



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Алтайскому краю

ул. Пролетарская, 65, г. Барнаул, 656068,
тел. (3852) 24-54-47; факс (3852) 24-68-81
e-mail: to22@fas.gov.ru

29.09.2017 № 3499/9

На № _____ от _____

АКТ ПРОВЕРКИ № 11

29.09.2017

г. Барнаул

На основании приказа управления ФАС по Алтайскому краю от 21.08.2017 № 144 была проведена проверка в отношении администрации Ельцовского сельсовета Ельцовского района Алтайского края по адресу: Алтайский край, с. Ельцовка, ул. Рыжакова, 24.

Продолжительность проверки: с 11.09.2017 по 29.09.2017.

Акт составлен: Скориком С.В.

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен:

(подпись с указанием даты, времени ознакомления)

Лица, проводившие проверку:

Руководитель инспекции:

Скорик С.В. – начальник отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю;

Члены инспекции:

Остапенко О.О. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю;

Пашинина Е.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю;

Зарубаев А.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю.

При проведении проверки присутствовали: глава Ельцовского сельсовета Ельцовского района Мошнина Наталья Юрьевна.

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки является Мошнина Наталья Юрьевна.

Предметом проводимой проверки является соблюдение администрацией Ельцовского сельсовета Ельцовского района требований антимонопольного законодательства, установленных Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства: 2014-2017 гг.

Срок проведения проверки: 11.09.2017 по 29.09.2017.

Администрация Ельцовского сельсовета Ельцовского района является постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом поселения, наделенным в соответствии с уставом муниципального образования Ельцовского сельсовета Ельцовского района полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для



осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Алтайского края.

В ходе проведения проверки были исследованы муниципальные правовые акты администрации Ельцовского сельсовета Ельцовского района (постановления, распоряжения), изданные в период 2014-2017, всего 261 акт, а также муниципальные правовые акты, регулирующие порядок управления и распоряжения муниципальным имуществом и устанавливающие порядок предоставления муниципальных услуг.

Кроме того, в ходе проверки, инспекцией управления были исследованы договоры о предоставлении муниципального имущества в аренду, а также иные договоры, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования и распоряжения в отношении муниципального имущества и заключенные в период 2014-2017.

1. В ходе проведения проверки выявлено Положение о порядке передачи в аренду имущества, находящегося в собственности муниципального образования Ельцовский сельсовет Ельцовского района Алтайского края (утв. решением Ельцовского сельского Совета депутатов Ельцовского района Алтайского края от 27.07.2012 № 10) (далее – Положение), п. 3.1 Раздела 3 вышеуказанного положения предусмотрены случаи предоставления муниципального имущества в аренду без проведения торгов в соответствии с положениями ст. 17.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

1) на основании международных договоров Российской Федерации (в том числе межправительственных соглашений), федеральных законов, устанавливающих иной порядок распоряжения этим имуществом, актов Президента Российской Федерации, актов Правительства Российской Федерации, решений суда, вступивших в законную силу;

2) государственным органам, органам местного самоуправления, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации;

3) государственным и муниципальным учреждениям, государственным корпорациям, государственным компаниям;

4) некоммерческим организациям, созданным в форме ассоциаций и союзов, религиозных и общественных организаций (объединений) (в том числе политическим партиям, общественным движениям, общественным фондам, общественным учреждениям, органам общественной самодеятельности, профессиональным союзам, их объединениям (ассоциациям), первичным профсоюзным организациям), объединений работодателей, товариществ собственников жилья, социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими деятельности, направленной на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также других видов деятельности, предусмотренных статьей 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях";

5) адвокатским, нотариальным, торгово-промышленным палатам;

6) образовательным учреждениям независимо от их организационно-правовых форм, включая указанные в п. 3 настоящей части государственные и муниципальные образовательные учреждения, и медицинским учреждениям частной системы здравоохранения;

7) для размещения объектов почтовой связи;

8) лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности;

9) в порядке, установленном главой 5 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции";

10) лицу, с которым заключен государственный или муниципальный контракт по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом

21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", если предоставление указанных прав было предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе для целей исполнения этого государственного или муниципального контракта. Срок предоставления указанных прав на такое имущество не может превышать срока исполнения государственного или муниципального контракта;

11) на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается);

12) взамен недвижимого имущества, права в отношении которого прекращаются в связи со сносом или с реконструкцией здания, строения, сооружения, которыми или частью которых является такое недвижимое имущество, либо в связи с предоставлением прав на такое недвижимое имущество государственным или муниципальным образовательным учреждениям, медицинским учреждениям. При этом недвижимое имущество, права на которое предоставляются, должно быть равнозначным ранее имеющемуся недвижимому имуществу по месту расположения, площади и определяемой в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим оценочную деятельность, стоимости. Условия, при которых недвижимое имущество признается равнозначным ранее имеющемуся недвижимому имуществу, устанавливаются федеральным антимонопольным органом;

13) правопреемнику приватизированного унитарного предприятия в случае, если такое имущество не включено в состав подлежащих приватизации активов приватизированного унитарного предприятия, но технологически и функционально связано с приватизированным имуществом и отнесено федеральными законами к объектам гражданских прав, оборот которых не допускается, или к объектам, которые могут находиться только в государственной или муниципальной собственности.

Федеральным законом от 06.12.2011 № 401-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» ч. 1 ст. 17.1 была дополнена пунктами 14 - 16 следующего содержания:

14) являющееся частью или частями помещения, здания, строения или сооружения, если общая площадь передаваемого имущества составляет не более чем двадцать квадратных метров и не превышает десять процентов площади соответствующего помещения, здания, строения или сооружения, права на которые принадлежат лицу, передающему такое имущество;

15) лицу, подавшему единственную заявку на участие в конкурсе или аукционе, в случае, если указанная заявка соответствует требованиям и условиям, предусмотренным конкурсной документацией или документацией об аукционе, а также лицу, признанному единственным участником конкурса или аукциона, на условиях и по цене, которые предусмотрены заявкой на участие в конкурсе или аукционе и конкурсной документацией или документацией об аукционе, но по цене не менее начальной (минимальной) цены договора (лота), указанной в извещении о проведении конкурса или аукциона. При этом для организатора торгов заключение предусмотренных настоящей частью договоров в этих случаях является обязательным;

16) передаваемое в субаренду или в безвозмездное пользование лицом, которому права владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества предоставлены по результатам проведения торгов или в случае, если такие торги признаны несостоявшимися, либо в случае, если указанные права предоставлены на основании государственного или муниципального контракта или на основании пункта 1 настоящей части.

Таким образом, действия (бездействие) Ельцовского сельского Совета депутатов Ельцовского района Алтайского края, выразившиеся в непринятии мер по внесению изменений в п. 3.1 Положения о порядке передачи в аренду имущества, находящегося в собственности муниципального образования Ельцовский сельсовет Ельцовского района Алтайского края (утв. решением Ельцовского сельского Совета депутатов Ельцовского района Алтайского края от 27.07.2012 № 10) содержат признаки нарушения абз. 1 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции».

Заключение:

1. По факту действия (бездействия) Ельцовского сельского Совета депутатов Ельцовского района Алтайского края, выразившиеся в непринятии мер по внесению изменений в п. 3.1 Положения о порядке передачи в аренду имущества, находящегося в собственности муниципального образования Ельцовский сельсовет Ельцовского района Алтайского края (утв. решением Ельцовского сельского Совета депутатов Ельцовского района Алтайского края от 27.07.2012 № 10) усматриваются признаки нарушения абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Прилагаемые документы:

1. Положение о порядке передачи в аренду имущества, находящегося в собственности муниципального образования Ельцовский сельсовет Ельцовского района Алтайского края (утв. решением Ельцовского сельского Совета депутатов Ельцовского района Алтайского края от 27.07.2012 № 10).

Руководитель инспекции:
Начальник отдела контроля
органов власти

С.В. Скорик

Член инспекции:
главный специалист - эксперт
отдела контроля органов власти

О.О. Остапенко

Член инспекции:
главный специалист - эксперт
отдела контроля органов власти

Е.А. Пашинина

Член инспекции:
ведущий специалист - эксперт
отдела контроля органов власти

А.А. Зарубаев

Акт составлен в 2-х экземплярах на 2 листах каждый.

С актом ознакомлен,
1 экземпляр акта
на ___ листах получен:

(должность)

(подпись, дата)

(ФИО)