



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы  
по Алтайскому краю

ул. Пролетарская, 65, г. Барнаул, 656068,  
тел. (3852) 24-54-47; факс (3852) 24-68-81  
e-mail: to22@fas.gov.ru

31.05.2018 № 2134/9

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

АКТ ПРОВЕРКИ № 5

31.05.2018

г. Барнаул

На основании приказа управления ФАС по Алтайскому краю от 20.04.2018 № 73 была проведена проверка в отношении администрации Романовского сельсовета Романовского района по адресу: Алтайский край, с. Романово, ул. Советская, д.69.

Продолжительность проверки: с 17.05.2018 по 31.05.2018.

Акт составлен: Остапенко О.О.

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен: Чирков Олег Геннадьевич

(подпись с указанием даты, времени ознакомления)

Лица, проводившие проверку:

Руководитель инспекции:

Остапенко О.О. – начальник отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю;

Члены инспекции:

Бедарева О.Е. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю;

Зарубаев А.А. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю.

При проведении проверки присутствовали: глава администрации Романовского сельсовета Романовского района Алтайского края Чирков Олег Геннадьевич, секретарь администрации Романовского сельсовета Романовского района Алтайского края Лысикова Ирина Викторовна, специалист администрации Романовского сельсовета Романовского района Алтайского края Любчич Наталья Владимировна.

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки является Чирков Олег Геннадьевич.

Предметом проводимой проверки является соблюдение администрацией Романовского сельсовета Романовского района требований антимонопольного законодательства, установленных Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

097033 \*

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства: 2015-2018 гг.

Срок проведения проверки: 15.09.2014 по 30.09.2014.

Администрация Романовского сельсовета Романовского района является постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом поселения, наделенным в соответствии с уставом муниципального образования Романовский сельсовет Романовского района (принят решением Совета депутатов Романовского сельсовета Романовского района Алтайского края от 23.11.2017 № 8) полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Алтайского края.

В ходе проведения проверки были исследованы муниципальные правовые акты администрации Романовского сельсовета Романовского района (постановления, распоряжения), изданные в период 2015-2018, всего 846 актов, а также муниципальные правовые акты, регулирующие порядок управления и распоряжения муниципальным имуществом и устанавливающие порядок предоставления муниципальных услуг.

Договоры о предоставлении муниципального имущества в аренду, а также иные договоры, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования и распоряжения в отношении муниципального имущества в период с 2015 -2018 администрацией Романовского сельсовета Романовского района не заключались.

При проведении плановой выездной проверки выявлено следующее:

1. На территории Романовского сельсовета Романовского района Алтайского края действуют Положение о мелкорозничной торговой сети муниципального образования (утв. постановлением главы Романовского сельсовета Романовского района от 25.07.2008 № 24) и Положение об организации и работе микрорынков на территории муниципального образования (утв. постановлением главы Романовского сельсовета Романовского района от 25.07.2008 № 26).

Пунктом 4.1 Положения о мелкорозничной торговой сети муниципального образования (утв. постановлением главы Романовского сельсовета Романовского района от 25.07.2008 № 24) установлено, что реализация товаров в объектах мелкорозничной торговой сети должна осуществляться при наличии на месте торговли у продавца (лица, осуществляющего торговлю), в том числе, санитарного заключения с указанием ассортимента разрешенной к реализации продукции.

Пунктом 4.8 вышеуказанного Положения установлено, что не разрешается, среди прочего, смешанная торговля продовольственными и непродовольственными товарами на одной торговой точке без согласования с органами Госсанэпиднадзора.

В соответствии с п. 2.4 Положения об организации и работе микрорынков на территории муниципального образования (утв. постановлением главы Романовского сельсовета Романовского района от 25.07.2008 № 26) размещение торговых мест на территории микрорынков производится в соответствии со схемой размещения торговых мест, утвержденной организатором микрорынка по согласованию с органами Госсанэпиднадзора и ветеринарной службы.

Реализация товаров на микрорынках осуществляется при наличии у арендатора торгового места (продавца), в том числе, санитарно-эпидемиологического заключения с указанием ассортимента перечня и объема разрешенной к реализации продукции (п. 2.9.1 Положения об организации и работе микрорынков на территории муниципального образования).

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных

торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Согласно части 3 статьи 10 указанного закона схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Часть 5 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» предусматривает, что схема размещения нестационарных торговых объектов и вносимые в нее изменения подлежат опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, а также размещению на официальных сайтах органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Таким образом, федеральным законодательством размещение нестационарных торговых объектов осуществляется в соответствии со схемой размещения таких объектов и не предусмотрена обязанность согласования места размещения объекта с территориальным органом Роспотребнадзора.

Статьей 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» предусмотрено, что органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, требование об обязательном согласовании с территориальным органом Роспотребнадзора ассортиментного перечня реализуемых продовольственных (сопутствующих) товаров, а также согласование места размещения нестационарного торгового объекта с территориальным органом Роспотребнадзора не предусмотрено федеральным законодательством и может привести к ограничению конкуренции.

На основании изложенного, в действиях администрации Романовского сельсовета Романовского района, выразившиеся в принятии нормативного акта, предусматривающего обязательное согласование территориальным органом Роспотребнадзора ассортиментного перечня реализуемых товаров пункт 4.1 и п. 4.8 Положения о мелкорозничной торговой сети муниципального образования) и п. 2.9.1 Положения об организации и работе микрорынков на территории муниципального образования содержатся признаки нарушения абзаца 1 части 1 статьи 7 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и абзаца 1 статьи 15

Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»; бездействие администрации Романовского сельсовета Романовского района, выразившееся в невнесении изменений в пункт 2.4 Положения об организации и работе микрорынков на территории муниципального образования содержатся признаки нарушения абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и абзаца 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

2. На территории Романовского сельсовета Романовского района Алтайского края действует Положение о порядке управления объектами муниципальной собственности муниципального образования, утвержденного решением Совета депутатов Романовского сельсовета Романовского района от 31.03.2010 №2.

Пунктом 8.6 вышеуказанного положения установлено, что объявления о продаже права на аренду муниципального имущества публикуется в районной газете «Горизонт».

Согласно ч. 6 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» с 1 января 2011 года информация о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 данной статьи, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2010 № 767 «Об определении официального сайта Российской Федерации в сети Интернет» для размещения информации о проведении торгов» сайт [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) определен в качестве официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, торгов по продаже права на заключение договоров аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, по продаже земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договоров аренды таких земельных участков для жилищного строительства, по продаже права на заключение договоров аренды земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального и малоэтажного жилищного строительства, а также торгов на право заключения договоров о развитии застроенной территории, на право заключения охотхозяйственного соглашения и на право пользования участками недр.

Пунктом 8.6 Положения не закреплена обязанность организатора торгов по опубликованию извещения о проведении конкурсов или аукционов на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» ([www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)).

Кроме того, информационное сообщение о продаже муниципального имущества публикуется в районной газете «Горизонт» (п. 11.6 Положения).

Частью 2 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» установлено, что информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества подлежит опубликованию в официальном печатном издании, а также размещению на официальном сайте в сети «Интернет», сайте продавца государственного или муниципального имущества в сети «Интернет», официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов не менее чем за тридцать дней до дня осуществления продажи указанного имущества, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом (в ред. Федерального закона от 06.12.2011 N 401-ФЗ).

В соответствии с абз. 1 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты, осуществлять и действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Отсутствие в Положении закрепленной обязанности организатора торгов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, а также продавца муниципального имущества по опубликованию информационного сообщения о продаже данного имущества в официальном печатном издании, а также обязанности по размещению на официальном сайте в сети «Интернет», сайте продавца муниципального имущества в сети «Интернет», официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» создаёт препятствие равному доступу лиц, заинтересованных в заключении вышеуказанных договоров.

Данный факт может привести к ограничению конкуренции среди лиц, не имеющих доступа к периодическому печатному изданию, в котором организатор торгов (продавец) публикует информационное сообщение о предстоящих торгах.

На основании изложенного, в бездействиях Совета депутатов Романовского сельсовета Романовского района, выразившихся в невнесении изменений в п. 8.6 и п. 11.6 Положение о порядке управления объектами муниципальной собственности муниципального образования (утв. решением Совета депутатов Романовского сельсовета Романовского района от 31.03.2010 №2) усматриваются признаки нарушения абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

#### **Заключение:**

1. По факту действий администрации Романовского сельсовета Романовского района, выразившихся в принятии нормативного акта, предусматривающего обязательное согласование территориальным органом Роспотребнадзора ассортиментного перечня реализуемых товаров пункт 4.1 и п. 4.8 Положения о мелкорозничной торговой сети муниципального образования) и п. 2.9.1 Положения об организации и работе микрорынков на территории муниципального образования установлены признаки нарушения абзаца 1 части 1 статьи 7 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и абзаца 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»; по факту бездействия администрации Романовского сельсовета Романовского района, выразившееся в невнесении изменений в пункт 2.4 Положения об организации и работе микрорынков на территории муниципального образования установлены признаки нарушения абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и абзаца 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

2. По факту бездействия Совета депутатов Романовского сельсовета Романовского района, выразившегося в невнесении изменений в п. 8.6 и п. 11.6 Положение о порядке управления объектами муниципальной собственности муниципального образования (утв. решением Совета депутатов Романовского сельсовета Романовского района от 31.03.2010 №2) установлены признаки нарушения абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Прилагаемые документы:

1. Положение о мелкорозничной торговой сети муниципального образования (утв. постановлением главы Романовского сельсовета Романовского района от 25.07.2008 № 24).
2. Положение об организации и работе микрорынков на территории муниципального образования (утв. постановлением главы Романовского сельсовета романовского района Алтайского края от 25.07.2008 № 26).
3. Положение о порядке управления объектами муниципальной собственности муниципального образования Романовский сельсовет романовского района Алтайского края (утв. решением Совета депутатов Романовского сельсовета Романовского района № 2 от 31.03.2010).

Руководитель инспекции:  
Начальник отдела контроля  
органов власти



О.О. Остапенко

Член инспекции:  
главный специалист - эксперт  
отдела контроля органов власти



О.Е. Бедарева

Член инспекции:  
главный специалист - эксперт  
отдела контроля органов власти



А.А. Зарубаев

Акт составлен в 2-х экземплярах на 3 листах каждый.

С актом ознакомлен,  
1 экземпляр акта  
на 3 листах получен:

Глава администрации  
Романовского сельсовета  
Романовского района  
Алтайского края  
(должность)



(подпись, дата)

О.Г. Чирков.  
(ФИО)

08.06.2018г.