



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Алтайскому краю

ул. Пролетарская, 65, г. Барнаул, 656068,
тел. (3852) 24-54-47; факс (3852) 24-68-81
e-mail: to22@fas.gov.ru

30.09.2016 № 3572/9

На № _____ от _____

АКТ ПРОВЕРКИ № 14

30.09.2016

г. Барнаул

На основании приказа управления ФАС по Алтайскому краю от от 19.08.2016 № 140 была проведена проверка в отношении администрации Советского района Алтайского края по адресу: Алтайский край, с. Советское, ул. Ленина, 76.

Продолжительность проверки: с 20.09.2016 по 30.09.2016.

Акт составлен: Скориком С.В.

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен: Вебер Василий Васильевич

(подпись) 0-10.162
(подпись с указанием даты, времени ознакомления)

Лица, проводившие проверку:

Руководитель инспекции:

Скорик С.В. – начальник отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю;

Члены инспекции:

Остапенко О.О. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю;

Зарубаев А.А. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю.

При проведении проверки присутствовали: глава администрации Советского района Алтайского края Вебер Василий Васильевич, первый заместитель главы администрации района Маликов Александр Алексеевич, начальник общего отдела Волокитина Ольга Владимировна.

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки является Вебер Василий Васильевич.

Предметом проводимой проверки является соблюдение администрацией Советского района требований антимонопольного законодательства, установленных Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства: 2013-2016 гг.

Срок проведения проверки: 20.09.2016 по 30.09.2016.

Администрация Советского района является постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом, наделенным в соответствии с уставом муниципального образования Советский район полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Алтайского края.

В ходе проведения проверки были исследованы муниципальные правовые акты администрации Советского района (постановления, распоряжения), изданные в период 2013-2016, всего 3536 актов (выборочно).

1) При проведении проверки выявлен Административный регламент предоставления Администрацией Советского района муниципальной услуги «Предоставление земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в распоряжении муниципального района» (утв. Постановлением администрации Советского района Алтайского края от 16.04.2013 № 186) (далее – Административный регламент).

Заявителями (получателями муниципальной услуги) являются физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица.

Положениями вышеуказанного Административного регламента установлены перечень необходимых документов для получения муниципальной услуги, которые прилагаются к заявлению.

Вместе с тем, данный перечень противоречит нормам действующего законодательства.

Согласно п. 1. ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг, а также представления документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 настоящей статьи перечень документов (п. 2 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»).

Ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещает органам местного самоуправления принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, п. 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Таким образом, установление требований о предоставлении документов, не предусмотренных действующим законодательством противоречит положениям Федерального закона от 27.07.2010г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2) В ходе проведения проверки выявлены Правила распространения наружной рекламы

в Советском районе (утв. Решением Советского районного Совета депутатов Алтайского края № 1/1 от 01.03.2007) (далее – Правила).

Разделом 6 Правил предусмотрен порядок оформления и выдачи разрешения на распространение наружной рекламы на территории Советского района Алтайского края, а также перечень документов прилагаемых к заявке для оформления и выдачи такого разрешения.

Вместе с тем, данный перечень противоречит нормам действующего законодательства.

Согласно п. 1. ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг, а также представления документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 настоящей статьи перечень документов (п. 2 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»).

Ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещает органам местного самоуправления принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, п. 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Таким образом, установление требований о предоставлении документов, не предусмотренных действующим законодательством противоречит положениям Федерального закона от 27.07.2010г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3) Входе проведения проверки выявлено Положение «О порядке сдачи в аренду муниципального имущества Советского района» (утв. Решением Советского районного Совета депутатов Алтайского края № 24 от 15.07.2009) (далее – Положение).

Разделом 2 Положения предусмотрен заявительный порядок предоставления муниципального имущества без проведения торгов.

Частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрены случаи предоставления муниципального имущества без проведения торгов.

Согласно абз. 1 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, действия (бездействие) Советского районного Совета депутатов Алтайского края, выразившегося в принятии Положения «О порядке сдачи в аренду муниципального имущества Советского района» (утв. Решением Советского районного Совета депутатов Алтайского края № 24 от 15.07.2009), и непринятии мер по внесению изменений в раздел 2 данного Положения, содержат признаки нарушения абзаца 1 части 1 ст.15 и части 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции».

4) В ходе проведения проверки выявлено Положение «О порядке управления объектами прав собственности Советского района» (утв. Решением Советского районного Совета депутатов Алтайского края № 54 от 29.11.2006) (далее – Положение).

Статьями 20-22 Положения установлен заявительный порядок предоставления муниципального имущества без проведения торгов.

Частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрены случаи предоставления муниципального имущества без проведения торгов.

Согласно абз. 1 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, действия (бездействия) Советского районного Совета депутатов Алтайского края, выразившегося в принятии Положения «О порядке управления объектами прав собственности Советского района» (утв. Решением Советского районного Совета депутатов Алтайского края № 54 от 29.11.2006), и непринятии мер по внесению изменений в ст. 20-22 данного Положения, содержат признаки нарушения абзаца 1 части 1 ст.15 и части 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции».

5) В ходе проведения проверки выявлено Положение «О порядке приватизации объектов муниципальной собственности Советского района» (утв. Решением Советского районного Совета депутатов Алтайского края № 39 от 20.09.2006) (далее – Положение), которым не предусмотрено размещение прогнозного плана приватизации муниципального имущества и информационных сообщений о продаже муниципального имущества, о результатах продажи муниципального имущества на официальных сайтах в сети "Интернет", определенных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Вместе с тем, согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» под информационным обеспечением приватизации государственного или муниципального имущества понимаются мероприятия, направленные на создание возможности свободного доступа неограниченного круга лиц к информации о приватизации и включающие в себя опубликование в средствах массовой информации, размещение в информационных системах общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационных сетях, прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества, ежегодных отчетов о результатах приватизации федерального имущества, актов планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, муниципального имущества, решений об условиях приватизации соответственно государственного и муниципального имущества, информационных сообщений о продаже указанного имущества и об итогах его продажи.

Информация о приватизации государственного или муниципального имущества, указанная в настоящем пункте, подлежит опубликованию в официальных печатных изданиях и размещению на официальных сайтах в сети "Интернет", определенных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации,

местной администрацией (далее - соответственно официальное печатное издание и официальный сайт в сети "Интернет"), а также на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.

Частью 2 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» предусмотрено, что информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества подлежит опубликованию в официальном печатном издании, а также размещению на официальном сайте в сети "Интернет", сайте продавца государственного или муниципального имущества в сети "Интернет", официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов (далее также - сайты в сети "Интернет") не менее чем за тридцать дней до дня осуществления продажи указанного имущества, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» официальным сайтом для размещения данной информации определен адрес сайта www.torgi.gov.ru.

Таким образом, действия (бездействия) Советского районного Совета депутатов Алтайского края, выразившегося в принятии Положения «О порядке приватизации объектов муниципальной собственности Советского района» (утв. Решением Советского районного Совета депутатов Алтайского края № 39 от 20.09.2006), содержат признаки нарушения абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Заключение:

1. По факту установления требований об обязательном предоставлении документов в Административном регламенте предоставления Администрацией Советского района муниципальной услуги «Предоставление земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в распоряжении муниципального района» (утв. Постановлением администрации Советского района Алтайского края от 16.04.2013 № 186), установлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пункта 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

2. По факту установления требований об обязательном предоставлении документов в Правилах распространения наружной рекламы в Советском районе (утв. Решением Советского районного Совета депутатов Алтайского края № 1/1 от 01.03.2007), установлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пункта 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

3. По факту действия (бездействия) Советского районного Совета депутатов Алтайского края, выразившегося в принятии Положения «О порядке сдачи в аренду муниципального имущества Советского района» (утв. Решением Советского районного Совета депутатов Алтайского края № 24 от 15.07.2009), и непринятии мер по внесению изменений в раздел 2 данного Положения, содержат признаки нарушения абзаца 1 части 1 ст.15 и части 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции».

4. По факту действия (бездействия) Советского районного Совета депутатов Алтайского края, выразившегося в принятии Положения «О порядке управления объектами прав собственности Советского района» (утв. Решением Советского районного Совета депутатов Алтайского края № 54 от 29.11.2006), и непринятии мер по внесению изменений в

ст. 20-22 данного Положения, содержат признаки нарушения абзаца 1 части 1 ст.15 и части 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции».

5. По факту действия (бездействия) Советского районного Совета депутатов Алтайского края, выразившегося в принятии Положения «О порядке приватизации объектов муниципальной собственности Советского района» (утв. Решением Советского районного Совета депутатов Алтайского края № 39 от 20.09.2006), содержат признаки нарушения абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Прилагаемые документы:

1. Административный регламент предоставления Администрацией Советского района муниципальной услуги «Предоставление земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в распоряжении муниципального района» (утв. Постановлением администрации Советского района Алтайского края от 16.04.2013 № 186).

2. Правила распространения наружной рекламы в Советском районе (утв. Решением Советского районного Совета депутатов Алтайского края № 1/1 от 01.03.2007).

3. Положение «О порядке сдачи в аренду муниципального имущества Советского района» (утв. Решением Советского районного Совета депутатов Алтайского края № 24 от 15.07.2009).

4. Положение «О порядке управления объектами прав собственности Советского района» (утв. Решением Советского районного Совета депутатов Алтайского края № 54 от 29.11.2006).

5. Положение «О порядке приватизации объектов муниципальной собственности Советского района» (утв. Решением Советского районного Совета депутатов Алтайского края № 39 от 20.09.2006).

Руководитель инспекции:
Начальник отдела контроля
органов власти

С.В. Скорик

Член инспекции:
главный специалист - эксперт
отдела контроля органов власти

О.О. Остапенко

Член инспекции:
ведущий специалист - эксперт
отдела контроля органов власти

А.А. Зарубаев

Акт составлен в 2-х экземплярах на ____ листах каждый.

С актом ознакомлен,
1 экземпляр акта
на ____ листах получен:

Глава администрации
Советского района
Алтайского края
(должность)

(подпись, дата)

Вебер В.В.
(ФИО)