

28.04.2017

1471/9

АКТ ПРОВЕРКИ № 7

28.04.2017

г. Барнаул

На основании приказа управления ФАС по Алтайскому краю от 17.03.2017 № 38 была проведена проверка в отношении администрации Волчихинского сельсовета Волчихинского района Алтайского края по адресу: Алтайский край, с. Волчиха, ул. Ленина, 224.

Продолжительность проверки: с 17.04.2017 по 28.04.2017.

Акт составлен: Скориком С.В.

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен: Азеев Геннадий Михайлович

(подпись с указанием даты, времени ознакомления)

Лица, проводившие проверку:

Руководитель инспекции:

Скорик С.В. – начальник отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю;

Члены инспекции:

Остапенко О.О. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю;

Пашинина Е.А. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю;

Зарубаев А.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю.

При проведении проверки присутствовали: глава администрации Волчихинского сельсовета Волчихинского района Азеев Геннадий Михайлович.

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки является Азеев Геннадий Михайлович.

Предметом проводимой проверки является соблюдение администрацией Волчихинского сельсовета Волчихинского района требований антимонопольного законодательства, установленных Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства: 2014-2017 гг.

Срок проведения проверки: 17.04.2017 по 28.04.2017.

Администрация Волчихинского сельсовета Волчихинского района является постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом поселения, наделенным в соответствии с уставом муниципального образования Волчихинского сельсовет Волчихинского района полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Алтайского края.

В ходе проведения проверки были исследованы муниципальные правовые акты администрации Волчихинского сельсовета Волчихинского района (постановления, распоряжения), изданные в период 2014-2017, всего 601 акт, а также муниципальные правовые акты, регулирующие порядок управления и распоряжения муниципальным имуществом и устанавливающие порядок предоставления муниципальных услуг.

Кроме того, в ходе проверки, инспекцией управления были исследованы договоры о предоставлении муниципального имущества в аренду, а также иные договоры, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования и распоряжения в отношении муниципального имущества и заключенные в период 2014-2017.

1. В ходе проведения проверки выявлено Постановление администрации Волчихинского сельсовета Волчихинского района Алтайского края от 02.12.2013 № 99а «О передаче имущества из муниципальной собственности муниципального образования Волчихинский сельсовет Волчихинского района Алтайского края в хозяйственное ведение муниципального унитарного предприятия «Волчихинское».

В соответствии с данным постановлением и актом приема-передачи (Приложение № 1 к Постановлению администрации Волчихинского сельсовета от 02.12.2013 № 99а) в хозяйственное ведение МУП «Волчихинское» было передано муниципальное имущество (объекты тепло-водоснабжения).

08.05.2013 Федеральным законом от 07.05.2013 № 103-ФЗ внесены изменения в Федеральные законы от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», от 27.10.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении) и от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и водоотведении), устанавливающие особенности передачи прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

Частью 1 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении предусмотрено, что передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением предусмотренных законодательством

Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и законодательством Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты.

При этом, частью 3 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении установлено, что в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении соответствующего конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа данных объектов не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования данными объектами осуществляется только по концессионному соглашению (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на такое имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Договоры аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, заключаются по результатам проведения конкурсов на право заключения этих договоров в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей и на условиях, указанных в конкурсной документации и в заявках на участие в таких конкурсах, поданных участниками торгов, с которыми заключаются эти договоры (часть 5 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении).

Частью 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении предусмотрено, что передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 Закона о водоснабжении и водоотведении.

При этом, частью 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении установлено, что в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Договор аренды систем и (или) объектов, указанных в части 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении, заключается по результатам проведения конкурса на право заключения этого договора в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей и на условиях, предусмотренных конкурсной документацией, а также в заявке на участие в конкурсе, поданной участником торгов, с которым заключается договор (часть 6 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении).

Из анализа норм законодательства о водоснабжении и теплоснабжении следует, что передача прав в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, может осуществляться исключительно на основании договоров аренды или концессионных соглашений, закрепление указанных систем и (или) объектов за унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения действующим законодательством не предусмотрено.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, в действиях (бездействии) администрации Волчихинского сельсовета Волчихинского района Алтайского края выразившихся в издании Постановления от 02.12.2013 № 99а «О передаче имущества из муниципальной собственности муниципального образования Волчихинский сельсовет Волчихинского района Алтайского края в хозяйственное ведение муниципального унитарного предприятия «Волчихинское», передаче в хозяйственное ведение МУП «Волчихинское» муниципального имущества (объекты тепловодоснабжения) и непринятии мер по возврату данного имущества усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. В ходе проведения проверки выявлено Положение об организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения на территории с. Волчиха (утв. Постановлением администрации Волчихинского сельсовета Волчихинского района Алтайского края от 30.03.2012 № 28а) (далее – Положение).

Разделом 2 данного Положения предусмотрено, что погребение и оказание услуг по погребению на территории муниципального образования Волчихинский сельсовет Волчихинского района Алтайского края осуществляет МУП «Волчихинское».

В силу пункта 2 статьи 25 Федерального закона от 12.01.1996 N 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее - Закон о погребении и похоронном деле) организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

Вместе с тем в случае, если погребение осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность по погребению умершего, им выплачивается социальное пособие на погребение в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, указанному в пункте 1 статьи 9 Закона о

погребении и похоронном деле (статья 10 Закона о погребении и похоронном деле).

Системный анализ норм Закона о погребении и похоронном деле свидетельствует, что, устанавливая гарантии, связанные с погребением умерших, в частности, возлагая обязанность по осуществлению погребения умерших на специализированные службы, Закон не исключает возможности выполнения данной деятельности другими коммерческими организациями и индивидуальными предпринимателями.

Таким образом, лицам, взявшим на себя обязанность по погребению умершего, Законом о погребении и похоронном деле предоставлено право выбора организации, осуществляющей услуги по погребению, а организации и индивидуальный предприниматель, не обладающие статусом специализированной службы по вопросам похоронного дела, вправе оказывать услуги по погребению.

Пунктами 3, 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что органам местного самоуправления запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещаются:

- установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров;

- установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары.

Таким образом, определение в Положении МУП «Волчихинское» как единственного хозяйствующего субъекта, наделенного правом осуществлять погребение и оказание услуг по погребению на территории муниципального образования Волчихинский сельсовет Волчихинского района Алтайского края противоречит положению пунктов 3, 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. В ходе проведения проверки выявлено соглашение на оказание транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах Волчихинского сельсовета Волчихинского района Алтайского края от 24.01.2017 г. заключенное между администрацией Волчихинского сельсовета Волчихинского района Алтайского края и ОАО «Волчихинское АТП».

В соответствии с ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или уполномоченными органами местного самоуправления, установившими данные маршруты.

Согласно ч. 2 ст. 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок (далее - открытый конкурс) при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

- 1) данное свидетельство предназначено для осуществления регулярных перевозок по новому маршруту, за исключением маршрута, установленного в целях обеспечения транспортного обслуживания населения в условиях чрезвычайной ситуации;

2) данное свидетельство предназначено для осуществления регулярных перевозок после прекращения действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, указанного в пункте 1 части 3 настоящей статьи;

3) в случае, если в соответствии со статьей 18 настоящего Федерального закона в отношении данного маршрута принято решение о прекращении регулярных перевозок по регулируемым тарифам и начале осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

В соответствии с п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Таким образом, в действиях администрации Волчихинского сельсовета Волчихинского района Алтайского края и ОАО «Волчихинское АТП» выразившихся в заключении соглашения от 24.01.2017 г. усматриваются признаки нарушения п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Заключение:

1. По факту издания администрацией Волчихинского сельсовета Волчихинского района Алтайского края Постановления от 02.12.2013 № 99а «О передаче имущества из муниципальной собственности муниципального образования Волчихинский сельсовет Волчихинского района Алтайского края в хозяйственное ведение муниципального унитарного предприятия «Волчихинское», передаче в хозяйственное ведение МУП «Волчихинское» муниципального имущества (объекты тепло-водоснабжения) и непринятии мер по возврату данного имущества усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. По факту действия (бездействия) администрации Волчихинского сельсовета Волчихинского района Алтайского края выразившегося в принятии Положения об организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения на территории с. Волчиха (утв. Постановлением администрации Волчихинского сельсовета Волчихинского района Алтайского края от 30.03.2012 № 28а) и непринятии мер по внесению изменений в данное Положение, усматриваются признаки нарушения пунктов 3, 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. По факту заключения администрацией Волчихинского сельсовета Волчихинского района Алтайского края и ОАО «Волчихинское АТП» соглашения на оказание транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах Волчихинского сельсовета Волчихинского района Алтайского края от 24.01.2017 г., усматриваются признаки нарушения п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Прилагаемые документы:

1. Постановление администрации Волчихинского сельсовета Волчихинского района Алтайского края от 02.12.2013 № 99а «О передаче имущества из муниципальной собственности муниципального образования Волчихинский сельсовет Волчихинского района

Алтайского края в хозяйственное ведение муниципального унитарного предприятия «Волчихинское».

2. Положение об организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения на территории с. Волчиха (утв. Постановлением администрации Волчихинского сельсовета Волчихинского района Алтайского края от 30.03.2012 № 28а).

3. Соглашение на оказание транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах Волчихинского сельсовета Волчихинского района Алтайского края от 24.01.2017 г.

Руководитель инспекции:
Начальник отдела контроля
органов власти

С.В. Скорик

Член инспекции:
главный специалист - эксперт
отдела контроля органов власти

О.О. Остапенко

Член инспекции:
главный специалист - эксперт
отдела контроля органов власти

Е.А. Пашина

Член инспекции:
ведущий специалист - эксперт
отдела контроля органов власти

А.А. Зарубаев

Акт составлен в 2-х экземплярах на ____ листах каждый.

С актом ознакомлен,
1 экземпляр акта
на ___ листах получен:

Глава Волчихинского сельсовета
Волчихинского района
Алтайского края
(должность)

(подпись, дата)

Г.М. Азеев
(ФИО)

