



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Алтайскому краю

ул. Пролетарская, 65, г. Барнаул, 656068,  
тел. (3852) 24-54-47; факс (3852) 24-68-81  
e-mail: to22@fas.gov.ru

31.05.2016 № 1950/9

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Главе администрации  
Благовещенского района  
Алтайского края  
А.А. Гинцу  
ул. Ленина, 94,  
р.п. Благовещенка,  
Благовещенский район,  
658670, Алтайский край

АКТ ПРОВЕРКИ № 8

31.05.2016

г. Барнаул

На основании приказа управления ФАС по Алтайскому краю от 21.04.2016 № 44 была проведена проверка в отношении администрации Благовещенского района Алтайского края по адресу: Алтайский край, р.п. Благовещенка, ул. Ленина, 94.

Продолжительность проверки: с 20.05.2016 по 31.05.2016.

Акт составлен: Скориком С.В.

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен(а) : Гинц Андрей Артурович

(подпись с указанием даты, времени ознакомления)

Лица, проводившие проверку:

Руководитель инспекции:

Скорик С.В. – начальник отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю;

Члены инспекции:

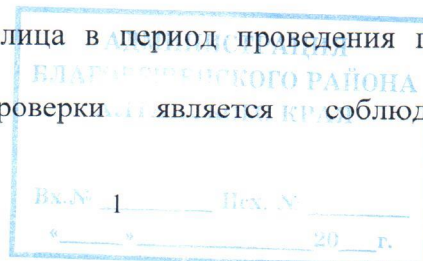
Остапенко О.О. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю;

Митрошина Д.С. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю.

При проведении проверки присутствовали: глава администрации Благовещенского района Алтайского края Гинц Андрей Артурович, заместитель главы администрации Благовещенского района, начальник Главного управления по экономическому развитию и имущественным отношениям администрации Благовещенского района Пономаренко Марина Васильевна, начальник отдела по управлению муниципальным имуществом Главного управления по экономическому развитию и имущественным отношениям администрации Благовещенского района Зайко Алексей Николаевич, главный бухгалтер отдела Главного управления по экономическому развитию и имущественным отношениям Куприненко Любовь Александровна.

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки является Гинц Андрей Артурович.

Предметом проводимой проверки является соблюдение администрацией



069302



Благовещенского района Алтайского края требований антимонопольного законодательства, установленных Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства: 2013-2016 гг.

Срок проведения проверки: 20.05.2016 по 31.05.2016.

Администрация Благовещенского района является постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом поселения, наделенным в соответствии с уставом муниципального образования Благовещенского района полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Алтайского края.

В ходе проведения проверки были исследованы муниципальные правовые акты администрации Благовещенского района (постановления, распоряжения), изданные в период 2013-2016, всего 3657 актов, а также муниципальные правовые акты, регулирующие порядок управления и распоряжения муниципальным имуществом и устанавливающие порядок предоставления муниципальных услуг.

Кроме того, в ходе проверки, инспекцией управления были исследованы договоры о предоставлении муниципального имущества в аренду, а также иные договоры, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования и распоряжения в отношении муниципального имущества и заключенные в период 2013-2016.

1. В ходе проведения проверки выявлено Положение об определении порядка и условий приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования Благовещенский район Алтайского края (утв. решением Благовещенского районного Совета народных депутатов Алтайского края от 27.09.2013 № 51), (далее - Положение), в котором раскрывается порядок распоряжения (приватизации) муниципальным имуществом. Положением не предусмотрено размещение прогнозного плана приватизации муниципального имущества и информационных сообщений о продаже муниципального имущества, о результатах продажи муниципального имущества на официальных сайтах в сети "Интернет", определенных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Вместе с тем, согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» под информационным обеспечением приватизации государственного или муниципального имущества понимаются мероприятия, направленные на создание возможности свободного доступа неограниченного круга лиц к информации о приватизации и включающие в себя опубликование в средствах массовой информации, размещение в информационных системах общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационных сетях, прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества, ежегодных отчетов о результатах приватизации федерального имущества, актов планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, муниципального имущества, решений об условиях приватизации соответственно государственного и муниципального имущества, информационных сообщений о продаже указанного имущества и об итогах его продажи.

Информация о приватизации государственного или муниципального имущества, указанная в настоящем пункте, подлежит опубликованию в официальных печатных изданиях и размещению на официальных сайтах в сети "Интернет", определенных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией (далее - соответственно официальное печатное издание и официальный сайт в сети "Интернет"), а также на официальном сайте Российской Федерации

в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.

Частью 2 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» предусмотрено, что информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества подлежит опубликованию в официальном печатном издании, а также размещению на официальном сайте в сети "Интернет", сайте продавца государственного или муниципального имущества в сети "Интернет", официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов (далее также - сайты в сети "Интернет") не менее чем за тридцать дней до дня осуществления продажи указанного имущества, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» официальным сайтом для размещения данной информации определен адрес сайта [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Таким образом, действия Благовещенского районного Совета народных депутатов Алтайского края, выразившиеся в принятии Положения об определении порядка и условий приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования Благовещенский район Алтайского края (утв. решением Благовещенского районного Совета народных депутатов Алтайского края от 27.09.2013 № 51) содержат признаки нарушения абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Администрацией Благовещенского района Алтайского края принято постановление от 10.11.2014 № 832 «О наделении муниципальным имуществом находящимся в собственности муниципального образования Благовещенский район на праве хозяйственного ведения МУПЖ-ЭП «Кучук». В соответствии с приложением к указанному постановлению за МУПЖ-ЭП «Кучук» на праве хозяйственного ведения закреплено имущество по водоснабжению и водоотведению.

Частью 1 статьи 41.1 Федерального закона 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закона о водоснабжении и водоотведении) предусмотрено, что передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 Закона о водоснабжении и водоотведении.

При этом, частью 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении установлено, что в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами

осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Договор аренды систем и (или) объектов, указанных в части 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении, заключается по результатам проведения конкурса на право заключения этого договора в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей и на условиях, предусмотренных конкурсной документацией, а также в заявке на участие в конкурсе, поданной участником торгов, с которым заключается договор (часть 6 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении).

Из анализа норм законодательства о водоснабжении и теплоснабжении следует, что передача прав в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, может осуществляться исключительно на основании договоров аренды или концессионных соглашений, закрепление указанных систем и (или) объектов за унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения действующим законодательством не предусмотрено.

В соответствии с абзацем 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, действия администрации Благовещенского района Алтайского края, выразившиеся в принятии постановления от 10.11.2014 № 832 «О наделении муниципальным имуществом находящимся в собственности муниципального образования Благовещенский район на праве хозяйственного ведения МУПЖ-ЭП «Кучук», предусматривающих передачу в хозяйственное ведение муниципального имущества объектов водоснабжения, водоотведения содержат признаки нарушения абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

#### **Заключение:**

1. По факту действия Благовещенского районного Совета народных депутатов Алтайского края, выразившегося в принятии Положения об определении порядка и условий приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования Благовещенский район Алтайского края (утв. решением Благовещенского районного Совета народных депутатов Алтайского края от 27.09.2013 № 51) усматриваются признаки нарушения абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. По факту действия администрации Благовещенского района Алтайского края, выразившегося в принятии постановления от 10.11.2014 № 832 «О наделении муниципальным имуществом находящимся в собственности муниципального образования Благовещенский район на праве хозяйственного ведения МУПЖ-ЭП «Кучук» усматриваются признаки нарушения абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Прилагаемые документы:

1. Положение об определении порядка и условий приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования Благовещенский район Алтайского края (утв. решением Благовещенского районного Совета народных депутатов Алтайского края от 27.09.2013 № 51);
2. Постановление от 10.11.2014 № 832 «О наделении муниципальным имуществом находящимся в собственности муниципального образования Благовещенский район на праве хозяйственного ведения МУПЖ-ЭП «Кучук».

Руководитель инспекции:  
Начальник отдела контроля  
органов власти

С.В. Скорик

Член инспекции:  
главный специалист - эксперт  
отдела контроля органов власти

О.О. Остапенко

Член инспекции  
главный специалист-эксперт  
отдела контроля органов власти

Д.С. Митрошина

Акт составлен в 2-х экземплярах на \_\_\_\_ листах каждый.

С актом ознакомлен,  
1 экземпляр акта  
на \_\_\_\_ листах получен:

Глава Благовещенского района  
Алтайского края  
(должность)



  
(подпись, дата)

А.А. Гинц  
(ФИО)

