



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Алтайскому краю

ул. Пролетарская, 65, г. Барнаул, 656068,  
тел. (3852) 24-54-47; факс (3852) 24-68-81  
e-mail: to22@fas.gov.ru

31.05.2016 № 1949/3

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Главе администрации  
Благовещенского поссовета  
Благовещенского района  
Алтайского края

Н.Н. Князевой

658670, Алтайский край,  
Благовещенский район, с.  
Благовещенка, ул. Ленина, 89

АКТ ПРОВЕРКИ № 7

31.05.2016

г. Барнаул

На основании приказа управления ФАС по Алтайскому краю от 21.04.2016 № 44 была проведена проверка в отношении администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края по адресу: Алтайский край, с. Благовещенка, ул. Ленина, 89.

Продолжительность проверки: с 20.05.2016 по 31.05.2016.

Акт составлен: Скориком С.В.

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен(а) : Князева Наталья Николаевна

 16.05.2016 15:25  
(подпись с указанием даты, времени ознакомления)

Лица, проводившие проверку:

Руководитель инспекции:

Скорик С.В. – начальник отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю;

Члены инспекции:

Остапенко О.О. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю;

Митрошина Д.С. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю.

При проведении проверки присутствовали: глава администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края Князева Наталья Николаевна, Киреев Руслан Рахметович заместитель главы администрации по благоустройству, Филипская Ирина Федоровна юрист, Свинина Екатерина Олеговна специалист по архитектуре и градостроительству.

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки является Князева Наталья Николаевна.

Предметом проводимой проверки является соблюдение администрацией Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края требований антимонопольного законодательства, установленных Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».



Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства: 2013-2016 гг.

Срок проведения проверки: 20.05.2016 по 31.05.2016.

Администрация Благовещенского поссовета Благовещенского района является постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом поселения, наделенным в соответствии с уставом муниципального образования Благовещенский поссовет Благовещенского района полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Алтайского края.

В ходе проведения проверки были исследованы муниципальные правовые акты администрации Благовещенского поссовета (постановления, распоряжения), изданные в период 2013-2016, всего 514 актов, а также муниципальные правовые акты, регулирующие порядок управления и распоряжения муниципальным имуществом и устанавливающие порядок предоставления муниципальных услуг.

Кроме того, в ходе проверки, инспекцией управления были исследованы договоры о предоставлении муниципального имущества в аренду, а также иные договоры, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования и распоряжения в отношении муниципального имущества и заключенные в период 2013-2016.

1. В ходе проведения проверки выявлено Положение «О порядке управления распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования Благовещенский поссовет Благовещенского района Алтайского края (утв. решением Благовещенского поселкового Совета депутатов Благовещенского района Алтайского края от 16.05.2016 № 18), (далее - Положение), в котором раскрывается порядок распоряжения и управления муниципальным имуществом в различных формах, Положением не предусмотрено размещение прогнозного плана приватизации муниципального имущества и информационных сообщений о продаже муниципального имущества, о результатах продажи муниципального имущества на официальных сайтах в сети "Интернет", определенных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Вместе с тем, согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» под информационным обеспечением приватизации государственного или муниципального имущества понимаются мероприятия, направленные на создание возможности свободного доступа неограниченного круга лиц к информации о приватизации и включающие в себя опубликование в средствах массовой информации, размещение в информационных системах общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационных сетях, прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества, ежегодных отчетов о результатах приватизации федерального имущества, актов планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, муниципального имущества, решений об условиях приватизации соответственно государственного и муниципального имущества, информационных сообщений о продаже указанного имущества и об итогах его продажи.

Информация о приватизации государственного или муниципального имущества, указанная в настоящем пункте, подлежит опубликованию в официальных печатных изданиях и размещению на официальных сайтах в сети "Интернет", определенных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией (далее - соответственно официальное печатное издание и официальный сайт в сети "Интернет"), а также на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.

Частью 2 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» предусмотрено, что информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества подлежит опубликованию в официальном печатном издании, а также размещению на официальном сайте в сети "Интернет", сайте продавца государственного или муниципального имущества в сети "Интернет", официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов (далее также - сайты в сети "Интернет") не менее чем за тридцать дней до дня осуществления продажи указанного имущества, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» официальным сайтом для размещения данной информации определен адрес сайта [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Таким образом, действия Благовещенского поселкового Совета депутатов Благовещенского района Алтайского края, выразившиеся в принятии Положения «О порядке управления распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования Благовещенский поссовет Благовещенского района Алтайского края (утв. решением Благовещенского поселкового Совета депутатов Благовещенского района Алтайского края от 16.05.2016 № 18) содержат признаки нарушения абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – закон о защите конкуренции).

2. В ходе проведения проверки выявлено Положение о порядке размещения, организации правил работы нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Благовещенский поссовет Благовещенского района (утв. Постановлением администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края от 31.12.2015 № 401), (далее – Положение).

Пункт 4 Положения предусматривает порядок размещения нестационарных торговых объектов, в п.4.3 указано, какие документы должно предоставить юридическое лицо, для размещения нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования:

- выписка и Единого государственного реестра юридических лиц;
- копия свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц;
- характеристика нестационарного торгового объекта;
- схема предполагаемого места размещения нестационарного торгового объекта;
- эскиз нестационарного торгового объекта;
- схема благоустройства земельного участка.

Подпункт 4.3.2 Положения предусматривает для индивидуальных предпринимателей следующий список документов:

- копия свидетельства о государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя;
- копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
- характеристика нестационарного торгового объекта;
- эскиз нестационарного торгового объекта;
- схема благоустройства земельного участка.

Согласно части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон о государственных услугах) органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя:

- 1) представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми

актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг;

2) представления документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 настоящей статьи перечень документов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе;

3) осуществления действий, в том числе согласований, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг и связанных с обращением в иные государственные органы, органы местного самоуправления, организации, за исключением получения услуг и получения документов и информации, предоставляемых в результате предоставления таких услуг, включенных в перечни, указанные в части 1 статьи 9 настоящего Федерального закона.

Согласно ст. 7.2 Закона о государственных услугах межведомственный запрос о предоставлении документов и (или) информации, указанных в пункте 2 части 1 статьи 7 настоящего Федерального закона, для предоставления государственной или муниципальной услуги с использованием межведомственного информационного взаимодействия должен содержать указание на базовый государственный информационный ресурс, в целях ведения которого запрашиваются документы и информация, или в случае, если такие документы и информация не были представлены заявителем, следующие сведения, если дополнительные сведения не установлены законодательным актом Российской Федерации.

Документы: выписка и Единого государственного реестра юридических лиц, копия свидетельства о государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя могут быть запрошены по межведомственному запросу.

Не смотря на то, что законодательством не предусмотрено предоставление со стороны заявителя документов, указанных в пункте 4 Положения (в случае если возможен их межведомственный запрос) администрация Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края в нарушение пункта 3 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» определила список документов в Административном регламенте, который, по её мнению, необходим для получения данной муниципальной услуги и обязателен для предоставления заявителем, чем создала препятствия для хозяйствующих субъектов в получении бесплатной муниципальной услуги.

Абзацем 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации.

Таким образом, данное Положение, а именно п. 4 (порядок размещения нестационарных торговых объектов) устанавливает необоснованные требования о предоставлении документов, не предусмотренные действующим законодательством, что противоречит абзацу 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О

защите конкуренции».

Согласно абзацу 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Таким образом, данное Положение, а именно подпункт 3.7 части 3 противоречит абзацу 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», абзацу 1 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

#### **Заключение:**

1. По факту действия Благовещенского поселкового Совета депутатов Благовещенского района Алтайского края, выразившегося в принятии Положения «О порядке управления распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования Благовещенский поссовет Благовещенского района Алтайского края (утв. решением Благовещенского поселкового Совета депутатов Благовещенского района Алтайского края от 16.05.2016 № 18) усматриваются признаки нарушения абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. По факту действия администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края, выразившегося в принятии Положения о порядке размещения, организации правил работы нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Благовещенский поссовет Благовещенского района (утв. Постановлением администрацией Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края от 31.12.2015 № 401) усматриваются признаки нарушения абзаца 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», абзаца 1 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

#### **Прилагаемые документы:**

1. Положение «О порядке управления распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования Благовещенский поссовет Благовещенского района Алтайского края (утв. решением Благовещенского поселкового Совета депутатов Благовещенского района Алтайского края от 16.05.2016 № 18);
2. Положение о порядке размещения, организации правил работы нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Благовещенский поссовет Благовещенского района (утв. Постановлением администрацией Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края от 31.12.2015 № 401).

Руководитель инспекции:  
Начальник отдела контроля  
органов власти



С.В. Скорик

Член инспекции:  
главный специалист - эксперт  
отдела контроля органов власти



О.О. Остапенко

Член инспекции  
главный специалист-эксперт  
отдела контроля органов власти



Д.С. Митрошина

Акт составлен в 2-х экземплярах на \_\_\_\_\_ листах каждый.

С актом ознакомлен,  
1 экземпляр акта  
на 3 листах получен:

Глава Благовещенского поссовета  
Благовещенского района  
Алтайского края  
(должность)



(подпись, дата)

Н.Н. Князева  
(ФИО)