



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Алтайскому краю

ул. Пролетарская, 65, г. Барнаул, 656068,
тел. (3852) 24-54-47; факс (3852) 24-68-81
e-mail: to22@fas.gov.ru

31.05.2018 № 2135/9

На № _____ от _____

Главе Романовского района
А.Н. Науменко

ул. Советская, 54,
с. Романово, Романовский район,
Алтайский край, 658640

АКТ ПРОВЕРКИ № 4

31.05.2018

г. Барнаул

На основании приказа управления ФАС по Алтайскому краю от 20.04.2018 № 72 была проведена проверка в отношении администрации Романовского района Алтайского края по адресу: Алтайский край, Романовский район, с. Романово, ул. Советская, 54.

Продолжительность проверки: с 17.05.2018 по 31.05.2018.

Акт составлен: Остапенко О.О.

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен(а) : Науменко Андрей Николаевич

(ФИО подпись с указанием даты, времени ознакомления)

Лица, проводившие проверку:

Руководитель инспекции:

Остапенко О.О. – начальник отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю;

Члены инспекции:

Бедарева О.Е. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю;

Зарубаев А.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю.

При проведении проверки присутствовали: первый заместитель главы администрации Романовского района Кеслер Николай Александрович, заместитель главы администрации Романовского района председатель комитета по экономике Дадаева Галина Николаевна, архитектор района Дорошенко Елена Анатольевна.

Исполняющим обязанности руководителя проверяемого лица в период проведения проверки является Науменко Андрей Николаевич.

Предметом проводимой проверки является соблюдение администрацией Романовского района Алтайского края требований антимонопольного законодательства, установленных Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства: 2015-2018 гг.

097018 *

Срок проведения проверки: 17.05.2018 по 31.05.2018.

Администрация Романовского района является постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом, наделенным в соответствии с уставом муниципального образования Романовского района полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Алтайского края.

В ходе проведения проверки были исследованы муниципальные правовые акты администрации Романовского района (постановления, распоряжения), изданные в период 2015-2018, всего 2935 актов, а также муниципальные правовые акты, регулирующие порядок управления и распоряжения муниципальным имуществом и устанавливающие порядок предоставления муниципальных услуг.

Кроме того, в ходе проверки, инспекцией управления были исследованы договоры о предоставлении муниципального имущества в аренду, а также иные договоры, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования и распоряжения в отношении муниципального имущества и заключенные в период 2015-2018.

При проведении плановой выездной проверки выявлено следующее нарушение.

1. Администрацией Романовского района проводился открытый аукцион по продаже права на заключение договоров аренды муниципального имущества по пяти лотам извещение № 080917/0288059/01. В аренду передавались объекты ЖКХ (скважины водопровода, башни водопроводные). По результатам рассмотрения заявок аукцион признан несостоявшимся в связи с участием единственного участника МУП «Коммунальщик» и заключен договор аренды № 12/1 от 12.10.2017 сроком до 12.09.2018.

Распоряжением администрации Романовского района от 30.11.2017 № 410/1-р договор аренды муниципального имущества № 12/1 от 12.10.2017 с МУП «Коммунальщик» расторгнут с 30.11.2017.

08.05.2013 Федеральным законом от 07.05.2013 № 103-ФЗ внесены изменения в Федеральные законы от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», от 27.10.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении) и от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и водоотведении), устанавливающие особенности передачи прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

Частью 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении предусмотрено, что передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 Закона о водоснабжении и водоотведении.

При этом частью 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении установлено, что в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в

государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Договор аренды систем и (или) объектов, указанных в части 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении, заключается по результатам проведения конкурса на право заключения этого договора в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей и на условиях, предусмотренных конкурсной документацией, а также в заявке на участие в конкурсе, поданной участником торгов, с которым заключается договор (часть 6 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении).

Согласно аукционной документации и приложению к договору аренды № 12/1 от 12.10.2017 водопроводные скважины и башни построены и введены в эксплуатацию в период с 1982 по 2001 год.

Таким образом, в действиях администрации Романовского района усматриваются признаки нарушения Федерального закона 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

2. В ходе проведения проверки установлено, что между администрацией Романовского района и МУП «Коммунальщик» заключен договор от 01.11.2016 хранения муниципального имущества.

Согласно данному договору предприятию передано без проведения торгов и предварительного согласования с антимонопольным органом муниципальное имущество – автомобиль ГАЗ 3507 Самосвал 1990 года выпуска. По условиям договора предприятие может пользоваться имуществом с согласия собственника. Срок действия договора с 01.12.2016 по 31.12.2017.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев прямо поименованных в вышеназванном Федеральном законе.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

На основании изложенного, в действиях администрации Романовского района выразившихся в передаче муниципального имущества по договору от 01.11.2016 хранения без проведения торгов или предварительного согласования с антимонопольным органом, усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 15 и части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Заключение:

По факту проведения открытого аукциона по продаже права на заключение договоров аренды муниципального имущества извещение № 080917/0288059/01. (объекты ЖКХ (скважины водопровода, башни водопроводные)) и заключения договора аренды № 12/1 от 12.10.2017 в действиях администрации Романовского района усматриваются признаки нарушения Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

По факту передачи муниципального имущества по договору от 01.11.2016 хранения без проведения торгов или предварительного согласования с антимонопольным органом, в действиях администрации Романовского района установлены признаки нарушения требований части 1 статьи 15 и части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Прилагаемые документы:

1. Договор хранения от 01.11.2016.
2. Договор аренды № 12/1 от 12.10.2017.
3. Распоряжение администрации Романовского района от 30.11.2017 № 410/1-р.

Руководитель инспекции:
Начальник отдела контроля
органов власти



О.О. Остапенко

Член инспекции:
главный специалист - эксперт
отдела контроля органов власти



О.Е. Бедарева

Член инспекции:
главный специалист - эксперт
отдела контроля органов власти



А.А. Зарубаев

Акт составлен в 2-х экземплярах на ____ листах каждый.

С актом ознакомлен,
1 экземпляр акта
на ____ листах получен:

(должность)

(подпись, дата)

(ФИО)