

COMPETITION today

/информационно-аналитический журнал/

№ 7-9
(16-18)/2018

КОНКУРЕНЦИЯ



Федеральная
Антимонопольная
Служба



УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ
ЦЕНТР ФАС РОССИИ
ФИЛИАЛ Г. МОСКВА



СЕГОДНЯ

«Дорожные карты»
развития
конкуренции

Белая и Черная
книги российских
регионов

Антимонополь-
ный комплаенс
для бизнеса
и власти

Золотой дубль
регбийных
сборных



/тема номера/

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ: ИЗМЕНЕНИЯ В РЕГИОНАЛЬНЫХ И ОТРАСЛЕВЫХ ПОЛИТИКАХ



Федеральная
Антимонопольная
Служба



УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ
ЦЕНТР ФАС РОССИИ
ФИЛИАЛ Г. МОСКВА

БЛИЖАЙШИЕ СЕМИНАРЫ 2018 ГОДА

4 ОКТЯБРЯ

АНТИМОНОПОЛЬНОЕ И ТАРИФНОЕ
РЕГУЛИРОВАНИЕ. МЕТОДОЛОГИЯ, ПЕРСПЕКТИВЫ
РАЗВИТИЯ, КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ
ВО ВЗАИМОДЕЙСТВИИ С ФАС РОССИИ

11 ОКТЯБРЯ

АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
И КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ

19 ОКТЯБРЯ

АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ:
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

ПРЕИМУЩЕСТВА ФИЛИАЛА УМЦ ФАС РОССИИ Г. МОСКВА

- ПРЕПОДАВАТЕЛИ -
СОТРУДНИКИ ФАС РОССИИ,
ВЕДУЩИЕ ЭКСПЕРТЫ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

- САМАЯ АКТУАЛЬНАЯ
ИНФОРМАЦИЯ, ПРАКТИКА
ПРОВЕРОК И РАССМОТРЕНИЯ
ЖАЛОБ, СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ,
РЕКОМЕНДАЦИИ

- ВОЗМОЖНОСТЬ ОБСУДИТЬ СВОИ
ВОПРОСЫ С СОТРУДНИКАМИ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ

- СООТВЕТСТВУЮЩИЙ
СЕРТИФИКАТ О ПРОХОЖДЕНИИ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ
ПРОГРАММЫ

ОБУЧЕНИЕ ОЧНО, ПРЕДОСТАВЛЯЮТСЯ МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

ПРОГРАММА ОБУЧЕНИЯ, СТОИМОСТЬ, РЕГИСТРАЦИЯ: <http://femc.fas.gov.ru>

ПОДРОБНОСТИ: Т. +7 (495) 755-23-23, ДОБ. 097-165

femc@fas.gov.ru

<http://femc.fas.gov.ru/meropriyatiya/graph/>

ФИЛИАЛ УМЦ ФАС РОССИИ - СОЮЗ ПРАКТИКИ, НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ!

КОНКУРЕНЦИЯ СЕГОДНЯ



Федеральная
Антимонопольная
Служба



УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ
ЦЕНТР ФАС РОССИИ
ФИЛИАЛ Г. МОСКВА

Редакционный совет журнала «Конкуренция сегодня»

Председатель редакционного совета:

Цыганов Андрей Геннадьевич, заместитель руководителя ФАС России

Члены совета:

Борисова Людмила Николаевна, руководитель Саратовского УФАС России

Дружинин Станислав Владимирович, главный редактор журнала «Конкуренция сегодня», советник ФАС России

Золотарёв Игорь Валерьевич, руководитель Московского областного УФАС России

Зорин Андрей Сергеевич, начальник отдела информационной и издательской деятельности ФГАУ «Учебно-методический центр» ФАС России, г. Москва, выпускающий редактор журнала «Конкуренция сегодня»

Мишеловин Владимир Борисович, начальник Контрольно-финансового управления ФАС России

Молчанов Артём Владимирович, начальник Правового управления ФАС России

Никитина Татьяна Евгеньевна, начальник Управления контроля рекламы и недобросовестной конкуренции

Плетешков Александр Николаевич, руководитель Ленинградского УФАС России

Тенишев Андрей Петрович, начальник Управления по борьбе с картелями ФАС России

Уткин Евгений Борисович, заместитель директора – директор филиала ФГАУ «Учебно-методический центр» ФАС России, г. Москва

Ханян Армен Эдуардович, руководитель Московского УФАС России

Юдина Юлия Викторовна, начальник Управления регионального тарифного регулирования ФАС России

Журнал «Конкуренция сегодня»
№ 7–9 (16–18) июль–сентябрь 2018 года

Учредитель:

Филиал ФГАУ «Учебно-методический центр»
ФАС России, г. Москва

Главный редактор:

Станислав Дружинин

Выпускающий редактор:

Андрей Зорин

Издатель и редакция:

Филиал ФГАУ «Учебно-методический центр»
ФАС России, г. Москва

Фактический адрес издателя и редакции:

101 000, г. Москва, Старосадский переулок,
д. 8, стр. 1

Телефон: (499)755-23-23, доб. 097-149

e-mail: femc@fas.gov.ru

http://femc.fas.gov.ru

Допечатная подготовка:

Издательство «О-Краткое»

610000, г. Киров, Динамовский пр., 4

Телефон: +7 (8332) 32-28-39

e-mail: okrat@okrat.ru

Подписано в печать: 14.09.2018

Отпечатано с готового оригинал-макета

в ООО «ТИИЦ»,

г. Москва, ул. Берзарина, д. 36, стр. 3

Номер заказа 609

Тираж 500 экз.

В печатном виде выходит 4 раза в год.

Электронная версия – ежемесячно

(<http://femc.fas.gov.ru/lib/ct/>)

Ответственность за содержание рекламных
материалов несёт рекламодатель.

Мнение редакции может не совпадать с мнени-
ем авторов.

Не предназначен для продажи.

При подготовке материалов использована
информация Управления общественных
связей ФАС России.

Присланные рукописи не рецензируются и
не возвращаются.

Перепечатка разрешается с письменного
разрешения редакции.

Фото: Управление общественных связей
ФАС России

Возрастное ограничение: 16+

Содержание

/национальный план развития конкуренции/

4-8 / Развитие конкуренции – одна из стратегических за-
дач Правительства России

10-11 / Министрствам указали путь к конкуренции

/образование и наука/

11 / Конкурентное право и современная экономика

/национальный план развития конкуренции/

12-14 / Соглашения о сотрудничестве с субъектами Рос-
сийской Федерации в интересах развития конкуренции

/антимонопольный комплаенс/

15-18 / Антимонопольный комплаенс становится реаль-
ностью российского бизнеса

/кадры/

19 / Кадровые изменения в Учебно-методическом центре
ФАС России

/сотрудничество/

20-21 / УМЦ ФАС России и АВ InBev Efes договорились о со-
трудничестве

/практика/

22-23 / Компетентно об экономической концентрации и
противодействиях картелям

/национальный план развития конкуренции/

24-26 / Конкуренция может стать основой развития эконо-
мики

27-30 / Действия региональных органов власти раздели-
ли на «белые» и «черные»

/график семинаров/

31 / График проведения семинаров на 2018 год

/антимонопольный комплаенс/

32-33 / Будущее – за корпоративными системами преду-
преждения нарушений

/образование и наука/

34 / «Точка роста» для студентов и магистрантов

35-37 / *Владимир Окшин, Антонина Савина:* Компетенции
по конкуренции в программах высшего образования

38 / Обучение, приближенное к реальности

/контроль за рекламой/

39-41 / *Иван Спиридонов:* Реклама в борьбе за покупателя

/антимонопольный комплаенс/

42 / Внедрение комплаенс-систем: от теории к практике

/антимонопольный дайджест/

43-45 / Антимонопольный дайджест ФАС России

/ФАС и регби/

46 / Золото и бронза – очередной успех российского
регби-7

47 / Золотой дубль российских сборных

48 / Как нашли друг друга главный специалист и
РК «Слава»



Уважаемые коллеги!

Очередной номер журнала «Конкуренция сегодня» специально выходит к «Неделе конкуренции в России» – крупнейшему международному мероприятию, которое ежегодно организуется Федеральной антимонопольной службой. Буквально накануне, 30 августа руководитель Федеральной антимонопольной службы Игорь Артемьев представил на заседании Правительства Российской Федерации «Доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2017 год». Впервые доклад содержал не только анализ прошедшего года, но и характеристику тех изменений, которые стали происходить в отношении конкуренции после Указа Президента России № 618, утвердившего Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 гг., поручений Президента, по результатам заседания Государственного Совета по вопросу развития конкуренции и принятых Правительством России нормативных документов. Происходящие в стране изменения, проявление проконкурентной политики и стали основной темой номера.

В то же время, мы выходим из печати в начале нового учебного года, поэтому естественно, что в номере несколько материалов рубрики «Наука и образование», которые станут хорошим подспорьем для базовых кафедр ФАС России. Новый учебный год ознаменован важным событием, которое непосредственно касается ФАС России, научного и юридического сообщества: приказом Минобрнауки России № 209 от 23.03.2018г. в номенклатуру научных специальностей, по которым присуждаются ученые степени, были внесены изменения — научная специальность 12.00.07 дополнена конкурентным правом. Тем самым можно говорить, что многолетняя и целенаправленная работа сотрудников Федеральной антимонопольной службы, базовых кафедр, научных подразделений по исследованию общественных отношений, направленных на защиту и развитие конкуренции, обобщению существующей практики, активная нормотворческая деятельность получили высокую оценку академического сообщества. Символично, что новое издание филиала УМЦ ФАС России (г. Москва), подготовленное к «Неделе конкуренции» так и называется «Конкурентное право и современная экономика».

*Станислав Дружинин,
Главный редактор журнала «Конкуренция сегодня», советник ФАС России*

Развитие конкуренции – одна из стратегических задач Правительства России

Руководитель Федеральной антимонопольной службы Игорь Артемьев представил членам Правительства «Доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2017 год»



Позитивные изменения и препятствия

➤ 30 августа Правительство Российской Федерации рассмотрело вопрос «О состоянии конкуренции в Российской Федерации». Предваряя выступление главы ФАС России, Дмитрий Медведев подчеркнул: «Развитие конкуренции мы видим в качестве одной из стра-

тегических задач, поскольку здоровая конкурентная среда – один из ключевых факторов, который способен обеспечить экономический рост. И это тем более важно в условиях ограниченного доступа к иностранным инвестициям и технологиям». Председатель Правительства напомнил, что в середине августа было подписано распоряжение, которым утверждена «дорожная карта» по развитию

конкуренции в отраслях экономики на период 2018–2020 годов¹. Он выделил несколько важных факторов текущего года. Во-первых, что развитие конкуренции активно поддерживается регионами, и подавляющее большинство субъектов готовы утвердить не

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697: <http://static.government.ru/media/files/uDU1gTPXWg83seGwodmHvTnvTC94Jdf1.pdf>



менее 33 показателей развития конкуренции из 41 предложенного апрельским Государственным советом. Во-вторых, государство стало применять более гибкое тарифное регулирование. В частности, из региональных тарифов исключены необоснованные расходы, например, затраты на добровольное медицинское страхование сотрудников или компенсация износа основных средств, которые не относятся к производству. В-третьих, заметны улучшения в отраслевой политике. Например, на рынке информационных технологий наблюдается развитая конкуренция с приоритетом интересов абонентов. Более того, в этом году мобильные операторы отменяют внутрироссийский роуминг.

Но, наряду с позитивными изменениями, перед развитием конкуренции стоит целый ряд препятствий. Первое – это избыточное государственное участие в экономике. Присутствие государственных структур не сокращается, даже возрастает в тех сегментах, где этого совершенно не требуется. Например, на рын-

ке недвижимости, в сфере коммунальных услуг, розничной торговле, деятельности по организации отдыха и развлечений. По-прежнему в экономике остается невысокая доля малого бизнеса: в структуре ВВП небольшие предприятия занимают чуть более 20%. Третье – картельные сговоры. 85% дел о картелях – это сговоры на торгах, которых в 2017 году стало даже больше, чем в 2016-м. «Лидерство» по сговорам удерживает строительство, в том числе дорожное, антиконкурентные соглашения широко распространены в сфере госзакупок и закупок компаний с государственным участием.

Дмитрий Медведев назвал ряд шагов, которые необходимо предпринять. Прежде всего, более активная приватизация государственной собственности, особенно на региональном и муниципальном уровнях. Далее – усиление работы по противодействию картелям. Важным остается совершенствование механизмов поддержки малого и среднего бизнеса. В частности, через увеличение доли государственных закупок у неболь-

ших и социально ориентированных некоммерческих предприятий, а также обеспечение равного доступа к услугам государства и естественных монополий, чтобы предприниматели могли пользоваться финансовыми ресурсами и инфраструктурой.

«В 2017 году антимонопольными органами было возбуждено 204 дела о заключении антиконкурентных соглашений с органами власти».

«В 2017 году ФАС России принято 16 решений по делам о заключении антиконкурентных соглашений в сфере государственного оборонного заказа, вынесено более 90 постановлений по делам об административных нарушениях, наложено штрафов на общую сумму около 150 млн. рублей».

(из «Доклада о состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2017 год»)



Фундамент развития конкуренции

Представляя «Доклад о состоянии конкуренции за 2017 год»², руководитель Федеральной антимонопольной службы Игорь Артемьев отметил: «За последний период программные документы в сфере

² Доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2017 год: <https://fas.gov.ru/documents/654014>

развития конкуренции были синхронизированы в несколько уровней. Первый уровень – это Указ Президента Российской Федерации об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции. Этим документом утверждён Национальный план развития конкуренции на 2018–2020 годы, представляющий собой среднесрочный план её развития на федеральном уровне

не с ключевыми показателями на ближайшие три года». Ко второму уровню относятся поручения Президента Российской Федерации по итогам проведения Государственного совета РФ, а следующий уровень – утверждение «дорожной карты по развитию конкуренции» Правительства РФ в 18 отраслях экономики.

«Задачи продвижения конкуренции активно поддержали ре-

«В 2017 году отмечается рост объемов реализации газа на организованных торгах. Группой ПАО «Газпром» на организованных торгах в 2016 году было реализовано 11,2611 млрд. куб. метров газа, в 2017 году 17,5054 млрд. куб. метров газа. Общий объем реализации природного газа на организованных торгах в 2016 году составил 16,8116 млрд. куб. метров газа, в 2017 году 20,3463 млрд. куб. метров газа... В 2017 году в секции «Нефтепродукты» АО «СПбМТСБ» заключено 145 тыс. сделок (на 19% больше показателя 2016 года) на общую сумму 675 млрд руб. (+21,6%), общий объем составил 18,7 млн тонн (+9%). 26.10.2017 Банком России осуществлена аккредитация ПАО «Транснефть» и присвоен статус оператора товарных поставок. 11.12.2017 осуществлен запуск торгов нефтепродуктами через оператора товарных поставок ПАО «Транснефть»...

Биржевая торговля сыграла роль стабилизирующего механизма воздействия на ситуацию при резком скачке цен на нефтепродукты, наблюдаемого в первом полугодии 2018 года, поскольку индексы котировок цен на нефтепродукты оказались примерно на 10-15% ниже, чем индикатор цен сопоставимых рынков – так называемого netback...

В 2017 году на биржевых торгах было реализовано 932,373 тыс. кубометров лесоматериалов, из них 89,813 тыс. кубометров – пиломатериалы, 842,43 тыс. кубометров – древесина, полученная в результате проведения санитарно-оздоровительных мероприятий (далее – СОМ) (на 46% больше аналогичного показателя 2016 г.)...

(из «Доклада о состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2017 год»)



Рис. 1. География распространения по состоянию на февраль 2018 года.

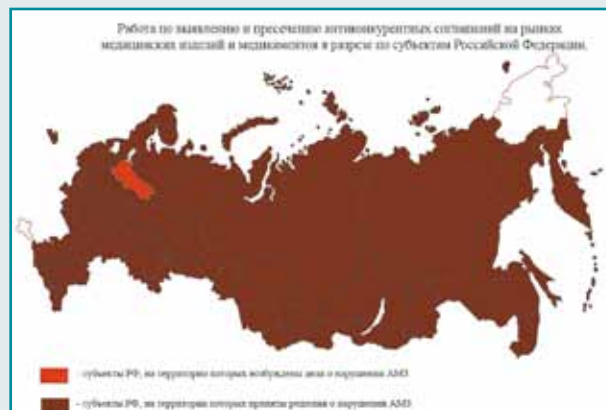


Рис. 2. География распространения по состоянию на февраль 2018 года.

гионы. На данный момент проведены совещания более чем в 80% регионов и подписано 65 соглашений о взаимодействии между ФАС России и субъектами РФ», – сказал руководитель службы. Затем он перешел к отраслевой специфике конкурентной политики. В первую очередь выделил отмену внутрисетевого и национального роуминга, что устраняет дискриминацию абонентов по территориальному признаку.

Также Игорь Артемьев затронул аспекты тарифного регулирования. Глава ФАС указал, что проводимая государственная политика «инфляция минус» продолжает создавать благоприятные условия для потребителей и развития малого и среднего бизнеса. «Кроме того, проводимая нами работа позволила исключить из состава региональных та-

риффов необоснованные средства более чем на 7,5 млрд руб., – продолжил глава ФАС. – Еще один момент, который необходимо отметить, сделан очередной шаг к унификации тарифного регулирования. В апреле этого года Правительство РФ утвердило единые правила рассмотрения досудебных споров и разногласий в сфере тарифного регулирования. Таким образом, 16 нормативных правовых актов, регламентирующих порядок рассмотрения досудебных споров и разногласий, были заменены».

Игорь Артемьев в своем выступлении отдельно остановился на повышении эффективности исполнения государственного оборонного заказа. Как сообщил руководитель ведомства, была внедрена мотивационная модель ценообразования, стимулирующая

предприятия снижать издержки и инвестировать в производство, а создание уникальной специализированной площадки для проведения закрытых закупок в электронной форме позволило сэкономить 8,5 млрд рублей бюджетных средств.

Далее глава ФАС рассказал о современных вызовах, стоящих перед конкуренцией и экономикой. Во-первых, изменение структуры рынков в условиях цифровой экономики. В Докладе о состоянии конкуренции за 2017 год служба указала, что с помощью цифровых технологий иностранные компании монополизируют рынки, а картельные сговоры реализуются с использованием цифровых алгоритмов.

«Традиционные инструменты противодействия монополизации не работают на «цифровых» рын-

«ФАС России признала крупнейших контейнерных перевозчиков, в частности A.P.Moller-Maersk A/S (Дания), CMA CGM SA (Франция), Hyundai Merchant Marine Co., LTD (Корея), Orient Overseas Container Line Limited (Гонконг), Evergreen Marine Corp. (Taiwan) Ltd (Тайвань) нарушившими пункт 1 части 1 статьи 11.1 Закона о защите конкуренции – запрещенные согласованные действия, которые привели к установлению надбавок к ставкам фрахта на рынке линейных контейнерных перевозок на направлении Дальний Восток/Юго-Восточная Азия – Российская Федерация (Санкт-Петербург, Усть-Луга). Аналогичные расследова-

ния деятельности контейнерных перевозчиков были проведены Еврокомиссией и Конкурентным ведомством ЮАР..Российская Федерация первая в мире страна, которая наказала морских линейных перевозчиков за такие антиконкурентные практики и потребовала их прекращения.

Отечественные участники внешнеэкономической деятельности полностью зависят от качества и стоимости услуг зарубежных компаний, так как среди 16 контейнерных операторов на данном рынке нет ни одной российской компании.»

(из «Доклада о состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2017 год»)

ках. Совместно со всеми заинтересованными органами власти нам следует в кратчайшие сроки принять «пятый антимонопольный пакет», который определяет применение отечественного конкурентного права в условиях цифровизации, а также в сфере интеллектуальной собственности», – добавил Игорь Артемьев.

Традиционной проблемой остается картелизация экономики. Руководитель службы привел статистику: в 2017 году ФАС России выявлено 360 картелей, что на 8% больше, чем в 2016 году. «Ущерб бюджетам всех уровней может достигать 1,5-2 % ВВП. ФАС России подготовила пакет законов, направленный на дополнительную борьбу с картелями», – добавил руководитель службы.

Еще одну проблему, которую отметил Игорь Артемьев, стала устаревшая нормативная правовая база в сфере регулирования естественных монополий. Некоторые рынки, деятельность которых отнесена к естественным мо-

нополиям, функционируют в состоянии конкуренции, что свидетельствует об отсталости существующих экономических условий и тормозит развитие предпринимательской инициативы.

«В условиях внешних и внутренних вызовов резервы конкуренции задействованы недостаточно. Однако у нас есть все инструменты для создания российского экономического чуда, когда демонополизация и развитие малого и среднего бизнеса в совершенно фантастических, огромных объемах может резко повысить эффективность нашей экономики», – заключил Игорь Артемьев.

Демонополизация и конкуренция

По завершении заседания Правительства состоялся брифинг руководителя Федеральной антимонопольной службы Игоря Артемьева для представителей СМИ. Глава ФАС России с удовлетворением отметил, что ежегодный доклад о состоянии конкуренции (уже 12-й по счету) в этом году был довольно позитивный, потому что в 2017 году была создана «достаточно серьезная основа, достаточно прочный фундамент развития конкуренции в нашей стране».

«Мы говорим, что в стратегическом смысле Правительство перешло от охранительной функции конкуренции – в лице ФАС, судебной системы, правоохранительных органов – к собственно мероприятиям по развитию конкуренции», – заключил Игорь Артемьев. По его словам, такое сильное изменение приоритетов вызывает позитивный отклик и у бизнеса, и у граждан, потому что «в конечном итоге развитие конкуренции – это инновации, это более низкие цены, это больший сервис услуг и большее разнообразие соответствующих услуг и товаров». Впереди работа всех органов и уровней власти по исполнению принятых документов, что в совокупно-

«В частности, стоимость оригинального препарата «софосбувир», наиболее эффективного лекарственного средства для борьбы с Гепатитом С, в России в рамках госзакупки в сентябре 2017 года составила более 600 тыс. рублей за курс лечения (в США стоимость курса выше — от 84 тыс. долларов)...Цена индийского дженерика гораздо ниже — 40-60 тыс. рублей, однако правообладатель, американская корпорация «Gilead», ввел запрет на экспорт дженериков в страны с высоким и средним уровнем дохода, в том числе в Россию. На территории России производство данного препарата также отсутствует, вследствие этого «Gilead» в настоящее время является единственным поставщиком препарата «софосбувир» на российском рынке.

(из «Доклада о состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2017 год»)

«В декабре 2017 года ФАС России раскрыла один из крупнейших сговоров поставщиков медоборудования для лечения сердечно-сосудистых заболеваний. Всего картелем охвачено 360 торгов, проведенных на территории 28 субъектов Российской Федерации. Общая сумма заключенных по итогам торгов государственных контрактов составила более 2,5 млрд рублей. ФАС России признала ООО «Инвамед», ООО «Микромед», ООО «Медпролайф», ООО «Проммедзакупка», ООО «Медторг» виновными в нарушении пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции..»

(из «Доклада о состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2017 год»)

сти может дать очень существенный прорыв в экономике.

«Когда-то Япония и Корея продемонстрировали совершенно невероятный скачок в области эффективности, конкуренции, а потом вышли с гигантскими возможностями на мировые рынки... А началось всё с того, что были приняты программы демонополизации и развития конкуренции. Они привели к этому экономическому чуду. И Россия может повторить успех этих стран. Мы бы очень этого хотели», – на такой позитивной ноте завершил встречу с журналистами глава ФАС России.

Подготовлено на основе стенограммы заседания Правительства Российской Федерации: <http://government.ru/meetings/33784/stenograms/> и по материалам Управления общественных связей ФАС России.



УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ
ЦЕНТР ФАС РОССИИ
ФИЛИАЛ Г. МОСКВА



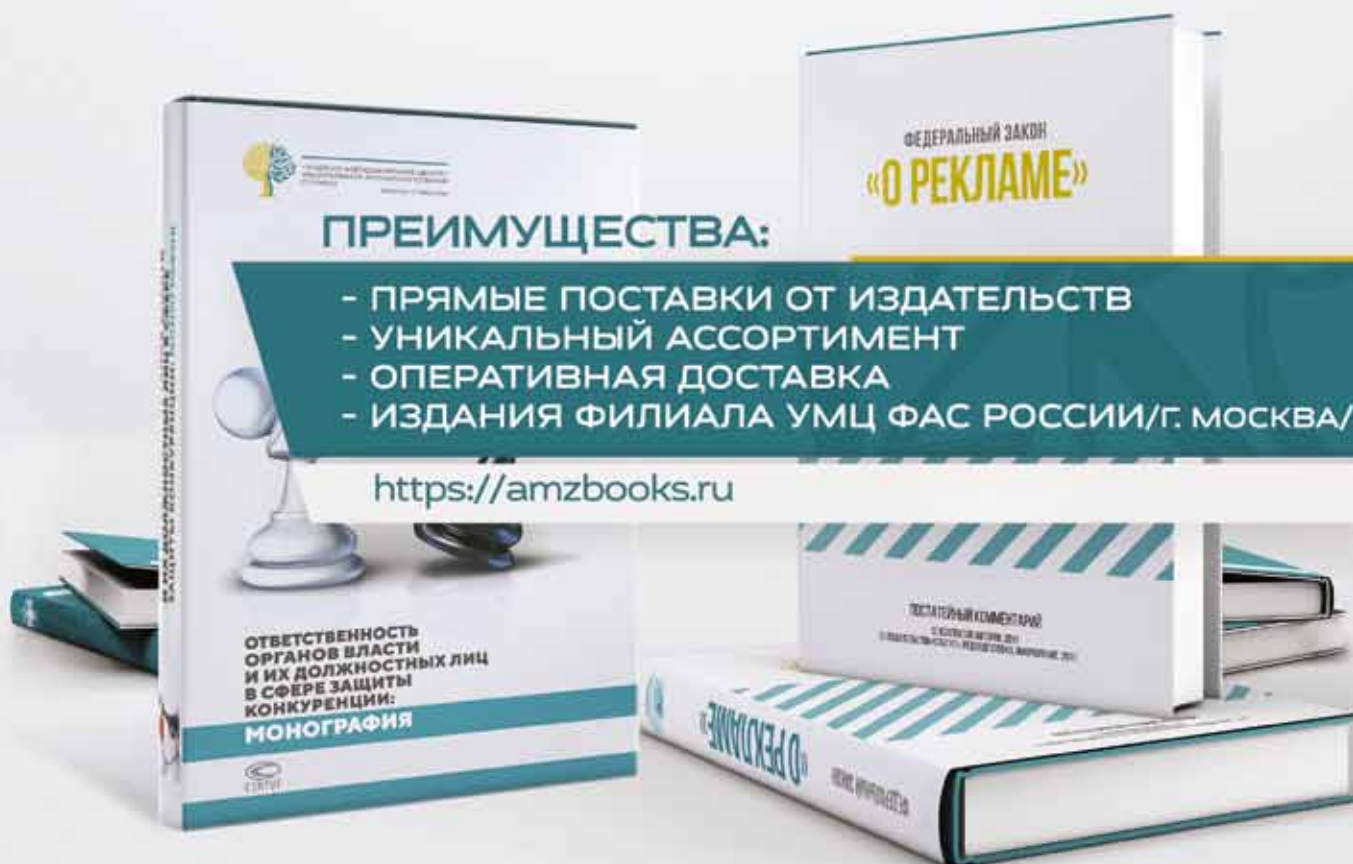
AMZBOOKS.RU

— СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЙ ИНТЕРНЕТ-МАГАЗИН
ИЗДАНИЙ ПО КОНКУРЕНТНОМУ ПРАВУ
И АНТИМОНОПОЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ, РАЗВИТИЮ
КОНКУРЕНЦИИ.

ПРЕИМУЩЕСТВА:

- ПРЯМЫЕ ПОСТАВКИ ОТ ИЗДАТЕЛЬСТВ
- УНИКАЛЬНЫЙ АССОРТИМЕНТ
- ОПЕРАТИВНАЯ ДОСТАВКА
- ИЗДАНИЯ ФИЛИАЛА УМЦ ФАС РОССИИ/Г. МОСКВА/

<https://amzbooks.ru>



СОЮЗ ПРАКТИКИ, НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ!

Министерствам указали путь к конкуренции

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 года № 1697-р утвержден план мероприятий («дорожная карта») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации на 2018–2020 годы.¹

«Дорожной картой» предусматривается развитие конкуренции в сферах образования, строительства, дорожного строительства, телекоммуникаций, информационных технологий, жилищно-коммунального хозяйства, газоснабжения, электроэнергетики, транспортных услуг, промышленности, реализации нефти, нефтепродуктов и природных ресурсов, в агропромышленном и рыбохозяйственном комплексах, на рынке социальных услуг, на финансовых рынках.

Основные цели «дорожной карты»:

- повышение удовлетворённости потребителей за счёт расширения ассортимента товаров, работ, услуг, повышения их качества и снижения цен;
- повышение экономической эффективности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов, в том числе за счёт обеспечения равного доступа к товарам и услугам субъектов естественных монополий и государственным услугам, необходимым для ведения предпринимательской деятельности, стимулирования инновационной активности хозяй-

ствующих субъектов, повышения доли наукоёмких товаров и услуг в структуре производства, развития рынков высокотехнологичной продукции;

- стабильный рост и развитие многоукладной экономики, развитие технологий, снижение издержек в масштабе национальной экономики, обеспечение национальной безопасности.

Основные контрольные показатели реализации плана к 2020 году:

- обеспечение во всех отраслях экономики, за исключением сфер

деятельности субъектов естественных монополий и организаций оборонно-промышленного комплекса, присутствия не менее трёх хозяйствующих субъектов, не менее чем один из которых относится к частному бизнесу;

- снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления не менее чем в два раза по сравнению с 2017 годом – с нынешних 3725 нарушений до не более 1862 нарушений;

- увеличение доли закупок, участниками которых являются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, в сфере государственного и муниципального заказов с текущих 15,4% до не менее 31% в 2020 году;

- увеличение объёма закупок отдельными видами юридических лиц, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, с нынешних 11,2% до не менее 18% в 2020 году.

Утверждены ожидаемые результаты развития конкуренции в отдельных отраслях (сферах) экономики (видов деятельности) и ожидаемые результаты развития конкуренции. Напри-

Планом предусмотрено создание условий для привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению социальных услуг, обеспечение конкуренции на рынке комплексного оснащения строящихся объектов общеобразовательных организаций учебным оборудованием агропромышленного комплекса

¹ <http://static.government.ru/media/files/uDUlgTPXWg83seGwodmHvTnvTC94Jdf.pdf>

мер, сокращение доли несостоявшихся закупок в области дорожного хозяйства, а также исключение участия в торгах лиц, входящих в группу лиц, определяемую в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации; препятствование возникновению картелей при осуществлении государственных закупок на содержание, ремонт и строительство объектов дорожного хозяйства; повышение доли российских программных продуктов в сфере информационных технологий, в том числе в социально значимых отраслях (энергетика, жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение, образование, транспорт, безопасность), включая предоставление услуг в формате облачных сервисов, не менее чем на 10 процентов ежегодно; обеспечение на товарных рынках в сфере жилищно-коммунального хозяйства присутствия не менее трех хозяйствующих субъектов, не менее чем один из которых относится к частному бизнесу.

Планом предусмотрено создание условий для привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению социальных услуг, обеспечение конкуренции на рынке комплексного оснащения строящихся объектов общеобразовательных организаций учебным оборудованием, формирование индексов цен на продукцию агропромышленного комплекса на основе биржевых и внебиржевых договоров, развитие конкуренции на рынке семян, посадочного и племенного материалов и связанных с ним агротехнологий, переход на единую государственную цифровую платформу в строительстве, обеспечивающую взаимодействие органов власти, органов местного самоуправления и организаций в цифровом виде по всему циклу процессов в сфере градостроительных отношений и другие мероприятия.

Конкурентное право и современная экономика



Вышел из печати первый выпуск из серии «Научные труды и учебно-методические материалы Научно-методического совета ФАС России» под общим названием «Конкурентное право и современная экономика»¹. Сборник включает доклады и научные статьи, учебно-методические материалы по итогам расширенного заседания Научно-методического совета образовательных организаций и кафедр конкурентного права ФАС России, состоявшегося в рамках III Международной научно-практической конференции «Антимонопольная политика: наука, практика, образование. Цифровая экономика и конкурентная политика» 5-6 декабря 2017 г. в инновационном центре «Сколково», г. Москва.

Сборник подготовлен под общей редакцией заместителя руководителя ФАС России, председателя Научно-методического совета ФАС России, кандидата юридических наук, доцента, заведующего кафедрой конкурентного права Московского государственного юридического университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА) Сергея Анатольевича Пузыревского. Рецензенты: Алла Николаевна Вар-

¹ *Конкурентное право и современная экономика: Сборник научных трудов и учебно-методических материалов по итогам III Международной научно-практической конференции «Антимонопольная политика: наука, практика, образование. Цифровая экономика и конкурентная политика», г. Москва, ИЦ «Сколково», 5-6 декабря 2017 г. / Отв. ред. С.А. Пузыревский; Научно-методический совет ФАС России, Федеральная антимонопольная служба. – М.: Филиал Учебно-методического центра ФАС России, 2018. – 320 с. – (Научные труды и учебно-методические материалы Научно-методического совета ФАС России. Выпуск 1). ISBN 978-5-9500799-3-1, ISBN 978-5-9500799-4-8 (Выпуск 1)*



ламова – профессор кафедры коммерческого права и основ правоведения юридического факультета Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова, член Научно-методического совета ФАС России, доктор юридических наук и Сергей Васильевич Максимов – заведующий сектором уголовного права, криминологии и проблем правосудия Института государства и права Российской академии наук, помощник руководителя ФАС России, член Научно-методического совета ФАС России, доктор юридических наук, профессор.

Сборник предназначен для студентов, аспирантов и преподавателей образовательных организаций и базовых кафедр ФАС России, а также научно-педагогических сотрудников юридических и экономических вузов, преподающих темы конкурентного права, научных работников, специализирующихся на исследовании проблем конкурентного права.

Соглашения о сотрудничестве с субъектами Российской Федерации в интересах развития конкуренции



Летние месяцы 2018 года оказались насыщенными на события с участием антимонопольной службы. Прежде всего, в рамках выполнения Национального плана развития конкуренции руководители ФАС России активно посещали субъекты Российской Федерации, встречались с главами республик, краев и областей России для согласования совместных мероприятий по Национальному плану на уровне регионов и исполнению поручений, данных Президентом по итогам заседания Государственного совета. Одновременно территориальные органы Федеральной антимонопольной службы проводили публичные обсуждения правоприменительной практики ФАС России, которые организуются в рамках проекта «Реформа контрольно-надзорной деятельности» с 2017 года¹.

Конкуренция приходит в регионы

5 июля руководителем ФАС России Игорем Артемьевым и врио губернатора Красноярского края Александром Уссом **было подписано Соглашение о взаимодействии ФАС России и Красноярского края**. Глава антимонопольного ведомства рассказал о необходимости разработки региональными органами власти ключевых показателей развития конкуренции в отраслях экономики, а также о работе по поддержке ма-

¹ Подробная информация о реализации реформы размещается в специальном разделе на официальном сайте ФАС России <http://knd.fas.gov.ru>

лого и среднего бизнеса. *«Одним из основных источников повышения экономического роста нашей страны является конкуренция. Она, в отличие от капитальных вложений в инфраструктуру, не стоит ничего. Если бы мы сейчас в некоторых сферах экономики ликвидировали ГУПы и МУПы, открыли бы доступ для малого и среднего бизнеса, то тогда значительно улучшилась бы ситуация с конкуренцией, доступностью услуг, что в итоге приведет к увеличению возможности выбора для потребителя»*, – сообщил Игорь Артемьев.

Соглашение о взаимодействии ФАС России и Чеченской Республики 9 июля подписали руководитель Федеральной антимонопольной службы Игорь Артемьев и глава Чеченской Республики Рамзан Кадыров. Документ нацелен на осуществление меро-

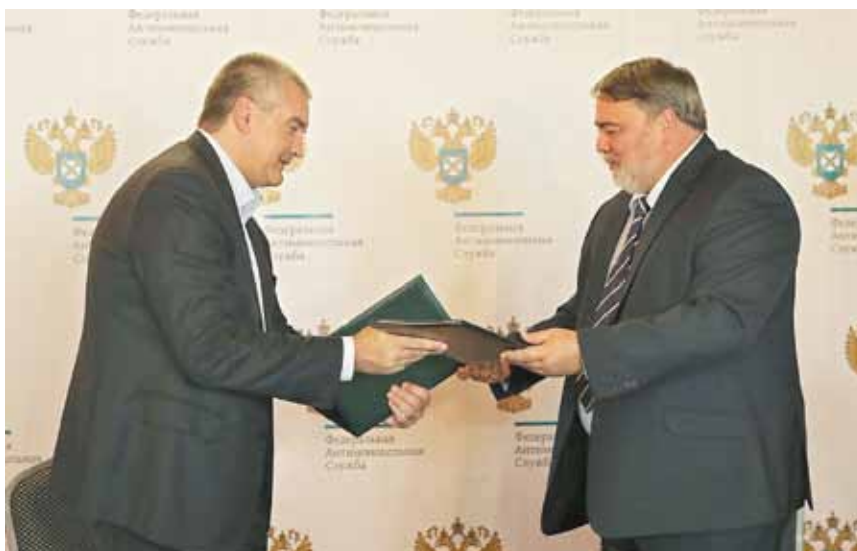
приятий, направленных на защиту конкуренции, создание условий для эффективного функционирования товарных рынков, реализацию государственной политики по развитию конкуренции в регионе. В рамках встречи обсуждался вопрос открытия в республике кафедры антимонопольного и тарифного регулирования для подготовки кадров в данном направлении. *«Подписанное соглашение позволит расширить горизонт сотрудничества между антимонопольной службой и Чеченской Республикой. Мы готовы оказывать полное методологическое и информационное содействие органам власти региона с учетом принятого Указом Президента Российской Федерации Национального плана развития конкуренции и проведенного Государственного совета»*, – сообщил по итогам мероприятия Игорь Артемьев.



Подписание Соглашения о взаимодействии ФАС России и Республики Чечня

24 июля состоялось подписание Соглашения о взаимодействии главой антимонопольного ведомства Игорем Артемьевым и председателем **Совета министров Республики Крым** Сергеем Аксеновым, и.о. губернатора – **Председатель правительства Севастополя** Владимиром Базаровым. По итогам встречи Игорь Артемьев рассказал: «Мы должны создать условия для частного бизнеса – это, конечно, один из основных элементов. Нужно обеспечить разработку соответствующих документов на региональном уровне, которые возвели бы развитие конкуренции в приоритет социально-экономического развития, что для Крыма всегда было характерно. Здесь предпринимательская инициатива всегда была на высоком уровне, и мы очень рады, что здесь не придется никому себя преодолевать, развивать малый и средний бизнес».

Практика подписания Соглашений с субъектами Российской Федерации была продолжена полномочными представителями ФАС России на уровне заместителей руководителя антимонопольного ведомства. Так, Александр Редько посетил Приморский край, затем встретился с Главой Республики Коми Сергеем Гапликовым; Максим Овчинников – с главой Ростовской области; Андрей Цариковский с губернатором – председателем Правительства Чукотского автономного округа Романом Копиным; Анатолий Голомолзин подписал Соглашение с главой Республики Бурятия Алексеем Цыденовым, а также с председателем Правительства Иркутской области Русланом Болотовым; Даниил Фесюк – с главой Чувашской Республики Михаилом Игнатьевым, с губернатором Рязанской области Николаем Любимовым; Виталий Королев – с главой Республики Алтай Александром Бердниковым и с губернатором Архангельской области Игорем Орловым; Андрей Цыганов – с губернатором Волгоградской обла-



Подписание Соглашения о взаимодействии ФАС России и Республики Крым

сти Андреем Бочаровым, губернатором Ставропольского края Владимиром Владимировым.

Публичные обсуждения: информирование, разъяснения, ответы на вопросы

Публичные обсуждения правоприменительной практики с представителями органов государственной власти и органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов, общественных организаций и предпринимательских объединений, средств массовой информации направлены на повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о требованиях антимонопольного законодательства, на выстраивание разъяснительной работы, обмена мнениями, выявления проблемных моментов в деятельности службы. Мероприятия проходят максимально открыто для заинтересованных сторон, как правило, на представительных площадках. Помимо отчетов по итогам работы за квартал или прошедший год на слушаниях обсуждаются наиболее актуальные для данной территории темы.

Например, 5 июня публичные обсуждения **Марийского УФАС России** состоялись в Марийском государственном университете. Руководитель территориального Управления Павел Козел расска-

зал, что за 2018 год было выдано уже 25 предупреждений о нарушении антимонопольного законодательства и возбуждено 28 антимонопольных дел. «Деятельность антимонопольной службы направлена на поддержание конкурентной среды, повышение конкурентоспособности рынков и расширение ассортимента товаров, работ и услуг в республике», – напомнил участникам обсуждения Павел Козел. 7 июня в здании Правительства Кировской области состоялись публичные обсуждения результатов правоприменительной практики **Кировского УФАС России** в сфере законодательства о контрактной системе. «В первом квартале Кировское УФАС провело публичные обсуждения правоприменительной практики по вопросам распоряжения государственным и муниципальным имуществом, что имело своей целью существенное снижение количества нарушений со стороны органов власти и органов местного самоуправления», – обратила внимание начальник Управления Марина Никонова. Она отметила, что изменения законодательства, направленные на снижение административной нагрузки на бизнес, привели к снижению в регионе в 2017 году количества антимонопольных дел на 60 %, в 40 % случаях

штрафы были заменены на предупреждения.

Публичные обсуждения правоприменительной практики **Московского УФАС России** прошли совместно с участием представителей центрального аппарата ФАС России 8 июня в Управлении Федерального казначейства по городу Москве. *«Наша цель — довести до общественности результаты работы антимонопольного органа за первый квартал 2018 года и обсудить конкретные примеры правоприменительной практики, что, несомненно, способствует профилактике и предупреждению новых нарушений»*, — сказал на открытии слушаний руководитель Московского УФАС России **Армен Ханян**. В своем докладе А. Ханян отметил, что в этом году продолжается успешная борьба со злоупотреблениями энергетических монополистов: с начала 2018 года вынесено уже 18 решений, в которых установлены факты нарушений Мосэнергосбытом и МОЭСК в связи с выставлением счетов за безучетное потребление. Решения Московского УФАС России против энергетиков были неоднократно поддержаны арбитражными судами.

13 июня провело публичное обсуждение своей правоприменительной практики Санкт-Петербургское УФАС России. Важная часть доклада руководителя антимонопольного органа Вадима Владимировича была посвящена основным поручениям Президента РФ по развитию конкуренции. Но особое внимание он уделил региональным задачам: «В каждом субъекте в срок до 1 декабря 2018 года должна быть актуализирована и принята своя «дорожная карта» по развитию конкуренции. Перегрузка ждет и региональный Стандарт развития конкуренции. В нем должны быть обновлены показатели, отражающие долю организаций частной формы собственности в отраслях и сферах экономики регионов».

На публичных обсуждениях практики **Томского УФАС Рос-**

сии 15 июня руководитель Управления Владимир Шевченко начал мероприятие с «любимой» темы – цен на бензин. «“Газпромнефть” снизила цену на бензин на заправках на 30 копеек, и это только первые результаты», – отметил глава Управления. Говоря о нарушениях антимонопольного законодательства, он сообщил, что профилактическая мера реагирования в виде предупреждения активно применяется в отношении органов власти: за полгода управлением выдано 20 предупреждений. Но это практически вдвое меньше, чем за аналогичный период прошлого года. «Данное снижение может говорить как раз о том, что власть делает выводы из сложившейся ситуации и, возможно, стали меньше нарушать», – обозначил руководитель управления.

На публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики **Тверского УФАС России** 29 июня особое внимание было уделено закупкам услуг ОСАГО. Руководитель Управления Владимир Фомин сообщил участникам обсуждений об угрозе дисквалификации должностных лиц заказчиков на два года за неоднократные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Кроме того, были освещены типичные нарушения в этой сфере. Значительная часть нарушений со стороны заказчиков касается утверждения аукционной документации с нарушениями, среди которых: необъективное описание объекта закупки, установление излишних требований к участникам закупки, избыточных требований к товарам.

Публичные обсуждения правоприменительной практики **УФАС по Амурской области** прошли 10 июля совместно с Государственной инспекцией труда в Амурской области в Амурской областной научной библиотеке им. Н.Н. Муравьева-Апостола. Слушания УФАС России по Камчатскому краю 13 июля были посвящены реализации пп. 2 и 3 ч. 2

ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также п. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах профилактики правонарушений в Российской Федерации».

Публичное обсуждение результатов правоприменительной практики **Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Калмыкия** состоялось 5 июля в зале заседания Дома Правительства Республики Калмыкия. Были подведены итоги работы за первое полугодие 2018 года. С практикой применения норм Закона о торговле присутствующих ознакомил государственный инспектор Калмыцкого УФАС А.В. Хонинов. Спикеры ответили на вопросы присутствующих.

Около двухсот человек приняли участие в слушаниях **Тамбовского УФАС России** 26 июля. Заместитель начальника отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов Елена Вислобокова рассказала об особенностях возбуждения и рассмотрения дел по выявлению фактов недобросовестной конкуренции при проведении чемпионата мира по футболу FIFA – 2018. Главный специалист – эксперт отдела контроля деятельности естественных монополий и рекламного контроля Елена Дедова осветила такие направления работы УФАС, как контроль за соблюдением антимонопольного законодательства в сфере электроэнергетики, заместитель руководителя Тамбовского УФАС России Наталия Колодина выступила с докладом «Изменения законодательства о контрактной системе и законодательства о закупках».

Подготовлено на основе материалов Управления общественных связей ФАС России.

АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ КОМПЛАЕНС СТАНОВИТСЯ РЕАЛЬНОСТЬЮ РОССИЙСКОГО БИЗНЕСА

Конференция показала эффективность профилактики антимонопольных нарушений



19 июня 2018г. филиал Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва) при официальной поддержке Федеральной антимонопольной службы и участии компаний «Делойт», СНГ, Dentons и BakerMcKenzie провели крупномасштабную конференцию «Антимонопольный комплаенс в России: о главном в преддверии появления нового института».

В конференции приняли участие около 200 представителей российских и международных компаний, профессиональных сообществ, средств массовой информации. Состоялось пленар-



Конференцию открывает заместитель руководителя ФАС России А. Цыганов



Начальник Правового управления ФАС России А. Молчанов

ное заседание «Антимонопольный комплаенс: предпосылки инициативы и перспективы развития института», три панельных дискуссии, активный обмен мнениями и практиками внедрения комплаенс-систем.

Открывая конференцию, заместитель руководителя ФАС России Андрей Цыганов рассказал об идее, предпосылках и сферах внедрения антимонопольного комплаенса в России: «Это важно, потому что позволяет нам реализовать одну из наших основных задач – задачу предупреждения нарушения антимонопольного законодательства и сокра-

тить количество нарушений путем внедрения профилактических мер». Андрей Цыганов рассказал об опыте отдельных компаний на российском рынке, внедривших антимонопольный комплаенс, а также законодательных инициативах ФАС: «Уже подготовлены поправки в антимонопольное законодательство, которые предполагают внедрение определения понятия «комплаенс», а также применение стимулирующих механизмов в виде использования действующей процедуры комплаенса как одного из смягчающих обстоятельств при решении вопроса о сумме штра-



Тема конференции вызвала многочисленные вопросы её участников



Начальник Управления по борьбе с картелями ФАС России А. Тенишев



А. Асрутдинов, директор практики форензик «Deloitte», СНГ



Профессиональная дискуссия

фа». Глобальное внедрение анти-монопольного комплаенса будет апробировано на уровне субъектов Российской Федерации, где наибольшее количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов власти.

Начальник Правового управления ФАС России Артем Молчанов рассказал участникам конференции о перспективах внедрения комплаенс-систем в деятельности коммерческих структур и органов власти: «Во многом ФАС России является органом предупредительного контроля и мягкого регулирования. Мы уверены, что с внедрением антимонопольного комплаенса снижаются риски совершения нарушений. По сути это – инструмент предупреждения нарушений Закона о защите конкуренции». В соответствии с Указом Президента Российской Федерации о государственной политике по развитию конкуренции соответствующий законопроект должен быть внесен в Государственную Думу Федерального Собрания РФ до 1 января 2019 года, проект проходит экспертизу в Аппарате Правительства и Администрации Президента. Но есть сомнения, что наличие в организации комплаенса как смягчающего фактора при наказании, приведет к соз-



Спикеры и участники форума об итогах конференции в специальном репортаже телестудии Управления общественных связей ФАС России.

https://fas.gov.ru/news/25232?_utl_t=fb

данию фиктивного, формально-го антимонопольного комплаенса, который не будет работающим внутрикорпоративным механизмом.

Андрей Тенишев, начальник Управления по борьбе с картелями ФАС России показал на примерах расследований Управления, что фиктивные комплаенс-системы не спасают нарушителей. Более того, ФАС России предлагает усилить ответственность за картельные сговоры, как тяжкие экономические преступления. Но внедрение антимонопольного комплаенса как раз может создать препятствия для таких нарушений.

В ходе панельной дискуссии «Проинформирован – значит вооружен или что необходимо знать, чтобы подготовиться заранее» участники конференции обменялись опытом создания механизмов и инструментов, которые позволяют организации самостоятельно предупредить антимонопольные нарушения. Важное место в таких системах играет система образования, повышения квалификации, распространение среди сотрудников знаний о нормах антимонопольного законодательства. Востребованность со стороны российских и международных компаний при внедрении антимонопольного комплаенса практических семинаров Учебно-методического центра ФАС России отметил директор филиала УМЦ ФАС России (г. Москва) Станислав Дружинин¹. В УМЦ ФАС России корпоративные образовательные программы разрабатываются с учетом специфики отраслей и товарных рынков конкретных организаций, необходимых компетенций экспертов. Это подтвердили и другие участники сессии, которые внедряют систему в своих компаниях.

¹ 13 июля 2018г. директор филиала УМЦ ФАС России (г. Москва) Станислав Дружинин переведён на должность директора по организационным вопросам Правления Федерации регби России, назначен советником ФАС России.



Руководитель Московского УФАС России Армен Ханян



Конференция привлекла активное внимание антимонопольных экспертов



Заинтересованность и внимание к докладам спикеров



Сессию ведет А. Суббот, партнер московского офиса BakerMcKenzie

новлено, что компания делала все возможное, чтобы избежать совершения такого нарушения.

Завершающая сессия «Неочевидно-очевидная польза или «косвенная выгода» от внедрения комплаенса» показала, насколько важным является антимонопольный комплаенс в сделках слияния и поглощения, когда покупатель может обнаружить, что бизнес интересующего его актива держится на незаконных практиках, тем самым не может представлять ценности. По определению Антона Суббота, партнера московского офиса BakerMcKenzie: «Ком-

На сессии «Предотвратить, чтобы не определять вину или «прямая выгода» от внедрения комплаенса» большое внимание было уделено «человеческому фактору» и использованию автоматизированных систем, искусственного интеллекта. В связи с чем руководитель Московского УФАС России Армен Ханян выделил важность формирования внутри компаний правовой грамотности сотрудников, возможность персонализации нарушителей. С другой стороны, антимонопольный орган готов идти на смягчение ответственности за допущенные нарушения, если будет уста-



Старший юрист юридической практики КПМГ в России и СНГ Е. Свечников



Выступает Марат Мурадов, партнер московского офиса компании Dentons

плаенс – это подтверждение качества актива». В глобальном смысле, как заметила президент компании ICS Екатерина Пустовалова, внедрение и соблюдение требований комплаенса – это трансформация бизнеса и организации, подсказка о том, где компания хочет быть завтра, о её будущем.


Специально к конференции филиал УМЦ ФАС России (г. Москва) подготовил выпуск журнала «Конкуренция сегодня» с материалами спикеров и участников форума. 

Фото: Управление общественных связей ФАС России

Кадровые изменения в Учебно-методическом центре ФАС России



13 июля 2018г. директором филиала Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва) назначен заместитель директора филиала Евгений Уткин.

Занимавший должность директора филиала Станислав Дружинин переведен на должность директора по организационным вопросам Правления Федерации регби России и назначен советником Федеральной антимонопольной службы. Станислав Дружинин остается главным редактором журнала филиала УМЦ ФАС России (г. Москва) «Конкуренция сегодня» и сохраняет тесные отношения с организацией, которую возглавлял с момента её создания в 2016 году.

Евгению Борисовичу Уткину 33 года, магистр экономики (в 2014 г. окончил магистратуру Московского государственного института международных отношений Министерства иностранных дел РФ (МГИМО). В Федеральной антимонопольной службе 2011-2017гг., занимал должности начальника отдела проверок Управления Контроля органов власти ФАС России, начальника отдела реализации административной реформы Контрольно-финансового управления ФАС России. Отмечен Почетной грамотой ФАС России, благодарностями руководителя ФАС России И.Ю. Артемьева и благодарственными письмами председателя Счетной палаты Российской Федерации Т.А. Голиковой. С 2017 года – заместитель директора филиала Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва).



По словам Евгения Уткина, филиал сохраняет преемственность по основным направлениям своей деятельности, на которых рекомендовал себя как авторитетная образовательная организация. Прежде всего, речь идет о проведении регулярных корпоративных семинаров по актуальным пробле-

мам антимонопольного законодательства, организации услуг по разработке и внедрению антимонопольного комплаенса, мероприятиям по адвокатированию конкуренции, и, конечно, проведению семинаров по практике реализации Федеральных законов № 223 и № 44.



УМЦ ФАС России и AB InBev Efes договорились о сотрудничестве

➤ 16 августа 2018г. Учебно-методический центр Федеральной антимонопольной службы и пивоваренная компания AB InBev Efes подписали Соглашение о сотрудничестве. Документ скреплен подписями директора филиала УМЦ ФАС России (г. Москва) Евгения Уткина и директора отдела комплаенс AB InBev Efes Евгения Глазова.

Подписание Соглашения состоялось в рамках первого совместного мероприятия – Международного комплаенс-саммита, организованного филиалом УМЦ ФАС России (г. Москва) при официальной поддержке ФАС России, совместно с компанией AB InBev Efes и Ассоциации антимонопольных экспертов. В работе саммита приняли участие специалисты по комплаенсу компаний Anheuser-Busch InBev (AB InBev) и Anadolu Efes (Efes) из США, Европейского Союза, Турции, Украины и Казахстана, ведущие российские эксперты.



Соглашение о Сотрудничестве подписано: директор отдела комплаенс AB InBev Efes Е. Глазов и директор филиала УМЦ ФАС России (г. Москва) Е. Уткин

Соглашение предусматривает координацию действий сторон в целях развития проконкурентной политики, взаимное консультирование по вопросам конкурентного права и антимонопольного законодательства, организацию и проведение конференций, семинаров, круглых столов, направленных на совершенствование конкурентного права, изучение российской и международной практики антимонопольного регулирования.

Участники Международного комплаенс-саммита рассмотрели особенности конкуренции в России и мире, эволюцию антимонопольного законодательства, проблемы разработки и внедрения антимонопольного комплаенса, правоприменительную практику и другие актуальные вопросы.

Подводя итоги саммита, статс-секретарь – заместитель руководителя ФАС России Андрей Цариковский подчеркнул, что внедрение комплаенса в работу компании или же органа власти – своего рода красная линия, обозначающая намерение работать в строгом соответствии с антимонопольным законодательством, однако это не является индульгенцией в случае преступления закона.

«Сегодняшний саммит – пример открытости Федеральной антимонопольной службы в разработке действенных инструментов реализации Национального плана развития конкуренции, когда российские механизмы антимонопольного регулирования обсуждаются в общемировом контексте», – отметил директор филиала УМЦ ФАС России (г. Москва) Евгений Уткин.



Заместитель директора филиала УМЦ ФАС России (г. Москва) Л. Пак

«Комплаенс – это основа нашего бизнеса, поэтому мы рады возможности обмениваться своим опытом в этом вопросе с коллегами и представителями власти. Сегодня концерн AB InBev ведет свою деятельность более чем в 50 странах мира и реализует свою продукцию более чем в 150 странах, являясь одной из крупнейших в мире пивоваренных компаний. В России AB InBev Efes – один из лидеров рынка, поэтому мы осознаем свою ответственность и считаем необходимым вносить вклад в формирование законодательства в сфере антимонопольного комплаенса», – подчеркнул директор отдела комплаенс AB InBev Efes Евгений Глазов.

Фото: Управление общественных связей ФАС России.

AB InBev Efes – группа компаний, образованная в результате слияния AB InBev и Anadolu Efes на территории России и Украины. Является одной из крупнейших компаний на российском пивоваренном рынке, представлена марками BUD («Бад»), BUD Alcohol Free («БАД Безалкогольный»), Corona Extra («Корона Экстра»), Velcororovický Kozel («Велкоповицкий козел»), Miller Genuine Draft («Миллер Дженьюин Драфт»), Noegaarden («Хугарден»), «Старый Мельник из Бочонка», «Клинское», «Белый медведь» и другими. В России расположено 11 пивоваренных заводов компании (Владивосток, Иваново, Казань, Калуга, Новосибирск и др.) и 3 солодовенных комплекса (Казань, Омск, Саранск).



На вопросы отвечает заместитель руководителя ФАС России М. Овчинников



Компетентно об экономической концентрации и противодействиях картелям

17 июля 2018г. филиал Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва) провел корпоративный семинар «Актуальные вопросы применения антимонопольного законодательства» для руководителей и специалистов АО «Технологическая Компания «Центр» (ТМ «Столото»)



Открывая мероприятие, директор филиала УМЦ ФАС России (г. Москва) Евгений Уткин обратил внимание его участников, что внутрикорпоративные семинары позволяют компаниям наиболее эффективно использовать возможности получения актуальной информации по проблемным вопросам конкретной организации или направлениям бизнеса. Учебно-методический центр ФАС России обеспечивает специальный подбор спикеров и экспертов, которые обладают наибольшими компетенциями по конкретной теме антимонопольного законодательства, административной и судебной практике. «Такой союз образования, науки и практики позволяет получить наилучшие результаты по итогам обучения», – подчеркнул Евгений Уткин.

Начальник Контрольно-финансового управления ФАС России Владимир Мишеловин продолжил занятия с подробного рассмотрения основных понятий конкурентного права и антимо-



Практический семинар открывает начальник Контрольно-финансового управления ФАС России В. Мишеловин

нополюных запретов, которые непосредственно касаются деятельности АО «Технологическая Компания «Центр». Заместитель начальника Правового управления ФАС России Оксана Кузнецова ра-

зобрала примеры злоупотребления доминирующим положением на рынке и методики определения рыночного доминирования, провела анализ административной и судебной практики.

Понятие «экономическая концентрация» и его содержание стало основой сессии Арины Грибовой, заместителя начальника отдела государственных услуг и преференций Контрольно-финансового управления ФАС России, в том числе на примере рынков операторов и распространителей всероссийских государственных лотерей. Важной частью семинара стало введение начальником отдела особо важных исследований Управления по борьбе с картелями ФАС России Александром Корниенко специалистов «ТК «Центр» в теорию и практику разработки и внедрения антимонопольного комплаенса, которое может позволить минимизировать риски нарушения законодательства со стороны компании.

Семинар завершился рассмотрением правоприменительной и судебной практики с участием сотрудников Контрольно-финансового управления ФАС России, ответами спикеров на многочисленные вопросы.

По итогам семинара была достигнута договорённость о продолжении сотрудничества филиала УМЦ ФАС России (г. Москва) с АО «Технологическая Компания «Центр» (ТМ «Столото») в проведении серии образовательных мероприятий. 14 августа состоялся следующий семинар для руководителей и специалистов АО «Тех-



нологическая Компания «Центр» (ТМ «Столото»). На этот раз по теме «Закон о защите конкуренции, механизмы противодействия картелям». Раскрывая тему, директор московского филиала УМЦ ФАС России Евгений Уткин подчеркнул, что противодействие картелям относится к приоритетным направлениям деятельности антимонопольного ведомства, в целом на государственном уровне картелизация экономики признана существенным препятствием её развития. Однако на уровне обыденного понимания сговоры между хозяйствующими субъектами на торгах, договоренности о разделе рынков или соглашения по ценообразованию пока не воспринимаются как нарушения, поэтому важным является разъяснительная работа, создание внутрикорпоративных комплаенс-систем, которые будут способствовать профилактике антимонопольных нарушений.

На особенностях антимонопольного законодательства, в том числе на нововведениях по административной ответственности за его нарушение и актуальной судебной практике подробно остановился начальник Правового управления ФАС России Артем Молчанов. Отдельной темой

его выступления стала реформа антимонопольного законодательства и предлагаемый со стороны ФАС России «пятый антимонопольный пакет».

Мухамед Хамуков, заместитель начальника Управления по борьбе с картелями ФАС России разъяснил участникам семинара запреты на антиконкурентные соглашения и согласованные действия, рассказал о практике по делам о картелях, основаниях для проведения антимонопольным органом внеплановых проверок. Он подробно остановился на вопросе правового режима коммерческой тайны и иной охраняемой законом тайны в ходе рассмотрения антимонопольных дел и проведения внеплановых проверок.

Начальник отдела особо важных исследований Управления по борьбе с картелями ФАС России Александр Корниенко разобрал теорию и практику применения компаниями антимонопольного комплаенса, в том числе пределы применения в России международного антимонопольного права, риски и ответственности российских компаний и их филиалов.

Семинар традиционно завершился ответами спикеров на актуальные вопросы и подробном разборе актуальных кейсов. ◀



УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ
ЦЕНТР ФАС РОССИИ
ФИЛИАЛ Г. МОСКВА

**Организация
корпоративных
практических
семинаров**

**Отдел организации
обучения филиала
Учебно-методического центра
ФАС России (г. Москва):**

**тел. (499) 755-23-23
(доб. 097-142; доб. 097-165)
e-mail: femc.molostov@fas.gov.ru;
femc.melkonyan@fas.gov.ru**

Конкуренция МОЖЕТ СТАТЬ ОСНОВОЙ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

Антимонопольный комплаенс приходит в органы власти



30 августа 2018г. технополис «Москва» принял участников Всероссийской конференции «Реализация Национального плана развития конкуренции», организованной Федеральной антимонопольной службой, Правительством Москвы и филиалам Учебно-методического центра ФВАС России (г. Москва).

В форуме приняли участие более 250 представителей органов государственной и муниципальной власти, предпринимательских объединений, институтов развития малого и среднего бизнеса из 50 субъектов Российской Федерации. В центре обсуждения находились вопросы реализации Национального плана развития конкуренции на уровне субъектов Российской Федерации, в том числе новый Стандарт развития конкуренции в субъектах РФ, внедрение ан-



Министр Правительства Москвы В. Ефимов



Филиал УМЦ ФАС России (г. Москва) представил свои образовательные и экспертные возможности на специальной экспозиции форума

тимонопольного комплаенса в органах государственной власти.

Открывая конференцию, заместитель руководителя ФАС России Сергей Пузыревский подчеркнул, что Национальный план развития конкуренции на 2018–2020гг., утверждённый Указом Президента России, последующее заседание Государственного совета, правительственные документы обозначают принципы проконкурентной политики со стороны органов государственной власти, в том числе на уровне регионов. При этом в субъектах РФ наблюдается рост государственного сектора в ущерб частному, что сужает возможности развития конкуренции. «Каждый регион должен определить ключевые рынки, где будут определены показатели развития конкуренции. В качестве пилотных был определен перечень из 41 рынка.

Это число не является пределом и регионы могут внести предложения по их увеличению, но выбрать и утвердить они должны как минимум 33», – отметил Сергей Пузыревский. Более того, в исполнение поручений Государственного совета ФАС России готовит доклад Президенту Российской Федерации о ситуации с конкуренцией в субъектах РФ.

В продолжение темы, Министр Правительства Москвы, руководитель Департамента экономической политики и развития города Москвы Владимир Ефимов показал на примере столицы каким образом региональное правительство повышает уровень конкуренции на приоритетных рынках. В частности, за последние годы участие государства в акционерных обществах сократилось в 4 раза (город вышел из 75% АО), из 369



Заместитель руководителя ФАС России
С. Пузыревский

унитарных предприятий осталось только 95, из которых 2/3 уже находятся в стадии реорганизации. Для Правительства Москвы приоритетным является развитие добросовестной конкуренции, выравнивание условий ведения бизнеса. Например, введение торгового сбора вывело «из тени» более 30 тыс. торговых объектов. Важная тема – развитие малого бизнеса и создание инфраструктуры для инновационного предпринимательства. Для этих целей город поддерживает технопарки, технополисы, другие институты господдержки. В городе открыто 15 центров услуг для малого бизнеса, с 2010 года идет рост зарегистрированных индивидуальных предпринимателей (на 80%, занятость – более 1 млн. человек), за пять лет поступления в бюджет от МСП выросли с 7 до 12%. Практика показала, что мощный толчок развитию бизнеса дают крупные инфраструктурные проекты, прежде всего, транспортные, такие как запуск Московского центрального кольца (МЦК), открытие новых станций метро и т.д. Использование информационных технологий, запуск единого портала поставщиков для нужд Москвы значительно увеличило участие в госзакупках малого и среднего бизнеса (за 10 лет сумма контрактов с МСП выросла с 27 млрд. рублей до 273 млрд. руб., с 4% до 37% поставщиков).

«Возможности интернет-ресурса малых закупок госзаказчиков мегаполиса используют более 100 тыс. поставщиков из всех регионов. О доверии и востребованности этого инструмента говорят показатели: за четыре года заключено более 1,5 миллиона контрактов, в настоящее время актуальны 3 млн оферт. 86 процентов зарегистрированных на портале поставщиков – это представители малого бизнеса», – рассказал руководитель Департамента Города Москвы по конкурентной политике Геннадий Дёгтев. На портале поставщиков в сутки проходит до 700 котировочных сессий. Преимуществами работы предпринимателей через котировочные сессии на портале поставщиков является мгновенная аккредитация и отсутствие предварительной заявки и обеспечения.

Начальник Главного контрольного управления города Москвы Евгений Данчиков подробно остановился на ключевых механизмах, которые запущены в региональных структурах для предупреждения со стороны органов власти нарушений антимонопольного законодательства. В докладе «Результаты внедрения антимонопольного комплаенса в городе Москве» начальник ГКУ города Москвы нарисовал основные блоки и схемы работы антимонопольной комплаенс-системы на уровне города, чтобы значительно снизить риски нарушения закона.

К опыту Москвы, применяемым управленческим решениям, нормативно-правовому и организационному обеспечению развития конкуренции участники форума обращались неоднократно на панельных дискуссиях, посвященных Стандарту развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, особенно в части расчета ключевых показателей развития конкуренции. Вызвал интерес и опыт Республики Удмуртия, Республики Башкортостан, представленный на специальной выставке опыт Красно-

дарского края. По мнению начальника Контрольно-финансового управления ФАС России Владимира Мишеловина внедрение несколько лет назад Стандарта развития конкуренции позволило изменить ситуацию с конкурентной средой во многих субъектах Российской Федерации. «Новый Стандарт разработан с учетом лучших практик и новой нормативной правовой реальностью. Национальный план развития конкуренции и поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам проведения Государственного совета РФ по развитию конкуренции определили новые ориентиры для развития конкуренции», – подчеркнул Владимир Мишеловин. Проект нового Стандарта развития конкуренции и его показатели вызвали многочисленные вопросы и обсуждение с участием представителей организации предпринимателей «ОПОРА РОССИИ», Министерства экономического развития Российской Федерации.

В рамках конференции состоялась специальная панельная дискуссия, посвященная антимонопольному комплаенсу для органов государственной власти. По словам заместителя начальника Правового управления ФАС России Александра Шлычкова, практика показывает необходимость внедрения системы правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требова-



ний антимонопольного законодательства в органах государственной и муниципальной власти. Более того, Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации предусмотрено, что к 2020 году количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов власти должно сократиться в 2 раза.

В целом нарушение норм законодательства, особенно в части закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, должно быть сведено до нулевых показателей. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации о государственной политике по развитию конкуренции до 1 марта 2019 года федеральные и региональные органы власти уже должны внедрить антимонопольный комплаенс в свою деятельность. Соответствующая методика разработана ФАС России и внесена на утверждение в Правительство РФ.

С опытом работы по внедрению антимонопольного комплаенса в органах власти Москвы с участниками форума поделился начальник Управления контроля в сфере закупок Главного контрольного управления города Москвы Степан Цуканов. Начальник ГКУ города Москвы Евгений

Данчиков определил приоритеты: «Вопросы внедрения антимонопольного комплаенса решаются совместно с такими вопросами как развитие конкуренции и предварительный контроль. Поэтому основными направлениями деятельности, на которых мы концентрируемся – это борьба с дроблением закупок, необоснованным заключением контрактов с единственным поставщиком, формированием требований к закупке под конкретного участника, а также выборочным контролем за исполнением государственных контрактов».

Заместитель директора филиала Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва) Лариса Пак акцентировала внимание представителей регионов на актуальных вопросах локализации комплаенс-институтов, необходимости использовать международный опыт: «Например, речь идёт о профессиональной подготовке специалистов по комплаенсу и, что важно, сертификации ответственных за комплаенс специалистов по международным программам, разработке модульных информационных баз данных и автоматизированных решений, развитии практики сертификации комплаенс-систем».


Подводя итоги конференции, директор филиала УМЦ ФАС Рос-



Начальник Контрольно-финансового управления ФАС России В. Мишеловин

сии (г. Москва) Евгений Уткин обратил внимание на роль в процессе развития конкуренции образовательных организаций: «Организация мероприятий по адвокатированию конкуренции, по выстраиванию диалога между органами власти и бизнеса, между федеральными и региональными уровнями – важнейшая задача Учебно-методического центра, особенно в рамках реализации Национального плана развития конкуренции. Приоритетная тема для нашего УМЦ – это антимонопольный комплаенс, создание систем, которые значительно снизят риски нарушения законодательства, как со стороны хозяйствующих субъектов, так и со стороны органов власти».

На специальной экспозиции форума филиал УМЦ ФАС России (г. Москва) представил свои образовательные и экспертные возможности по разработке и внедрению антимонопольного комплаенса, существующие практики мониторинга и эффективной настройки комплаенс-систем.

Символично, что мероприятие с представительным участием субъектов Российской Федерации проходило в день ежегодного доклада на Правительстве России руководителя ФАС России Игоря Артемьева о состоянии конкуренции. 



Заместитель начальника Правового управления ФАС России А. Шлычков отвечает на вопросы

Фото: Управление общественных связей ФАС России

Действия региональных органов власти разделили на «белые» и «черные»

Ежегодное составление «Белой и черной книги» проконкурентных и антиконкурентных региональных практик – это инициативный проект ФАС России, который ведомство ведет с 2014 года в целях распространения лучших региональных практик и для предупреждения нарушений антимонопольного законодательства¹.



К сожалению, «Черная книга» за 2017 год оказалась в два раза больше, чем «Белая». Чем же «грешили» местные администрации? Топ-5 типовых нарушений:

I. Создание преимущественных и (или) дискриминационных условий осуществления деятельности хозяйствующими субъектами на товарном рынке.

«Черная книга». Пример № 1: работы для «своих».

Агентство лесного хозяйства Республики Бурятия в 2016 – 2017 гг. заключало без проведения торгов со специально созданными Агентством автономными учреждениями договоры подря-

¹ <https://fas.gov.ru/pages/vazhnaya-informacziya/otkryitoe-vedomstvo/belaya-i-chnaya-knigi.html>

да для выполнения работ (проведения мероприятий) по охране, защите и воспроизводству лесов. Работы финансировались исключительно из средств государственного бюджета. На основании государственных заданий подрядчикам в приоритетном порядке продавалась древесина, полученная в результате обработки, утвержденных приказами Агентства (от 30.12.2015 № 1214 – на 2016 год, от 29.12.2016 № 1243 – 2017 г.). Для выполнения утверждаемых Агентством государственных заданий автономные учреждения привлекали сторонних подрядчиков, одновременно с договорами подряда они заключали с исполнителями договоры купли-продажи лесопродукции.

Бурятским УФАС России Агентству было выдано предупреждение от 17.08.2017 в срок до 25.09.2017 обеспечить закуп-

ку работ по охране, защите, воспроизводству лесов по предусмотренной Федеральным законом № 44-ФЗ процедуре конкурсного отбора, либо выдать поручение о самостоятельном исполнении работ подведомственными ему учреждениям. Предупреждение было вовремя исполнено.

II. Создание неравных условий доступа к государственному или муниципальному имуществу

«Черная книга». Пример № 2: аренда без торгов

Администрация Новокарповского сельсовета Тюменцевского района Алтайского края заключила договор аренды муниципального имущества (объекты водоснабжения) с МУП «Коммунальщик» без проведе-

ния торгов, нарушив тем самым ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции. Алтайское краевое УФАС России выдало предупреждение администрации в срок до 16.02.2018 принять необходимые меры по возврату имущества из незаконного владения и пользования МУП «Коммунальщик». Предупреждение было исполнено в срок.

III. Ограничение конкуренции путем нарушения конкурсных принципов отбора хозяйствующих субъектов при размещении заказов (выполнении работ, оказании услуг).

«Черная книга». Пример № 3: неправомерные условия

Администрация городского округа Прохладный Кабардино-Балкарской Республики решила провести открытый конкурс на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на территории городского округа на 2017–2022 гг. Однако в последствии в самой конкурсной документации Кабардино-Балкарское УФАС России усмотрело семь нарушений. Например, не соответствующие Закону требования к участникам открытого конкурса и критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, таких как указания предельного возраста водителей, управляющих транспортными средствами перевозчика, различного состава документов, подлежащих представлению участниками открытого конкурса в составе подаваемых заявок, обнаружило неправомерные условия, позволяющие отказать в допуске к участию в конкурсе и т.д. Уведомлением от 10.10.2017 № 06/3265 Кабардино-Балкарское УФАС России приостановило процедуру проведения конкурса, а затем местной администрации

городского округа было выдано предписание об устранении нарушений и внесении в конкурсную документацию необходимых изменений. Предписание исполнено.

IV. Наделение хозяйствующего субъекта функциями и (или) правами органа власти, совмещение функций органа власти и функций хозяйствующих субъектов.

«Черная книга». Пример № 4: не по праву разрешения

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Тульской области приказом от 16.11.2015 № 177 «Об утверждении устава ГУ ТО «Тулаавтодор» передало разрешительные функции органа исполнительной власти Тульской области по решению вопросов дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения хозяйствующему субъекту – ГУ ТО «Тулаавтодор», которое само и учредило (постановление правительства Тульской области от 24.11.2011 № 184). В частности, оказались переданы функции выдачи разрешений на строительство в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в случае строительства пересечений и примыканий к таким автомобильным дорогам, в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Тульское УФАС России направило Министерству предупреждение от 08.07.2016 № 22 о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, и о необходимости исключения из Устава учреждения норму, наделяющую ГУ ТО «Тулаавтодор» полномочиями органа исполнительной вла-

сти. Министерство обжаловало предупреждение в суд. Решением Арбитражного суда Тульской области от 17.03.2017 по делу № А68-6682/2016 заявленные требования Министерства оставлены без удовлетворения. При этом, поддержав позицию Тульского УФАС России, суд указал, что решение вопросов по выдаче разрешений на строительство, реконструкцию автомобильных дорог законодательно отнесено к исключительной компетенции органов власти. Предупреждение исполнено: приказом Министерства от 04.04.2017 № 47 утверждён устав ГУ «Тулаавтодор» в новой редакции.

V. Создание необоснованных препятствований осуществлению деятельности, ограничение доступа на рынок.

«Черная книга» Пример № 5: жизнь без конкуренции

По результатам проведенной Адыгейским УФАС России плановой проверки соблюдения антимонопольного законодательства администрацией муниципального образования «Яблоновское городское поселение» со стороны администрации было выявлено делящееся бездействие. Оказывается, администрация не проводила открытых конкурсов по отбору управляющих компаний для управления 53 многоквартирными домами. Тем самым она не создавала условия для развития конкуренции на рынке услуг по управлению многоквартирными домами, а собственники квартир были лишены возможности выбора управляющей компании, обеспечивающей соблюдение их интересов. Адыгейское УФАС России направило администрации поселения предупреждение о необходимости в срок до 25.06.2016

проведения открытых конкурсов по выбору управляющих компаний. Но предупреждение было исполнено частично: по 29 домам либо был проведен конкурсный отбор управляющих организаций, либо жильцы сами определились со способом управления домом. В связи с неполным исполнением предупреждения было возбуждено дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства и выдано 24 предписания о проведении открытых конкурсов по выбору управляющих компаний. Все предписания исполнены в первой половине 2017 года.

В «Белой книге-2017» 48 примеров развития проконкурентной политики в регионах России:

**«Белая книга». Пример № 1:
упрощение процедур
ведения бизнеса
и повышения инвестиционной
привлекательности.**

Пример лучшей практики реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р, утвердившего целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации, относится к Тюменской области.

Губернатор Тюменской области распоряжением от 21.02.2017 № 7-р утвердил «дорожные карты» по внедрению в области целевых моделей по улучшению инвестиционного климата: наличие и качество регионального законодательства о механизмах защиты инвесторов и поддержки инвестиционной деятельности; эффективность деятельности специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами; эффектив-

ность обратной связи и работы каналов прямой связи инвесторов и руководства региона; качество инвестиционного портала субъекта Российской Федерации; поддержка малого и среднего предпринимательства; получение разрешения на строительство и территориальное планирование; технологическое присоединение к электросетям; подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения; подключение к системам теплоснабжения, подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения; постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества; регистрация права собственности на земельные участки и объекты недвижимого имущества; осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации

Тюменская область входит в число лучших практик по отдельно взятым показателям целевых моделей, с учетом таких факторов как **наличие административных регламентов**, отвечающих требованиям действующего законодательства; по получению градостроительного плана земельного участка (ГПЗУ) и разрешения на строительство, создание и успешное ведение **региональной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД)** в электронном виде; разработка и внедрение **информационных интерактивно-аналитических сервисов**, демонстрирующих последовательность прохождения процедур в зависимости от типа, вида и особенностей строительного проекта; наличие **актуальных стандартов предоставления услуг в градостроительной сфере** в понятной и доступной форме (проспекты, буклеты, листовки); **обеспечение**

межведомственного взаимодействия посредством системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) при государственном кадастровом учете и (или) государственной регистрации прав, а также расширение перечня сведений, предоставление которых осуществляется посредством регионального СМЭВ, в целях оперативного получения информации, необходимой для государственной регистрации прав и (или) кадастрового учета и т.д.

В 2017 году Тюменской областью достигнуто 98 % показателей по всем 12 целевым моделям, при этом по 11 из 12 моделей Минэкономразвитием России отмечается в качестве региона-лидера.

**«Белая книга». Пример № 2:
развитие рынка
газомоторного топлива**

Здесь отличились Белгородская и Нижегородская области.

Постановлением от 30.06.2017 № 49 «Об утверждении региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Белгородской области на 2017-2021 годы» губернатор области поставил задачи перевода транспортных средств на использование газа в качестве топлива, строительство и ввод в эксплуатацию автогазозаправочных станций и пунктов технического обслуживания транспортных средств, работающих на газомоторном топливе.

Правительство Нижегородской области Постановлением от 30.11.2017 № 849 «Об утверждении региональной программы газификации Нижегородской области на 2018-2022 годы» также поставило задачи строительства, ввода в эксплуатацию и реконструкции объектов газозаправочной инфраструктуры, стимулирование

инвестиционной деятельности, направленной на развитие рынка газомоторного топлива и создание условий для приоритетного использования компримированного природного газа в качестве моторного топлива.

Все эти меры стали стимулировать в регионах развитие рынка газомоторного топлива.

«Белая книга». Пример № 3: развитие сельского туризма

Алтайский край является одним из самых привлекательных регионов России для внутреннего туризма. К перспективным рынкам относится и рынок сельского туризма, тем более, что в крае практически половина населения региона – это сельские жители.

Развитие сельского туризма происходит во многом благодаря государственной поддержке организации отдыха в сельской местности и малых городах с предоставлением услуг гостеприимства в частном секторе. В 2017 году Правительство Алтайского края (Постановление от 27.03.2017 № 95) установило правила и условия оказания государственной поддержки развитию сельского туризма через субсидирование на конкурсной основе части затрат на строительство и реконструкцию сельских гостевых домов, включая работы, связанные с подведением газа, воды, устройством канализации и электросетей. Решение осуществлялось в рамках реализации государственной программы «Развитие туризма в Алтайском крае» на 2015-2020 годы (утверждено постановлением от 29.12.2014 № 589).

Помимо утверждения правил субсидирования, проводилась и другая работа по продвижению и позиционированию сельских территорий края в рамках выставочных, событийных и деловых мероприятий, как на реги-

ональном, так и на национальном и международном уровнях. В течение 2017 года были проведены 4 зональных семинара для предпринимателей и специалистов муниципальных образований «Крестьянское гостеприимство»; издано методическое пособие «Организация сельского туризма в Алтайском крае»; на специализированном интернет-портале Алтайского края www.visitaltai.info (vизиталтай.рф) регулярно размещалась информация о сельских гостевых усадьбах; проведен пресс-тур для представителей международного журнала «National Geographic». Материалы о сельском туризме публиковались в профильных, краевых, федеральных СМИ, на сайтах государственных органов власти Алтайского края (более 100 публикаций). В результате на конец 2017 год гостевыми домами оказываются услуги сельского туризма более чем в 20 муниципальных районах Алтайского края, а в 7 районах на этом рынке отмечается высокая конкуренция.

«Белая книга». Пример № 4: создание рыбных рынков


Правительство Республики Башкортостан распоряжением от 04.05.2017 № 386-р (ред. от 06.06.2017) утвердило план мероприятий («дорожную карту») по созданию живорыбных рынков, организации торговых точек и обеспечению сбыта рыбной продукции через торговые сети. «Дорожная карта» предусматривает расширение внутреннего рынка рыбной продукции и формирование эффективной функциональной его инфраструктуры, увеличение объема реализации рыбной продукции.

Предусмотрено создание живорыбных рынков на территории Республики Башкортостан, организация торговых то-

чек по реализации рыбной продукции, обеспечение продвижения рыбы и рыбной продукции в торговых сетях и HoReCa (сегмент сферы услуг индустрии гостеприимства (общественного питания и гостиничного хозяйства) и каналов сбыта с непосредственным потреблением продукции в месте продажи. В результате произошло увеличение количества субъектов рынка и рост конкуренции на рынке рыбной продукции.

«Белая книга». Пример № 5: аукционы в электронной форме

Министерство потребительского рынка и услуг Московской области распоряжением от 27.11.2017 № 17РВ-25 «О примерном положении о проведении открытого аукциона в электронной форме на право размещения нестационарного торгового объекта» установило единые правила при проведении аукционов на предоставление права размещения нестационарных торговых объектов на территории 67 муниципальных образований (муниципальных районов и городских округов) Московской области. Тем самым происходит повышение доступности и увеличение экономического эффекта торгов на предоставление права размещения нестационарных торговых объектов, усиливается конкуренция на рынке прав на размещение таких объектов, снижаются нарушения антимонопольного законодательства органами местного самоуправления.

Начиная со следующего года ФАС России будет включать в «Белую книгу» примеры лучших практик по реализации в регионах Национального плана по развитию конкуренции. 

Подготовлено на основе информации Управления общественных связей ФАС России



Федеральная
Антимонопольная
Служба

График проведения семинаров на 2018 год



УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ
ЦЕНТР ФАС РОССИИ
ФИЛИАЛ Г. МОСКВА

№	Наименование программы	Кол-во часов ¹	Сроки проведения*
1.	Антимонопольное и тарифное регулирование. Методология, перспективы развития, ключевые проблемы во взаимодействии с ФАС России	8	4 октября
2.	Антимонопольное регулирование и контроль в сфере электроэнергетики	8	11 октября
3.	Антимонопольное регулирование фармацевтической отрасли: актуальные вопросы, перспективы развития	8	19 октября
4.	223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»	15	25-26 октября
5.	44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	15	8-9 ноября
6.	Проблемы в практике реализации отношений в сфере теплоснабжения. Процедура подключения к сетям теплоснабжения. Антимонопольный контроль в сфере теплоснабжения	8	15 ноября
7.	Региональный стандарт конкуренции: методология, этапы внедрения	8	20 ноября
8.	Актуальные вопросы применения антимонопольного законодательства и взаимодействия с Федеральной антимонопольной службой в сфере торговой деятельности	8	23 ноября
9.	Теория конкурентного права и практика антимонопольного регулирования	8	30 ноября
10.	Антимонопольный комплаенс: практика внедрения и эффективность применения	8	7 декабря
11.	Контроль за осуществлением иностранных инвестиций	8	11 декабря
12.	223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»	15	13-14 декабря
13.	44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	15	18-19 декабря

*Количество часов и дата могут быть изменены.

Филиал Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва)

тел. (499) 755-23-23 (доб. 097-170)

e-mail: femc@fas.gov.ru

сайт: femc.fas.gov.ru

Заместитель директора

Александр Николаевич Молостов

моб. +7 (916) 887-57-28

тел. (499) 755-23-23 (доб. 097-142)

e-mail: femc.molostov@fas.gov.ru

Будущее – за корпоративными системами предупреждения нарушений



27 июля 2017 г. Учебно-методический центр ФАС России (филиал, г. Москва) провел практический семинар «Антимонопольный комплаенс в системе корпоративного управления и внутреннего контроля» для руководителей и специалистов «ЕвроХим» – российской агрохимической компании, работающей на глобальном мировом рынке.

Открывая мероприятие, директор филиала УМЦ ФАС России (г. Москва) Евгений Уткин обратил внимание, что семинар проходит в рамках программы по адвокатированию конкуренции и профилактике нарушений антимонопольного законодательства. Учебно-методический центр ФАС России уверен, что разработка и внедрение антимонопольного комплаенса будут способствовать снижению нарушений законодательства.



В своем выступлении начальник Правового управления ФАС России Артем Молчанов показал, что создание института антимонопольного комплаенса – внутренней системы предупреждения нарушений антимонопольного законодательства – является важным элементом государственной политики по развитию конкуренции. Это отражено в Указе Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 и в «Национальном плане развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 гг.». Соответствующие изменения планируется внести в Федеральный закон «О защите конкуренции» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, чтобы стимулировать внедрение комплаенс-систем, причем это касается как хозяйствующих субъектов, так и органов государственной и муниципальной власти и управления.

Спорным остается положение о возможности смягчения ответственности за нарушения в условиях внедренной комплаенс-системы. Но международный опыт показывает, что такая практика существует, и она способствует внедрению риск-ориентированного подхода в управлении компаний, создает систему предупреждения нарушений законодательства. Как заявил Артем Молчанов, просто написать бумаги по соблюдению антимонопольного законодательства, не внедряя саму систему, не проводя обучения специалистов, но при этом рассчитывать на смягчение наказания, не получится.

Методология разработки и внедрения комплаенс-систем, включая необходимые корпоративные решения, политики и программы, в целом организация комплаенс-функций стали основой выступления Ларисы Пак, за-

местителя директора филиала УМЦ ФАС России (г. Москва). Имея большой опыт работы в международных компаниях, она предоставила практические рекомендации на этапе внедрения и мониторинга комплаенс-систем.

Александр Корниенко, начальник отдела особо важных расследований Управления по борьбе с картелями ФАС России на примере конкретных нарушений показал необходимые контрольные процедуры со стороны руководителей и специалистов компаний, возможные организационные изменения, которые наступят при внедрении комплаенс-системы.

Семинар завершился проектированием её участниками при помощи экспертов филиала УМЦ ФАС России (г. Москва) укрупненной карты рисков компании «ЕвроХим» с учетом требований российского законодательства и международной практики.

Подводя итоги мероприятия, директор по правовым вопросам компании «ЕвроХим» Валерий Сиднев отметил: «Прошедший семинар был очень полезен для представителей региональных подразделений, собравшихся в здании ФАС России. Впервые удалось столь подробно и разносторонне рассмотреть вопросы антимонопольного комплаенса в системе корпоративного управления и внутреннего контроля, по-



лучить пояснения по подготовке документов, практические рекомендации регулятора, что, безусловно, положительно скажется на качестве дальнейшей работы нашей компании».

2-3 августа 2018 г. филиал Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва) провел практический семинар «Антимонопольный комплаенс: практика внедрения и эффективность применения» для руководителей и специалистов энергетического холдинга «Интер РАО».

Приветствуя участников семинара, директор филиала Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва) Евгений Уткин подчеркнул важность внедрения системы антимонопольного комплаенса: «Мы видим, как российские компании, особенно работающие на глобальных рынках, активно внедряют в свою практику механизмы предупреждения нарушения законодательства. Тем самым повышается культура ведения бизнеса, минимизируются затраты, снижаются репутационные издержки. В результате выигрывает как сам бизнес, так и государство, клиенты компаний». По словам Евгения Уткина, важную роль во внедрении комплаенс-систем играет процесс внутрикорпоративного обучения руководителей и специалистов

для понимания ими требований антимонопольного законодательства, выявления признаков возможных нарушений.

Как раз на основных требованиях регулятора рынка, направлениях государственной политики в области развития конкуренции, которые стимулируют бизнес-организации к разработке и внедрению антимонопольного комплаенса сосредоточил своё выступление начальник Правового управления ФАС России Артём Молчанов. Обзор практик российских компаний и полученные в результате преимущества после внедрения комплаенс-систем вызвали большой интерес участников семинара и многочисленные вопросы.

Второй день мероприятия был посвящен методологии разработки и внедрения антимонопольного комплаенса. Заместитель директора филиала УМЦ ФАС России (г. Москва) Лариса Пак подробно остановилась на основных элементах комплаенс-системы, карте рисков, необходимых контрольных процедурах и корпоративных решениях, организационных изменениях. На примере других российских и международных компаний она дала практические рекомендации по разработке и внедрению комплаенс-систем, в частности, по её независимому мониторингу и оценке эффективности.



«Точка роста» для студентов и магистрантов



5 июня 2018 г. Федеральная антимонопольная служба подвела итоги III Всероссийского конкурса эссе студентов и аспирантов «Точка роста».

В зал коллегии ФАС России были приглашены победители конкурса из Москвы и Московской области, которые представляли семь вузов столичного региона: МГУ им. М. Ломоносова, РЭУ им. Г. Плеханова, ФУ при Правительстве РФ и другие университеты.

В своем приветственном слове Статс-секретарь – заместитель руководителя ФАС России Андрей Цариковский подчеркнул важность общего дела ведомства и молодежи в защите конкуренции и повышении правовой культуры граждан. Он пригласил победителей конкурса на практику в ФАС России, которую уже проходили многие его участники предыдущих лет и не исключил, что вскоре они смогут найти применение своим интересам и возможностям именно в антимонопольных органах.

Вручая награды, член конкурсной комиссии, директор филиала УМЦ ФАС России (г. Москва) Станислав Дружинин напомнил сту-



дентам, что они живут в период, когда в стране впервые начинает реализовываться Национальный план развития конкуренции на 2018-2020 гг. и который будет регулярно обновляться. «У вас есть уникальная возможность реализовать свои идеи и предложения, отраженные в эссе, непосредственно на практике, в экономической жизни страны», – предложил победителям Станислав Дружинин.

С добрыми наставлениями и приглашениями к продолжению

своих работ над темами конкуренции и антимонопольной политики к студентам обратились начальник Управления по борьбе с картелями ФАС России Андрей Тенишев, заместитель начальника Правового Управления ФАС России Алексей Крюков, доктор экономических наук, профессор Ирина Князева.

В этом году студенты и магистранты писали свои работы по 10 предложенным темам, отвечающим актуальным вопросам и задачам антимонопольного регулирования в России. В конкурсе приняли участие 397 человек из 27 городов, победителями стали 34 участника из 19 регионов России. Восемь вузов и 12 преподавателей, чьи студенты прислали 10 и более работ, получили благодарственные письма ФАС России за весомый вклад в дело воспитания и образования молодежи, популяризацию идеи честной и справедливой конкуренции, ее значимости в развитии экономики страны.

Фото: Управление общественных связей ФАС России



Компетенции по конкуренции в программах высшего образования



Текст:

Владимир Окшин, руководитель УФАС России по Оренбургской области, зав. базовой кафедры антимонопольного регулирования и организации закупок ОГУ

Текст:

Антонина Савина, к.э.н., доцент базовой кафедры антимонопольного регулирования и организации закупок Оренбургского государственного университета

Опыт базовой кафедры антимонопольного регулирования и организации закупок Оренбургского государственного университета



В центре современной идеологии государственного регулирования экономики выдвигается понятие «конкуренция» как поиск баланса между экономической свободой и необходимыми ограничениями.

Новые задачи государственной политики

Ключевым моментом современного этапа формирования государственной конкурентной политики выступает Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в котором содействие развитию конкуренции определено как приоритетное направление в деятельности органов власти. Указом Президента утверждён Национальный план развития конкуренции на 2018–2020 годы, представляющий собой среднесрочный план, в котором предусматриваются ключевые показатели по развитию конкуренции на ближайшие три года.

В соответствии с новыми задачами государственной политики возникает необходимость формирования проконкурентного подхода в деятельности самих органов власти. На основе него бу-

дут решаться задачи по созданию прозрачной системы работы органов исполнительной власти по реализации мер в области развития конкуренции, обеспечения предоставления качественных товаров и услуг населению и развитию малого и среднего бизнеса. В связи с этим необходима подготовка кадров, обладающих необходимыми профессиональными компетенциями в области защиты и развития конкуренции. Однако в Российской Федерации не существует образовательных стандартов по подготовке данных специалистов, и различные образовательные организации формируют собственные подходы для решения такой проблемы.

Магистратура базовой кафедры

Оренбургский государственный университет, являясь лидером на региональном рынке предоставления образовательных услуг высшего образования, реализует несколько подходов в подготовке специалистов в сфере развития и защиты конкуренции. Прежде всего, подготовку осуществляет базовая кафедра антимонопольного регулирования и организации закупок, созданная в рамках сотрудничества между Управ-

лением ФАС России по Оренбургской области и Оренбургским государственным университетом. Кафедра реализует магистерскую программу «Контрактный управляющий» по направлению подготовки Государственное и муниципальное управление (38.04.04.). Структура дисциплин программы магистратуры «Контрактный управляющий» построена таким образом, чтобы осуществлять подготовку специалистов, обладающих профессиональными компетенциями в сфере государственных и муниципальных закупок и конкуренции.

Основными дисциплинами, которые формируют профессиональные компетенции в сфере государственных и муниципальных закупок, являются: «Управление государственными и муниципальными закупками», «Организация и проведение закупочных процедур», «Контроль и аудит в сфере закупок», «Мониторинг закупок», «Информационные технологии в сфере государственных и муниципальных закупок» и другие. Однако в образовательную программу включены и такие учебные дисциплины, которые формируют профессиональные компетенции в целом в сфере конкуренции (Таблица 1).

Таблица 1 – Основные дисциплины образовательной программы магистратуры «Контрактный управляющий» и формируемые ими знания, умения и навыки в сфере конкуренции

Наименование дисциплины	Формируемые знания, умения и навыки
Экономический анализ рынка и контроль экономической конкуренции	Знать теоретические аспекты развития рынков в современных условиях, особенности функционирования и анализа олигополитстических рынков в целях антимонопольного контроля; структуру отраслевого рынка и процессы формирования монополии; теорию и практику экономического анализа рынка, и типы рыночных структур. Уметь выявлять монопольно высокие цены на рынке. Владеть навыками регулирования монопольно высоких цен и инструментами государственного регулирования конкурентных рынков.
Антимонопольное регулирование экономики	Знать виды монополистической деятельности хозяйствующих субъектов на товарных рынках, формы недобросовестной конкуренции; акты и действия органов исполнительной власти, направленные на ограничение конкуренции; основания для рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства; функции и полномочия антимонопольных органов. Уметь использовать действующую нормативно-правовую базу, регулиующую конкурентные отношения, для решения управленческих задач, направленных на эффективное функционирование хозяйствующих субъектов на товарных рынках; применять методы регулирования и пресечения монополистической деятельности хозяйствующих субъектов. Владеть навыками выявления и анализа нарушений антимонопольного законодательства РФ; инструментами государственного контроля за развитием экономических процессов на товарных рынках.
Глобализация экономики и международная конкуренция	Знать структуру и содержание системы детерминант (факторов) национального конкурентного преимущества; направление и содержание основных тенденций развития современной конкуренции в мире. Уметь выявлять особенности и проблемы конкурентоспособности национальных экономик стран мира; определять конкурентные преимущества фирм и их позицию в отрасли; анализировать и оценивать воздействие государственной политики на национальное конкурентное развитие фирм, отраслей и страны в целом; диагностировать и обосновывать основные проблемы и направления конкурентного развития национальной экономики России; использовать подходы к формированию конкурентных стратегий государства на основе современных концепций конкурентного развития мировой экономики. Владеть навыками определения конкурентных преимуществ, уровня конкурентоспособности отдельных стран; аналитическими методами для оценки конкурентоспособности фирм, отраслей и государств; методами и средствами повышения уровня конкурентоспособности и развития конкурентных преимуществ страны.

Бакалавры со знаниями о конкуренции

Кроме того, базовая кафедра усилила подготовку обучающихся по формированию профессиональных компетенций в сфере развития и защиты конкуренции на других направлениях подготовки и кафедрах университета путем внедрения в учебные планы специальных дисциплин (Таблица 2). Эти дисциплины также формируют у обучающихся компетенции в сфере конкуренции.

Таблица 2 – Наименование специальных дисциплин и перечень направлений подготовки по формированию у обучающихся профессиональных компетенций в сфере развития и защиты конкуренции

Наименование дисциплины	Направление подготовки
Конкуренция и антимонопольное регулирование	38.03.01 Экономика
	38.03.02 Менеджмент
	38.03.03 Управление персоналом
	38.05.02 Таможенное дело
Антимонопольное законодательство	40.05.02 Правоохранительная деятельность.
	40.03.01 Юриспруденция
Контроль государственных и муниципальных закупок и конкуренции	38.05.01 Экономическая безопасность
Антимонопольное регулирование рекламной деятельности	42.03.01 Реклама и связи с общественностью

Квалификация в содействии конкуренции

Помимо программ для бакалавриата и магистратуры, кафедрой антимонопольного регулирования и организации закупок разработана программа повышения квалификации «Содействие развитию конкуренции», предназначенная для профессиональной переподготовки специалистов, работающих в органах государственной власти и местного самоуправления, бюджетных организациях.

Основной целью программы является формирование компетенций и профессиональных навыков у государственных и муниципальных служащих по развитию конкуренции и формированию конкурентной среды в регионе и муниципальных образованиях, в соответствии с требованиями законодательства.

Основными задачами программы (Таблица 3) повышения квалификации являются:

- ознакомить слушателей с основными целями, задачами и принципами развития конкуренции, с существующими международными нормами в сфере конкуренции;
 - дать представление о конкуренции и конкурентной политике государства, целях и задачах развития конкуренции, механизмах развития и защиты конкуренции, применяемых в российской и международной практике;
 - сформировать основные умения и навыки для реализации Стандарта развития конкуренции в муниципальных образованиях Оренбургской области с целью обеспечения эффективной государственной политики по развитию конкуренции на региональном рынке.
- Процесс изучения программы направлен на формирование таких профессиональных компетенций, как:
- способность и готовность конструктивного взаимодействия с гражданами, институтами, учреждениями на основе ценностей демократического общества;
 - способность представлять результаты своей работы для других

Таблица 3 – Структура программы повышения квалификации государственных и муниципальных служащих «Содействие развитию конкуренции»

Наименование разделов образовательной программы	Изучаемые темы
Конкуренция и конкурентная политика государства	Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации. Понятие конкуренции и ее роль в развитии экономики страны. Государственная политика по развитию конкуренции, ее цели и задачи.
Законодательство Российской Федерации о защите конкуренции	Система современного законодательства, регламентирующая вопросы защиты и развития конкуренции. Новеллы антимонопольного законодательства.
Антимонопольное регулирование деятельности органов государственной и муниципальной власти	Понятие и виды антимонопольного контроля органов власти. Особенности и порядок заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества. Антимонопольный контроль торгов. Антимонопольное регулирование предоставления государственных и муниципальных преференций.
Механизмы развития конкуренции в Российской Федерации	Инструменты защиты конкуренции и их развитие. Стандарт развития конкуренции как инструмент реализации государственной политики. Практика внедрения Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации. Государственное регулирование и поддержка предпринимательства.
Государственный контроль за соблюдением конкурентного (антимонопольного) законодательства	Ответственность за нарушение антимонопольного законодательства органами власти. Практика применения антимонопольного законодательства. Рассмотрение примеров. Разбор проблемных ситуаций. Государственная политика в области противодействия коррупции.

специалистов, отстаивать свои позиции в профессиональной сфере, находить компромиссные и альтернативные решения;

- обеспечение реализации государственной политики по защите и развитию конкуренции в регионе;
- знание практики внедрения Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации;
- способность проводить мониторинг регионального рынка с целью выявления конкурентных предложений товаров, работ и услуг, и удовлетворенности населением ценовой политикой как результатом конкуренции;
- умение применять на практике положения законов и норма-

тивных актов РФ о защите и развитии конкуренции и разработать соответствующую документацию, обеспечивающую реализацию государственной конкурентной политики.

Тем самым, используя различные направления и подходы, базовая кафедра антимонопольного регулирования и организации закупок Оренбургского государственного университета позволяет сформировать у широкого круга специалистов профессиональные компетенции в сфере развития и защиты конкуренции и дает им возможность успешно решать эти задачи в регионе.



Обучение, приближенное к реальности

Интерактивные формы в практике кафедр конкурентного права



В завершение учебного года в Двенадцатом арбитражном апелляционном суде¹ в г. Саратове состоялась студенческая деловая игра «Судебный процесс». Свои позиции отстаивали студенты двух вузов – Саратовской государственной юридической академии (СГЮА) и Саратовского государственного университета им. Н. Чернышевского (СГУ).

В качестве председательствующего коллегии судей выступила помощник руководителя ФАС России, заведующий кафедрой теории и практики антимонопольного регулирования СПбГУ, заслуженный юрист России, судья в отставке Алевтина Тимошенко.

На стороне «студенческого антимонопольного органа» в судебном заседании участвовала руководитель Саратовского УФАС России, заведующий кафедрой конкурентного права СГЮА, к.ю.н. Людмила Борисова.

В основе игрового рассмотрения находилось распоряжение администрации МО «Город Саратов» и договор о закреплении сети водоснабжения водопроводного комплекса на праве хозяйственного ведения за МУП «Благоустройство». До этого сети были безвозмездно переданы распоряжением Правительства Саратовской области из областной государственной собственности в муниципальную собственность МО «Город Саратов». Распоряжение и договор МО «Город Саратов» оспаривались заявителем. Интересы админи-

¹ Двенадцатый арбитражный апелляционный суд является судом по проверке в апелляционной инстанции законности и обоснованности судебных актов первой инстанции, принятых Арбитражными судами Астраханской, Волгоградской и Саратовской областей.



страции муниципального образования и МУП «Благоустройство» представляли студенты СГУ. Правовые позиции и процедура доказывания студентов университета, их внимание к процессуальным нюансам, рассмотрение сложности ситуации с точки зрения конкурентного права, оказались для судей более убедительными.

В обсуждении игры и её итогов приняли участие председатель Двенадцатого арбитражного апелляционного суда, к.ю.н. Сергей Шараев, заместитель председателя апелляционного суда, к.ю.н. Сергей Каплин и судья, к.ю.н. Мария Акимова. По мнению судей, выбранное для игры дело наглядно продемонстрировало многогранность судейской работы, её ответственность, показало специфику арбитражного суда, которое рассматривает многочисленные факторы, влияющие на результат рассмотрения конкретного спора. Судьи отметили усердие и высокий уровень подготовки молодежи и особую ценность проведения таких игровых процессов для студентов-юристов.

Руководитель Саратовского УФАС России Людмила Борисова от имени Научно-методического совета ФАС России обратила внимание студентов на то, что в апреле этого года в перечень научных специальностей было включено конкурентное право: «Сейчас «время первых». Вполне возможно, что кто-то из вас, а возможно и кто-то из преподавателей подготовит кандидатскую или докторскую диссертацию по новой юридической специальности. Дерзайте!»

Фото: <http://12aas.arbitr.ru/news-isfb>

Редакция журнала «Конкуренция сегодня» поздравляет члена редакционного совета журнала, руководителя Саратовского УФАС России, заведующего кафедрой конкурентного права СГЮА, кандидата юридических наук Людмилу Николаевну Борисову с присвоением 15 июня 2018 года ученого звания доцент! Уверены, что юридическая наука обогатится современными идеями, практическими подходами в развитии такой новой научной специальности как конкурентное право!



Реклама в борьбе за покупателя



Текст:
Иван Спиридонов,
заместитель руководи-
теля – начальник
отдела Ульяновского
УФАС России

Практика Ульяновского УФАС России по защите прав граждан



Реклама была, остаётся и будет действенным «оружием» в конкурентной борьбе. Но иногда она не просто навязчива и беспардонна, но может и умалчивает правду, а иногда – откровенно врать.

Дорогие наши СМС

В тех случаях, когда реклама раздражает, обманывает ожидания, потребители обращаются в антимонопольный орган. За последние 4 года пик поступления заявлений о нарушении законодательства Российской Федерации о рекламе в Ульяновское УФАС России пришелся на 2014 год, когда поступило 417 заявлений:

Год	Рассмотрено заявлений	Возбуждено дел:		Доля заявлений, по которым возбуждены дела
		всего	по заявлениям	
2014	417	227	221	53,0
2015	217	84	84	38,7
2016	109	33	28	25,7
2017	118	34	33	28,0
ИТОГО:	861	378	366	42,5

Подавляющее большинство заявлений 2014 года (82,2%) касалось распространения СМС-рекламы без получения предварительного согласия абонентов на её получение¹. После того, как, не без участия антимонопольных органов, в части СМС-рекламы операторами связи был наведен определённый порядок, число подобных заявлений заметно сократилось.

¹ Нарушения части 1 статьи 18 Федерального закона «О рекламе».

К примеру, в Ульяновское УФАС России поступило обращение П. (г. Димитровград Ульяновской обл.) о получении 24.04.2015 СМС-сообщения: «В MONTON -30% на новую коллекцию 25-26.04. Мы вдохновляем меняться!» без получения предварительного согласия заявителя на получение рекламы. Примечательным в данном случае является то, что в ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства о рекламе было представлено согласие на получение рекламы на номер телефона заявителя, однако оформлено оно было от иного физического лица. Решением управления от 06.08.2015 реклама была при-

знана ненадлежащей, постановлением от 31.03.2016 рекламодателю ООО «Оливия» (г. Санкт-Петербург) был назначен штраф в размере 100 000 рублей по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ. ООО «Оливия» обратилось в Арбитражный суд Ульяновской области с заявлением... не об отмене постановления, как это обычно бывает, а о снижении суммы штрафа до 50 000 рублей, в связи с тяжёлым финансовым положе-

нием общества. Арбитражный суд пошел навстречу и снизил штраф до 50 000 рублей². Штраф был перечислен в бюджет 20.09.2016.

Ненужные диалоги

С точки зрения контроля за соблюдением части 1 статьи 18 Федерального закона «О рекламе» интерес представляют дела, рассмотренные Управлением ФАС России по Ульяновской области по фактам распространения рекламы в виде живого разговора (назовем это так). Например, Ульяновским УФАС России был признан рекламой телефонный диалог следующего содержания, состоявшийся 30.12.2014:

- «– Представьтесь, пожалуйста.
- Меня зовут Людмила.
- Откуда вы звоните?
- Я звоню вам из диагностического центра и хочу вам сделать подарок в преддверии Нового Года.
- Как вы называетесь?
- Не перебивайте меня. Медицинский центр трихологии и косметологии.
- Представьтесь, прежде чем со мной разговаривать. И? С какой организации вы звоните?
- Меня зовут Людмила. Медицинский центр трихологии и косметологии.
- Я вам давала свой номер телефона? Где вы его взяли?
- В базе данных. У нас есть общая база данных.

² Решение от 22.07.2016 по делу № А72-8521/2016.

– Я разрешение на звонки мне давала?

– А почему мы должны разрешение у вас спрашивать? Мы вас бесплатно приглашаем на процедуры.

– Вы меня беспокоите. Я за рулём, а вы мне мешаете.

– За рулём! ... Ну и езжайте себе на здоровье!

– Я и еду!».

Этот диалог обернулся для ООО «Центр трихологии и косметологии» (г. Ульяновск) признанием рекламы ненадлежащей и штрафом в 100 000 рублей.

Оскорбление как провокация

Часто спорным является вопрос определения образов, используемых в рекламе, оскорбительными. Например, в 2017 году в г. Ульяновске на наружных рекламных конструкциях размещалась реклама торговых центров «СтройГрад». На фоне изображения комнаты с левой стороны указано: «Хватит бухать, ПОРА ПОКУПАТЬ! Строительные материалы, мебель, двери, товары для дома». С правой стороны был размещен образ женщины, сходный с образом Родины-матери с плаката времен Великой Отечественной войны «Родина-мать зовет!». В поднятой вверх левой руке женщина держит ящик с инструментами, в правой – листовку с надписью: «Скидки, акции». Реклама вызвала возмущение жителей Ульяновской области, негативные отклики в СМИ и социальных сетях.

Решением Ульяновского УФАС России от 03.04.2017 реклама была признана ненадлежащей, нарушающей требования части 6 статьи 5 Федерального закона «О рекламе», согласно которой в рекламе не допускается использование бранных слов, непристойных и оскорбительных образов, сравнений и выражений, в том числе в отношении пола, расы, национальности, профессии, социальной категории, возраста, языка человека и гражданина, официальных государственных символов (флагов, гер-



За эту оскорбительную рекламу наложен штраф 100 000 рублей.

бов, гимнов), религиозных символов, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия.

Особенность дела заключалась в том, что для доказывания оскорбительности использованного в рекламе образа не потребовалось проведения какого-либо опроса или экспертизы, поскольку рекламодатель сам признал данный факт и добровольно прекратил распространение рекламы. Распространение рекламы было прекращено добровольно, до принятия решения Ульяновского УФАС России, поэтому предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе не выдавалось.

Назначенный рекламодателю штраф за нарушение законодательства о рекламе в размере 100 000 рублей³ был оплачен добровольно 10 июля 2017.

Малозначительный обман?

Нарушение законодательства о рекламе суды иногда признают малозначительным, несмотря на то, что реклама затрагивает интересы большого числа потребителей.

³ По части 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

АО «Тандер» (г. Краснодар) в рекламно-информационном журнале универсамов «Магнит» разместило рекламу кофе «Черная Карта», в которой сообщалось о предоставлении скидки в размере 39% на растворимый кофе «Черная Карта EXCLUSIVE Brasilia» и была указана цена на кофе со скидкой 103 руб. 90 коп. однако в магазинах «Магнит» в г. Ульяновске кофе продавался по цене 162 руб. 90 коп. В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства о рекламе, возбужденного по заявлению жителя города, представители АО «Тандер» объяснили такое несоответствие цен допущенной технической ошибкой. Но, несмотря на обнаружение ошибки в самом начале проведения акции, рекламный журнал продолжал распространяться, что вводило покупателей в заблуждение. Решением Ульяновского УФАС России от 20.09.2016 реклама была признана ненадлежащей, нарушающей пункт 4 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе», вынесено постановление о назначении АО «Тандер» административного наказания в виде штрафа в размере 110 000 рублей по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ. АО «Тандер» обжаловало постановление в Арбитражный суд Красно-

дарского края, который⁴ его отменил, посчитав правонарушение малозначительным. Однако Пятнадцатый арбитражный апелляционный суд постановлением от 05.12.2017 с решением арбитражного суда первой инстанции не согласился, указав на необоснованность применения статьи 2.9 КоАП РФ.

В своей апелляционной жалобе⁵ Ульяновское УФАС России указало: ненадлежащая реклама АО «Тандер» распространялась в течение длительного периода времени – с 27.07.2016 по 09.08.2016 (2 недели); в выходных данных общий тираж рекламного журнала составил более 10 млн. экземпляров, тираж, адаптированный для регионов, – от 474,0 тыс. до 7 489,5 тыс. экземпляров; в антимонопольный орган поступила жалоба потребителя о введении ненадлежащей рекламой в заблуждение; за последние несколько лет АО «Тандер» неоднократно привлекалось к административной ответственности по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ за нарушение законодательства Российской Федерации; со стороны АО «Тандер» имеет место грубое пренебрежительное отношение к положениям законодательства при распространении рекламы: общество распространило рекламу, зная, что она является недостоверной.

При этом АО «Тандер» оплатило штраф в полном объеме ещё 30.08.2017, несмотря на свое обращение в арбитражный суд 24.07.2017. В таком случае, стоило ли входить в арбитражные процессы, если нарушение было настолько очевидно?

В целом, судебная практика Ульяновского УФАС России в отстаивании решений по делам о нарушении законодательства о рекламе складывается достаточно успешно. В 2014 году оспорено 7 решений, в 2015 году – 5, в 2016 и 2017 годах – по 1 решению. Ар-

⁴ Решение от 04.10.2017 по делу № А32-30934/2017.

⁵ Руководствуясь письмом ФАС России от 30.09.2013 № АК/38198/13 «О малозначительности в рекламе».


битражным судом Ульяновской области все решения управления признаны законными. Из 12 постановлений, вынесенных должностными лицами управления по ст. 14.3 КоАП РФ, в 2014 – 2017 годах оспорено 12 постановлений, из них отменены 2, в том числе 1 – по малозначительности правонарушения.

Беспардонные листовки

В 2017-2018 годах в Ульяновское УФАС России стали поступать многочисленные заявления жильцов многоквартирных домов о том, что в подъездах, на наружных стенах и входных дверях расклеивается реклама, которая портит внешний вид домов, причиняет ущерб общему имуществу. По подобным заявлениям управлением возбуждаются дела по части 11 статьи 5 Федерального закона «О рекламе», согласно которой при производстве, размещении и распространении рекламы должны соблюдаться требования законодательства Российской Федерации, в том числе требования гражданского законодательства. При этом управление руководствуется нормами Жилищного кодекса Российской Федерации, нормативными правовыми актами, принятыми муниципальными органами власти Ульяновской области в целях благоустройства, поддержания надлежащего санитарного состояния населенных пунктов. Кроме того, применяется часть 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Однако, в случае признания нарушения части 11 статьи 5 Федерального закона «О рекламе», не вполне определённым остаётся вопрос о возможности привле-

чения лица, разместившего рекламу, к административной ответственности, поскольку статья 38 Федерального закона не подразумевает ответственность рекламодателя и, тем более, рекламодателя за нарушение указанной нормы законодательства о рекламе.

Проблемой можно назвать и сложность получения необходимой информации в ходе рассмотрения заявлений, а также при ведении дел о нарушении законодательства о рекламе, от физических лиц. Часть 1 статьи 34 Федерального закона «О рекламе» предусматривает обязанность по представлению информации по запросу антимонопольного органа только для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Между тем, физические лица довольно часто являются участниками процесса создания и распространения рекламы, они привлекаются к участию в делах о нарушении рекламного законодательства. Более того, пункт 1 части 1 статьи 33 Федерального закона «О рекламе» в качестве полномочия антимонопольного органа рассматривает предупреждение, выявление и пресечение нарушения физическими лицами законодательства Российской Федерации о рекламе. КоАП РФ предусматривает административную ответственность граждан за нарушение законодательства о рекламе. В связи с этим специалисты Ульяновского УФАС России придерживаются мнения, что антимонопольный орган может запросить необходимую информацию у физического лица, однако представлять или не представлять запрошенную информацию гражданин решает сам, обязанности представлять такую информацию в антимонопольный орган, в соответствии с рекламным законодательством, у него нет. При этом, часть 6 статьи 19.8 КоАП РФ не предусматривает ответственности граждан за непредставление информации. 

Внедрение комплаенс-систем: от теории к практике



05 сентября 2018 г. онлайн конференция «Антимонопольный комплаенс: от теории к практике. Кому выгодно и кто отвечает?», организованная филиалом Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва) и журналом «Корпоративный юрист», собрала более 2 000 участников и свыше 100 вопросов со всей страны.

Практически четыре часа в режиме онлайн начальник Правового управления ФАС России Артем Молчанов, заместитель директора филиала УМЦ ФАС России (г. Москва) Лариса Пак и советник АБ «Линия права» Алексей Костоваров раскрывали многотысячной аудитории понятие комплаенса и особенности института антимонопольного комплаенса, показывали инструменты минимизации антимонопольных рисков и эффективность от внедрения комплаенс-систем для развития бизнеса, приводили примеры из практики.

Открывая конференцию, Артем Молчанов обозначил произошедшие за последние годы изменения в практике антимонопольного ведомства, который все более становится органом превентивного контроля, использует институт предупреждения антимонопольных нарушений. Реформа контрольно-надзорной деятельности, которая реализуется в ФАС России, ведет к внедрению риск-ориентированного подхода, снижению административной нагрузки на малый бизнес, формированию проконкурентной политики и проконкурентной правовой культуры. В отношении хозяйствующих субъектов ФАС России придерживается принципа добровольности разработки и внедрения комплаенс-систем, но для органов государственной власти как федерального, так и регионально-



Советник АБ «Линия права» А. Костоваров, главный редактор журнала "Корпоративный юрист" Е. Ершова, заместитель директора филиала УМЦ ФАС России (г. Москва) Л. Пак, начальник Правового управления ФАС России А. Молчанов

го уровней внедрение антимонопольного комплаенса предусмотрено Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации, в «дорожных картах» его реализации. В то же время, предложенные поправки в законодательство предусматривают снижение административной ответственности при наличии антимонопольного комплаенса. Однако необходимо будет доказать, что комплаенс – это не просто принятый документ, что он действительно внедрен, но, например, не были учтены все риски или сработал субъективный фактор.

В связи с этим Лариса Пак, отвечающая в филиале УМЦ ФАС России (г. Москва) за направление антимонопольного комплаенса, показала, что комплаенс встраивается в любые бизнес-системы и относится к разновидности риск-менеджмента, а оценка рисков и их минимизация – это естественное состояние субъекта рыночных отношений. Для организаций важен процесс внедрения комплаенс-культуры, постоянного обучения менеджмента и сотрудников для понимания и соблю-

дения ими норм антимонопольного законодательства, так как их нарушения могут повлечь весьма существенные финансовые и репутационные потери, а в некоторых случаях и уголовную ответственность должностных лиц.

В завершении конференции Алексей Костоваров, отвечая на вопрос «Стоит ли внедрять антимонопольный комплаенс?», привел несколько простых доводов из своей практики: во-первых, это полезно, т.к. помогает понять, где слабое звено бизнеса, во-вторых, позволяет спрогнозировать наступление того или иного риска и разработать правила своего поведения при неблагоприятных событиях, в-третьих, комплаенс «удешевляет» последствия наступивших рисков, вплоть до снижения ответственности с исполнителя или с руководителя, что тоже немаловажно. В целом комплаенс позволяет соизмерить запросы развития бизнеса и наступающие в связи с этим антимонопольные



риски.
Фото: журнал «Корпоративный юрист»

АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ ДАЙДЖЕСТ ФАС РОССИИ

Противодействие картелям

Возбудено уголовное дело в отношении Министра здравоохранения Камчатского края
14-09-2018



Комиссия Камчатского УФАС признала наличие антиконкурентного соглашения между Министерством здравоохранения Камчатского края, ГБУЗ КК «Петропавловск-Камчатская поликлиника №3», ООО «Мастер» и ООО «Универсал», выразившегося в ограничении конкуренции при приобретении недвижимого нежилого имущества для нужд лечебного учреждения.

На основании результатов оперативно-розыскной деятельности сотрудников УФСБ России по Камчатскому краю и материалов прокуратуры Камчатского края Следственным управлением СК РФ по Камчатскому краю возбуждено уголовное дело в отношении Министра здравоохранения Камчатского края. Также уголовные дела возбуждены в отношении адвоката и учредителя коммерческой организации. Они подозреваются в совершении преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 160 УК РФ (растрата, т.е. хищение денежных средств в особо крупном размере). Подозреваемые задержаны, следствием решается вопрос об избрании в отношении них меры пресечения в виде заключения под стражу.

Подробнее: <https://fas.gov.ru/news/25868>

В Башкирии выявлены сговоры на торгах

10-09-2018

27 августа 2018 комиссия Башкортостанского УФАС России признала наличие антиконкурентного соглашения между ООО



«ПРАЙМ» и ООО «АРТИМЕД», направленного на поддержание цен при участии в 113 аукционах в электронной форме на поставку дезинфицирующих средств в 2015-2017 годах. По данным Башкортостанского УФАС России при реализации соглашения общая сумма заключенных государственных контрактов составила более 45 млн руб., при этом торги проходили с минимальным снижением начальной максимальной цены контракта (НМЦК) или вообще без снижения НМЦК. Компаниям выданы предписания.

Помощь в выявлении нарушений оказали активисты проекта ОНФ «За честные закупки».

Подробнее: <https://fas.gov.ru/news/25829>

Тарифное регулирование

РЭК Красноярского края исполнила предупреждение ФАС России

17-09-2018

Антимонопольная служба выявила признаки незаконных дей-

ствий, которые выразились в отказе тарифного органа – РЭКа Красноярского края – в предоставлении ряду глав муниципальных образований долгосрочных параметров регулирования, необходимых для заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения. При отсутствии этих сведений объекты теплоснабжения, которые находятся в муниципальной собственности, не могут быть переданы инвесторам путем заключения концессионного соглашения.

ФАС выдала предупреждение региональному тарифному органу с требованием устранить признаки нарушения. 12 сентября 2018 года служба получила подтверждение РЭКа Красноярского края об исполнении предупреждения: тарифный орган отозвал письма с отказом, а также разъяснил главам муниципальных образований их право на обращение за предоставлением соответствующих сведений.

Подробнее: <https://fas.gov.ru/news/25880>

Действия ФАС позволили снизить стоимость на отопление до 25%

10-09-2018

Антимонопольная служба выявила факт взимания с жителей Санкт-Петербурга платы за коммунальную услугу по теплоснабжению 20 организациями города по тарифам, которые не были установлены в соответствии с законодательством. Компании самостоятельно устанавливали цену для населения на услуги по теплоснабжению. В ряде случаев эти цены были завышенными. ФАС России направила письмо в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга с требованием устранить существующее нарушение.

«Оперативные действия антимонопольного ведомства позволили пресечь противоправные действия. С 1 сентября 2018 года для 20 организаций были установлены тарифы для населения, – заявил заместитель руководителя ФАС Виталий Королев. – Принятие экономически обоснованных тарифов в отдельных случаях позволило снизить плату граждан за коммунальную услугу по отоплению до 25%».

Подробнее: <https://fas.gov.ru/news/25820>

Контроль за госзакупками

В Санкт-Петербурге закупки Фонда капитального строительства будут проводиться заново

16-09-2018

Санкт-Петербургское УФАС России признало Санкт-Петербургское государственное казенное учреждение «Фонд капитального строительства и реконструкции» нарушившим Закон о контрактной системе при проведении пяти закупок на общую сумму почти 1,5 млрд рублей

Как установила комиссия антимонопольного органа, в четырех запросах предложений на завершение строительства социальных объектов одним из критериев оценки заявок участников является индекс деловой ре-



путации. Он определяется в соответствии с ГОСТом, в котором прописывается процедура получения индекса и поименованы организации выдающие такие сертификаты. Вместе с тем в действующем законодательстве отсутствует обязанность заказчика оценивать деловую репутацию участника в соответствии именно с этим ГОСТом. Антимонопольный орган усмотрел в этом нарушение пункта 3 и пункта 7 части 6 статьи 83 Закона о контрактной системе.

Фонду капитального строительства и реконструкции выдано предписание об отмене этих торгов и всех юридически значимых документов, составленных в их ходе.

Подробнее: <https://fas.gov.ru/news/25879>

Вынесены предупреждения мэриям трех городов Дагестана

13-09-2018

Дагестанское УФАС России вынесло три предупреждения о прекращении действий, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства, администрациям трех городов Республики: Избербаш, Каспийск, Дагестанские Огни.

Местные органы власти установили в Положении о порядке и условиях проведения открытого конкурса на осуществление регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах на территории го-

родов порядок формирования лотов, который приводит к ограничению количества участников конкурса. Антимонопольный орган усмотрел в действиях администраций признаки нарушения Закона о защите конкуренции.

До 28 сентября 2018 года мэрии городов должны исполнить предупреждения Дагестанского УФАС России, внеся в указанные Положения необходимые изменения. В случае неисполнения предупреждений в отношении муниципалитетов будут возбуждены антимонопольные дела.

Подробнее: <https://fas.gov.ru/news/25853>

Закупка на реконструкцию в Вологде учебного корпуса проводилась с нарушениями

07-09-2018

ФАС России рассмотрела жалобу ООО «Стройцентр» на действия Вологодской государственной молочнохозяйственной академии имени Н.В. Верещагина при закупке работ по реконструкции учебного корпуса с ценой контракта 14,8 млн рублей.

Комиссия ФАС России установила, что заказчик неправомерно запросил во второй части заявки свидетельство о допуске к видам работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту вместо выписки из реестра членов СРО. Такие свидетельства утратили свою силу 1 июля 2017 года.

В рамках внеплановой проверки антимонопольный орган выявил и другие нарушения: норм постановления Правительства №570, выразившееся в отсутствие в закупочной документации видов работ, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно; в закупке не могли участвовать организации, находящиеся под юрисдикцией Турецкой Республики, но такое требование утратило свою силу ещё 2 июня 2017 года; отсутствовали антидемпинговые меры; проектная документация не была размещена в единой информационной системе и т.д.

Заказчику предписано внести изменения в закупочную документацию с учетом замечаний ФАС России.

Подробнее: <https://fas.gov.ru/news/25802>

Защита конкуренции

Производителей молока Ивановской области уравнили в правах

11-09-2018

Правительство Ивановской области в полном объеме исполнило предписание ФАС России и внесло изменения в порядок предоставления субсидий на повышение продуктивности в молочном скотоводстве.

Напомним, что 5 июня 2018 года ФАС России признала Правительство Ивановской области нарушившим Закон о защите конкуренции. Принятое им постановление создало дискриминационные условия для отдельных сельскохозяйственных товаропроизводителей региона, реализующих и отгружающих на собственную переработку молоко. Действие постановления могло привести к ограничению конкуренции на рынке сырого молока.

ФАС России выдала Правительству Ивановской области предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и совершении действий, направленных на обеспече-

ние конкуренции. 21 августа 2018 года Правительство Ивановской области внесло необходимые изменения в порядок предоставления субсидий.

Подробнее: <https://fas.gov.ru/news/25837>

Контроль за рекламой

Реклама презервативов «Durex» признана недостоверной

11-09-2018

Комиссия ФАС России признала рекламу ООО «Рекитт Бенкизер Хэлскэр» презервативов «Durex», распространявшуюся в эфире федеральных телеканалов, недостоверной и нарушающей требования Закона о рекламе.

С претензиями к рекламе презервативов «Durex» в ведомство поступили многочисленные обращения граждан. В рекламных видеороликах сообщалось, что «практически каждый второй россиянин был заражён половой инфекцией». При этом утверждение сопровождалось сноской: «*Методические рекомендации № 33 «Как родить здорового ребёнка» / Департамент здравоохранения г. Москвы...». Но статистических данных о таком уровне заболеваемости для подтверждения утверждения «Практически каждый второй россиянин был заражён половой инфекцией» ООО «Рекитт Бенкизер Хэлскэр» не смогло предоставить. Статистика Минздрава России другая.



Реклама была признана недостоверной. Рекламодателю предписано прекратить нарушения закона. К возбуждению готовится административное дело для назначения штрафа.

Подробнее: <https://fas.gov.ru/news/25838>

Судебные решения

Росимущество незаконно отказало «РуссНефти» в участии в торгах

13-09-2018

Осенью 2017 года в ФАС России обратилась компания «РуссНефть» с жалобой на действия Росимущества при проведении аукциона по продаже 49% акций ОАО «Нефтеразведка».

Комиссия ФАС России установила, что организатор торгов незаконно отказал НК «РуссНефть» в участии в аукционе, сославшись на открытые данные в сети Интернет о том, что в состав учредителей компании входят субъекты, зарегистрированные в офшорных зонах, и компания находится под их контролем. Вместе с этим доподлинные факты, подтверждающие, что офшору принадлежит более чем 50% компании или он вправе осуществлять функции исполнительного органа компании, отсутствовали.

Ведомству было предписано отменить результаты торгов и провести аукцион повторно с участием всех заинтересованных организаций. Предписание ФАС России было исполнено. Однако в суд обратился участник аукциона, одержавший победу на впоследствии отмененных торгах. Суды трех инстанций отказали истцу в удовлетворении заявленных требований, поддержав решение антимонопольного органа.

В отношении сотрудников Росимущества, ответственных за недопуск участника к аукциону, возбуждены административные дела.

Подробнее: <https://fas.gov.ru/news/25850>

Золото и бронза – очередной успех российского регби-7



Чемпионат Европы-2018 по регби-7 российские сборные начинали явными фаворитами – действующими чемпионами. Но на первых этапах турнира они заставили болельщиков несколько поволноваться.

Второй этап чемпионата Европы по регби-7 среди женских команд проходил 1-2 сентября в Казани. Проиграв в финале первого этапа сборной Франции, наша команда, чтобы подтвердить чемпионский титул, должна была в столице Татарстана только побеждать. И за весь турнир россиянки пропустили всего две попытки, выиграв все шесть матчей! В решающей встрече сборная России не оставила камня на камне от команды Франции — 34:5. Наши стали лучшей командой континента. Серебряные медали у сборной Франции, бронзовые завоевала команда Ирландии. Женская сборная России в пятый раз чемпионки Европы! Самым результативным игроком в составе нашей команды стала Алена Михальцова, набравшая 55 очков (11 попыток).



Алена Михальцова – самый результативный игрок



В мужском турнире на первом, московском этапе, родные стены не помогли сборной России войти в число призеров: обидный и единственный проигрыш сборной Германии в четвертьфинале. Последующие этапы во Франции и Англии были более успешными, но сборная Ирландии была явно на порядок сильнее всех. Итоговые места определялись 8-9 сентября на четвертом этапе в польском городе Лодзи. Здесь мужская сборная России заняла 5-е место, неожиданно проиграв опять в четвертьфинале, на этот раз Франции. В результате с 56 очками наши мужчины стали бронзовыми призерами, обойдя сборную Англии на 2 очка. Чемпионом Европы стала сборная Ирландии, серебряные медали у сборной Германии.

Итоговое положение команд в чемпионате Европы 2018 года (мужчины)

- 1 Ирландия – 76
- 2 Германия – 60

- 3 Россия – 56
- 4 Англия – 54
- 5 Португалия – 48
- 6 Франция – 46
- 7 Италия – 30
- 8 Уэльс – 24
- 9 Испания – 24
- 10 Грузия – 19
- 11 Швеция – 11
- 12 Польша – 8

Итоговое положение команд в чемпионате Европы 2018 года (женщины)

- 1 Россия – 38
- 2 Франция – 38
- 3 Ирландия – 28
- 4 Шотландия – 22
- 5 Бельгия – 18
- 6 Англия – 17
- 7 Польша – 17
- 8 Уэльс – 16
- 9 Италия – 14
- 10 Испания – 14
- 11 Германия – 3
- 12 Португалия – 3

Информация и фото прессы
службы Федерации регби России

Золотой дубль российских сборных

➤ 4-5 августа московский Центр пляжных видов спорта «Динамо» второй раз принимал чемпионат Европы по пляжному регби. В этом году в российскую столицу прибыли 12 мужских и 8 женских команд. Группой этап наши сборные завершили победителями. В дальнейшей борьбе за медали им предстояло встретиться со сборными Хорватии. Обе встречи закончились убедительными победами наших спортсменов с разницей в 8 попыток (!).

В полуфинале наши мужчины уверенно переиграли команду Литвы – 8:3. Соперник определялся во втором полуфинале в противостоянии сборных Грузии и Италии, действующих чемпионов Европы. На последних секундах Грузия вырвала сенсационную победу – 5:4. Финал Россия – Грузия среди болельщиков получил название «валидольный», настолько нервной была борьба, когда каждая команда постоянно уравнивала счет. При счете 3:3 удача улыбнулась россиянам: игрок «ВВА-Подмосковья» Александр Гудок удачно совершил по-



пытку. Мужская сборная России к серебряным медалям прошлого года добавила чемпионский титул! Третье место в турнире за итальянцами.

Финал женского турнира Россия-Италия прогнозировался заранее. Наши девушки на протяжении всей встречи вели в счете и одержали вполне заслуженную победу со счетом 6:3. Сейчас они двукратные чемпионки Европы! В матче за 3-е ме-

сто сборная Латвии обыграли хорваток – 4:5.

Высокий уровень организации турнира, резкое увеличение количества команд-участников и повышение популярности пляжного регби в Европе позволяют прогнозировать проведение в следующем году отборочных турниров с проведением финала снова в Москве. ◀

Исп. информация и фото пресслужбы Федерации регби России



Как нашли друг друга главный специалист и РК «Слава»



ФАС России является одним из самых спортивных федеральных ведомств, о чем свидетельствуют многочисленные награды и кубки. Регулярно проводятся и внутренние турниры по различным видам спорта. Чуть более года назад антимонопольщики заново открыли для себя такую игру, как регби, или как её еще называют «хулиганская игра для джентльменов». Собственная регбийная команда окончательно не сложилась, но для некоторых сотрудников ФАС России те первые тренировки на стадионе «Слава» стали шагом в новый вид спорта. При чем не только в качестве болельщиков, но и игроков. Так оказался в регби главный специалист Контрольно-финансового управления ФАС России Ислам Хасиев. Он не просто «остался на поле», а стал игроком РК «Слава», клуба с многолетней историей и славными традициями, прекрасной детско-юношеской школой.

Глядя на Ислама, сложно поверить, что он регбист. В обыденном



Главный специалист Контрольно-финансового управления ФАС России Ислам Хасиев

представлении это «тяжелые машины». Ислам улыбается: «В команде есть место для людей любой комплекции и веса, даже для любого возраста. Главное – сила воли, острый ум и бесстрашие, а ещё – верность своему делу, требовательность прежде всего к самому себе».

Ислам отыграл в РК «Слава» в Зимнем кубке Москвы 2018, где команда заняла достойное 5

место из 12 команд. Проиграли всего один матч «Зеленограду» с разницей в 1 очко, но таковы правила кубковых встреч. Сейчас «славяне» показывают успешную игру в Чемпионате Москвы по регби. Так что приходите болеть за нашего товарища и коллегу! Расписание матчей на сайте Федерации регби Москвы <http://www.rugbymoscow.ru/>. Приглашаем на матчи!



Содержание журнала
«Российское конкурентное право и экономика»
(№ 2 (14) 2018)

Обращение к читателям

- О конкурентном праве как новой научной специальности
С. В. Максимов, д.ю.н., проф., главный научный сотрудник
ИПРАН РАН, г. Москва

Теория и практика тарифного регулирования

- Проконкурентное тарифное регулирование: опыт и перспективы

А. Н. Голомолзин, ФАС России, г. Москва

- Перспективные направления тарифного регулирования в сфере связи

О. В. Климова, ФАС России, г. Москва

- Привлечение частных инвестиций в отрасль теплоснабжения: предложения по изменению тарифного регулирования в целях привлечения частных инвестиций в сфере теплоснабжения

Ю. Е. Туктаров, С. В. Дубинчина, Е. И. Патынская,
Юридическая фирма LECAP, г. Москва

Антимонопольное регулирование

- Конъюнктура конкурентоспособности российской древесины и материалов из нее на лесных биржах
М. А. Булгакова, П. В. Самолысов, Академия управления
МВД России, г. Москва

Контроль в сфере закупочной деятельности

- Административная ответственность за правонарушения против порядка осуществления государственных и муниципальных закупок: проблемы правоприменительной практики

Г. С. Спирчагов, Ульяновское УФАС России

Обзоры мероприятий

- В Санкт-Петербурге прошел круглый стол ОКЮР и ФАС России из цикла «Диалог с властью»

- Региональная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы применения антимонопольного законодательства: взгляд регулятора, бизнеса и экспертов»

- Антимонопольный форум Объединения Корпоративных Юристов и Федеральной антимонопольной службы



Научно-практический журнал
«Российское конкурентное право и экономика»

По вопросам подписки:

тел./факс: 8 (495) 787-52-26,
journal@dex.ru

Индекс в каталоге
«Пресса России»: 43225

Интернет-магазин:

http://www.dex.ru/edition/zhurnal_rossijskoe_konkurentnoe_pravo_i_ekonomika/

Издаётся: с 2011 года

Периодичность: ежеквартально

Распространение: подписка

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР:

Максимов Сергей Васильевич,
доктор юридических наук, профессор,
помощник руководителя ФАС России

УЧРЕДИТЕЛИ:

- Федеральное государственное автономное учреждение «Учебно-методический центр ФАС России» (г. Казань)
- Акционерное общество «Финансовый издательский дом «Деловой экспресс»

РЕКЛАМА В ЖУРНАЛЕ:

Размещение рекламы в журнале «Российское конкурентное право и экономика» позволяет напрямую обращаться к целевой аудитории и в то же время даёт возможность рассказать о технологиях, мероприятиях, услугах и продукции.

ТЕРРИТОРИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЯ:

Управления ФАС России, Государственная Дума РФ, администрации субъектов РФ, комитеты и комиссии союза предпринимателей и промышленников России, государственные и муниципальные предприятия, ректораты и библиотеки вузов, руководители ведущих российских компаний и частные лица.

/СОЮЗ ПРАКТИКИ, НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ!/

FEMC.FAS.GOV.RU 

FEMC@FAS.GOV.RU 

УМCFEMC  facebook

УМCFEMC  ВКОНТАКТЕ

УМCFEMC  Instagram