным казенным общеобразовательным учреждением «Третьяковская средняя общеобразовательная школа» Третьяковского района Алтайского края договоров аренды транспортного средства с ООО «Виктория 22» установлены признаки нарушения части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите

конкуренции».

4. По факту бездействия Третьяковского районного Совета депутатов Алтайского края, выразившемся в невнесении изменений в статьи 17 и 20 в Порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью Третьяковского района Алтайского края, утвержденный решением Третьяковского районного совета депутатов Алтайского края № 92 от 20.11.2008, усматриваются признаки нарушения абзаца 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Прилагаемые документы:

1. Копия решения Третьяковского районного Совета депутатов № 92 от 20.11.2008 «О порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Третьяковского района Алтайского края.
2. Копия договора аренды ТС от 10.07.2017.
3. Копия договора аренды ТС от 01.01.2018.
4. Копия договора аренды ТС от 01.01.2018.
5. Копия договора аренды недвижимого имущества от 01.01.2016.
6. Копия договора аренды недвижимого имущества от 01.01.2016.
7. Копия договора аренды недвижимого имущества от 01.01.2016.

Руководитель инспекции:
Начальник отдела контроля
органов власти



О.О. Остапенко

Член инспекции:
главный специалист - эксперт
отдела контроля органов власти



А.А. Зарубаев

Член инспекции:
ведущий специалист - эксперт
отдела контроля органов власти

К.С. Стадниченко

Акт составлен в 2-х экземплярах на ____ листах каждый.

С актом ознакомлен,
1 экземпляр акта
на ____ листах получен:

Глава Третьяковского района
Алтайского края
(должность)



(подпись, дата)

Н.В. Каверин
(ФИО)