

Администрация Суетского района является постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом, наделенным в соответствии с уставом муниципального образования Суетский район (принят решением Принят решением Суетского районного Собрания депутатов Алтайского края 6 марта 2014 года № 114) полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Алтайского края.

В ходе проведения проверки были исследованы муниципальные правовые акты администрации Суетского района (постановления, распоряжения), изданные в период 2012-2016, всего 1399 актов (выборочно).

1) При проведении проверки выявлен Административный регламент предоставления Администрацией Суетского района муниципальной услуги «Предоставление гранта субъектам малого бизнеса в развитии экономики на территории Суетского района» (утв. Постановлением администрации Суетского района Алтайского края от 16.11.2012 № 270), Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений и выдача документов о согласовании проектов границ земельных участков в границах муниципального образования Суетский район Алтайского края» (утв. Постановлением администрации Суетского района Алтайского края от 16.12.2012 № 273), Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства» (утв. Постановлением администрации Суетского района Алтайского края от 23.05.2015 № 52), Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача градостроительного плана земельного участка» (утв. Постановлением администрации Суетского района Алтайского края от 18.05.2015 № 68), Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на установку рекламной конструкции» (утв. Постановлением администрации Суетского района Алтайского края от 18.06.2015 № 66).

Заявителями (получателями муниципальной услуги) являются физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица.

Положениями вышеуказанных Административных регламентов установлены перечни необходимых документов для получения муниципальной услуги, которые прилагаются к заявлению.

Вместе с тем, данные перечни противоречат нормам действующего законодательства.

Согласно п. 1. ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг, а также представления документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 настоящей статьи перечень документов (п. 2 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»).

Ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещает органам местного самоуправления принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, п. 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Таким образом, установление требований о предоставлении документов, не предусмотренных действующим законодательством противоречит положениям Федерального закона от 27.07.2010г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

2) В ходе проведения проверки выявлено Постановление администрации Суетского района Алтайского края от 01.10.2015 № 113/2 о передаче в аренду муниципального имущества (объекты теплоснабжения) МУП «Тепловик» муниципального образования Суетский район Алтайского края без проведения торгов.

Частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Согласно абз. 1 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На основании изложенного, в действиях администрации Суетского района Алтайского края по вынесению Постановления администрации Суетского района Алтайского края от 01.10.2015 № 113/2, содержатся признаки нарушения абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3) В ходе проведения проверки выявлен договор аренды движимого имущества от 01.10.2015 г., заключенный администрацией Суетского района Алтайского края с МУП «Тепловик» муниципального образования Суетский район Алтайского края, предметом настоящего договора является предоставление в возмездное владение и пользование движимого имущества (объекты теплоснабжения), без проведения торгов, сроком 01.10.2015 г. по 30.09.2020 г.

Согласно части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев прямо поименованных в вышеназванном Федеральном законе.

На основании изложенного, в действиях администрации Суетского района Алтайского края по заключению договора аренды от 01.10.2015 г., содержатся признаки нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Заключение:

1. По факту установления требований об обязательном предоставлении документов в Административном регламенте предоставления Администрацией Суетского района муниципальной услуги «Предоставление гранта субъектам малого бизнеса в развитии экономики на территории Суетского района» (утв. Постановлением администрации Суетского района Алтайского края от 16.11.2012 № 270), установлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пункта 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

2. По факту установления требований об обязательном предоставлении документов в Административном регламенте предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений и выдача документов о согласовании проектов границ земельных участков в границах муниципального образования Суетский район Алтайского края» (утв. Постановлением администрации Суетского района Алтайского края от 16.12.2012 № 273), установлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пункта 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

3. По факту установления требований об обязательном предоставлении документов в Административном регламенте предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства» (утв. Постановлением администрации Суетского района Алтайского края от 23.05.2015 № 52), установлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пункта 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

4. По факту установления требований об обязательном предоставлении документов в Административном регламенте предоставления муниципальной услуги «Выдача градостроительного плана земельного участка» (утв. Постановлением администрации Суетского района Алтайского края от 18.05.2015 № 68), установлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пункта 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

5. По факту установления требований об обязательном предоставлении документов в Административном регламенте предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на установку рекламной конструкции» (утв. Постановлением администрации Суетского района Алтайского края от 18.06.2015 № 66), установлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пункта 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

6. По факту действия администрации Суетского района Алтайского края, выразившегося в принятии Постановления от 01.10.2015 № 113/2 передаче в аренду муниципального имущества (объекты теплоснабжения) МУП «Тепловик» муниципального образования Суетский район Алтайского края без проведения торгов, установлены признаки нарушения абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

7. По факту заключения администрацией Суетского района Алтайского края договора аренды движимого имущества от 01.10.2015 г. с МУП «Тепловик» муниципального образования Суетский район Алтайского края, установлены признаки нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Прилагаемые документы:

1. Административный регламент предоставления Администрацией Суетского района муниципальной услуги «Предоставление гранта субъектам малого бизнеса в развитии экономики на территории Суетского района» (утв. Постановлением администрации Суетского района Алтайского края от 16.11.2012 № 270).
2. Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений и выдача документов о согласовании проектов границ земельных участков в границах муниципального образования Суетский район Алтайского края» (утв. Постановлением администрации Суетского района Алтайского края от 16.12.2012 № 273).
3. Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства» (утв. Постановлением администрации Суетского района Алтайского края от 23.05.2015 № 52).
4. Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача градостроительного плана земельного участка» (утв. Постановлением администрации Суетского района Алтайского края от 18.05.2015 № 68).
5. Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на установку рекламной конструкции» (утв. Постановлением администрации Суетского района Алтайского края от 18.06.2015 № 66).
6. Постановление администрации Суетского района Алтайского края от 01.10.2015 № 113/2 о передаче в аренду муниципального имущества (объекты теплоснабжения) МУП «Тепловик» муниципального образования Суетский район Алтайского края.
7. Договор аренды движимого имущества от 01.10.2015 г.


Руководитель инспекции:
Начальник отдела контроля
органов власти

 С.В. Скорик

Член инспекции:
главный специалист - эксперт
отдела контроля органов власти

 О.О. Остапенко

Член инспекции:
ведущий специалист - эксперт
отдела контроля органов власти

 А.А. Зарубаев

Акт составлен в 2-х экземплярах на 3 листах каждый.

С актом ознакомлен,
1 экземпляр акта
на 3 листах получен:

Глава администрации
Суетского района
Алтайского края
(должность)


(подпись, дата)

Долгова Н.Н.
(ФИО)