**Федеральная антимонопольная служба**

**управление по Алтайскому краю**

« \_\_\_ » сентября 2012 г. г. Барнаул

**Отчет**

**о результатах анализа состояния конкурентной среды на рынках услуг по техническому обслуживаниюи освидетельствованию лифтов**

**за 2010-2011 годы.**

1. **Общие положения**

Настоящий анализ проведен с целью оценки состояния конкурентной среды на рынках услуг по техническому освидетельствованию и обслуживанию лифтов в городе Рубцовск.

Методической основой проведения аналитического исследования являются «Методические рекомендации по проведению анализа состояния конкурентной среды на рынках услуг по техническому освидетельствованию и обслуживанию лифтов», разработанные в соответствии с приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (далее – Порядок) и приказа ФАС России от 7февраля 2011г. № 66 «О плане работы ФАС России по анализу состояния конкуренции на товарных рынках на 2011-2012 годы».

При проведении анализа в качестве исходной информации использованы сведения, представленные:

1. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору Южно-Сибирское управление Ростехнадзора (вх.№ 5744);

2. Администрация г. Рубцовска (вх.№5743);

3. ООО «Алтайский инженерный центр» Союзлифтмонтаж»(г. Барнаул) (вх.№ 5646 );

4. ООО «Рубцовсклифтремонт» (г. Рубцовск)(вх.№1278 );

1. **Временной интервал исследования**

Временной период исследования 2010-2011 годы.

1. **Продуктовые границы товарного рынка.**

В целях проведения данного исследования рассматриваются и являются продуктовыми границами:

- услуги по техническому освидетельствованию лифтов;

- услуги по техническому обслуживанию лифтов.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее Закон о промышленной безопасности) к опасным производственным объектам относятся объекты, при функционировании которых при сложившихся обстоятельствах могут возникнуть аварии или инциденты.

К категории опасных производственных объектов относятся объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги, фуникулеры.

Согласно части 1 статьи 6 Закона о промышленной безопасности к видам деятельности в области промышленной безопасности относятся, в том числе, обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте.

Техническим регламентом о безопасности лифтов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.10.2009 №782(далее - Регламент о безопасности лифтов), установлены минимально необходимые требования к безопасности лифтов при проектировании, производстве, монтаже, эксплуатации, модернизации и утилизации, а также правила, формы оценки и схемы подтверждения соответствия лифтов и устройств безопасности лифтов, требования по энергетической эффективности лифтов.

Согласно подпункту 1 пункта 12 Регламента о безопасности лифтов при эксплуатации лифта выполняются следующие требования:

1. Проведение осмотров, технического обслуживания и ремонта лифта в соответствии с прилагаемой документацией по эксплуатации, а также оценки его соответствия в порядке, установленном пунктом 17 Регламента о безопасности лифтов;
2. Осуществление осмотра лифта или контроля за работой лифта посредством устройства диспетчерского контроля (при его наличии), технического обслуживания и ремонта специализированной лифтовой организацией;
3. Допуск к выполнению работ по техническому обслуживанию, ремонту и осмотру лифта, контролю за работой лифта посредством устройства диспетчерского контроля (при его наличии) только обслуживающего персонала, аттестованного в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации;
4. Недопущение эксплуатации лифта по истечении назначенного срока службы, указанного изготовителем в паспорте лифта. Для определения возможности продления срока безопасной эксплуатации лифт подвергается оценке соответствия в порядке, установленном пунктом 18 Регламента о безопасности лифтов.
5. Подтверждение соответствия лифта, введенного в эксплуатацию до вступления в силу настоящего технического регламента, но не отработавшего назначенного срока службы, в порядке, установленном пунктом 19 Регламента о безопасности лифтов.

Согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (далее – ОКВЭД) 029-2001, услуга по техническому обслуживанию лифтов принадлежит подгруппе 29.22.9 «Представление услуг по монтажу, ремонту и техническому обслуживанию подъемно-транспортного оборудования» группы 29.22 «Подъемно-транспортного оборудования» класса 29 «Производство машин и оборудования».

В соответствии с пунктом 5 Регламента о безопасности лифтов техническое обслуживание лифта – комплекс операций по поддержанию работоспособности и безопасности лифта при его эксплуатации.

Согласно пункту 17 Регламента о безопасности лифтов оценка соответствия лифта в течение всего срока его эксплуатации осуществляется в следующем порядке:

1. Оценка соответствия лифта при эксплуатации осуществляется в форме периодического технического освидетельствования не реже 1 раза в 12 месяцев органом по сертификации в сроки, определенные договором с заявителем. Результаты периодического технического освидетельствования оформляются актом и записываются в паспорт лифта специалистом органа по сертификации;
2. Лифт при эксплуатации подвергается частичному техническому освидетельствованию органом по сертификации при замене узлов и механизмов лифта. Сведения о замененных узлах и механизмах указываются в паспорте лифта специалистом организации, осуществившей их замену.

Согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (далее – ОКВЭД), услуга по техническому освидетельствованию лифтов принадлежит подгруппе74.30.5 «Испытания и анализ механических и электрических характеристик готовой продукции: моторов, автомобилей, станков, радиоэлектронных устройств, оборудования связи и другого оборудования, включающего механические и электрические компоненты» группы 74.3 «Технические испытания, исследования и сертификация» класса 73 «Научные исследования и разработки».

1. **Географические границы товарных рынков**

Анализ проводился в городах с населением 100 тысяч жителей и административных центрах субъектов Российской Федерации.

Географические границы товарного рынка – это территория, на которой покупатель (покупатели) приобретает или имеет экономическую и технологическую (техническую) возможность приобрести товар (услуги) и не имеет такой возможности за их пределами.

Услуга по техническому освидетельствованию и техническому обслуживанию лифтов характеризуется устойчивым спросом в населенных пунктах, где большое количество многоэтажных строений и многоквартирных домов, а так как лифты (грузоподъемные механизмы) относятся к категории опасных производственных объектов, их использование подлежит строгому техническому контролю в соответствии с Регламентами, действующими в Российской Федерации, освидетельствование и техническое обслуживание лифтов является необходимой потребностью покупателей данной услуги.

Для покупателей данной услуги экономически выгодно прибегать к ней по месту нахождения объектов обслуживания, поэтому данным анализом

географические границы товарных рынков определеныв административных границах города Рубцовска.

Население города Рубцовска составляет 146,9 тысяч жителей. На сегодняшний день многоквартирных домов оборудованных лифтами в Рубцовске всего 36, лифтов 89. Весь парк лифтов введен в эксплуатацию в 70-х годах прошлого века. Процесс старения лифтов многократно превышает процесс их замены, потомуадминистрация города Рубцовска совместно с краевой администрацией участвуетв программе модернизации лифтового хозяйства. В целях сокращения расходов на замену лифтового оборудования в Рубцовске целесообразно проводить не замену лифта, а его модернизацию. Модернизация может продлить на 15-20 лет срок безопасной эксплуатации лифта. К концу 2015 года будет заменено и модернизировано 50 лифтов многоквартирных домов города Рубцовска. Проведение единой технической, экономической и финансовой политики в развитии лифтового хозяйства Алтайского края позволит создать условия по привлечению собственников помещений многоквартирных жилых домов к сохранению и поддержанию в надлежащем состоянии лифтов, а также обеспечит внедрение механизмов, оптимизирующих затраты по капитальному ремонту, диагностике, модернизации, содержанию, техническому обслуживанию и ремонту лифтов.

1. **Состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарных рынках**

**Рынок услуг по техническому обслуживанию лифтов**

Потребители услуг

Потребителями услуг являются жители многоквартирных домов, оснащенных лифтами и хозяйствующие субъекты, в чьей собственности находится лифтовое хозяйство многоэтажных строений города Рубцовска, государственные учреждения, муниципальные организации.

Поставщики услуг

В соответствии с пунктом 5 Регламента о безопасности лифтов специализированная лифтовая организация - юридическое лицо, зарегистрированное на территории Российской Федерации, предметом деятельности которого является осуществление одного или нескольких видов деятельности по проектированию, производству, монтажу (демонтажу), техническому обслуживанию, ремонту, модернизации и диспетчерскому контролю лифтов. Деятельность по техническому обслуживанию лифтов к лицензируемым видам деятельности не относится.

В ходе анализа рынка услуг по техническому обслуживанию лифтов в городе Рубцовске был выявлен единственный хозяйствующий субъект, предоставляющий данные услуги - **ООО «Рубцовсклифтремонт».**

**Рынок услуг по техническому освидетельствованию лифтов**

Потребители услуг

Потребителями услуг являются жители многоквартирных домов оснащенных лифтами, посредством заключения договоров обслуживания; хозяйствующие субъекты, в чьей собственности находится лифтовое хозяйство многоэтажных строений города Рубцовска; государственные учреждения; муниципальные организации.

Поставщики услуг

Правилами устройства и безопасной эксплуатации лифтов, утвержденных постановлением Госгортехнадзора РФ от 16.05.2003 №31, установлено, что деятельность по техническому диагностированию и обследованию лифтов, а также систем диспетчерского контроля осуществляется экспертными организациями, имеющими лицензию на экспертизу промышленной безопасности, выданную Госгортехнадзором России.

Положением о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2006 № 389, под деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности понимается проведение экспертизы:

- проектной документации на разработку, строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта;

- технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте;

- зданий и сооружений, расположенных на территории опасного производственного объекта;

- деклараций промышленной безопасности;

- документов, связанных с эксплуатацией опасных производственных объектов.

Лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (лицензирующий орган).

В ходе проведенного анализа на рынке услуг по техническому освидетельствованию (подтверждение соответствия) лифтов и устройств безопасности лифтов выявлен один хозяйствующий субъект -

**ООО "Алтайский инженерный центр "Союзлифтмонтаж"**( г. Барнаул) . Данная организация имеет аттестат аккредитации органа по сертификации № РОСС RU.0001.17ЛФ71, а так же аттестат аккредитации испытательной лаборатории (центра) № РОСС RU.001.27ЛФ75, со сроками действия по … декабря 2015 года.

В виду специфики рынка услуг по освидетельствованию лифтов (оценка соответствия), формирования цен и тарифов на данные услуги, состояния обслуживаемого лифтового хозяйства, затраты на осуществление деятельности хозяйствующих субъектовокупаются в течение длительного периода. Для начала деятельности в данной сфере необходимы значительные первоначальные капитальные вложения: обучение персонала, приобретение технических средств труда, аттестацию и получение свидетельства на право ведения таких работ, оформление допусков персонала и др. Приведенные выше обстоятельства отразились на состоянии конкурентной среды на рассматриваемом рынке услуг города Рубцовска.

1. **Расчет объема товарных рынков и долей хозяйствующих субъектов на рынках**

Объем товарных рынков и его оценка осуществляется на основании объема продаж (поставок) на рассматриваемых товарных рынках в натуральном (количество обслуживаемых и освидетельствованных лифтов) и в стоимостном выражении (объем продаж).

**Рынок услуг по техническому обслуживанию лифтов**

ООО «Рубцовсклифтремонт» ведет диспетчерское хозяйство и осуществляет техническое обслуживание лифтов в городе Рубцовске. В 2010 и 2011 годах на обслуживании ООО «Рубцовсклифтремонт» было … лифта, из них … лифтов многоквартирных домов. Производителями лифтов, которыми оснащены многоэтажные строения города Рубцовска, являются отечественные производители и заводы ближнего зарубежья: Щербинский лифтостроительный завод, Карачаровский лифтостроительный завод, Омский лифтостроительный завод; Самаркандский лифтостроительный завод, Могилевский лифтостроительный завод.

Данные по рынку услуг по техническому обслуживанию лифтов представлены хозяйствующим субъектом ООО «Рубцовсклифтремонт»

(г. Рубцовск)(приложение к анализу, таб. 1,2)

**Рынок услуг по техническому освидетельствованию лифтов**

Техническое освидетельствование (оценка соответствия) лифтов города Рубцовска на договорной основе проводит ООО "Алтайский инженерный центр "Союзлифтмонтаж".

Данные по рынку услуг по техническому освидетельствованию лифтов представлены хозяйствующим субъектом ООО"Алтайский инженерный центр "Союзлифтмонтаж"( г. Барнаул) (приложение к анализу,таб.3,4)

1. **Уровень концентрации товарных рынков**

**Рынок услуг по техническому обслуживанию лифтов**

Услуги по техническому обслуживанию лифтов в городе Рубцовске оказывает один хозяйствующий субъект – ООО"Рубцовсклифтремонт", соответственно его доля составляет … %. Таким образом можно сделать вывод, что уровень концентрации данного товарного рынка высокий.

**Рынок услуг по техническому освидетельствованию лифтов**

Услуги по техническому освидетельствованию лифтов в городе Рубцовске оказывает один хозяйствующий субъект - «ООО"Алтайский инженерный центр "Союзлифтмонтаж", соответственно его доля составляет … %; уровень концентрации данного товарного рынка высокий .

1. **Барьеры входа на товарные рынки**

С целью определения обстоятельств или действий, препятствующих или затрудняющих и ограничивающих хозяйствующим субъектам начало деятельности на рынке, необходимо выявление наличие (или отсутствие) барьеров входа на рассматриваемый товарный рынок и определить преодолимость выявленных барьеров входа на рассматриваемый товарный рынок.

Для потенциальных участников рынка по техническому обслуживанию и техническому освидетельствованию лифтов экономическими ограничениями является необходимость осуществления значительных первоначальных капитальных вложений, а именно:

- затраты на реализацию отдельных положений правительственных постановлений по вхождению в рынок, которые могут быть слишком дорогими и длительными по времени (например: затраты на приобретение лицензий для осуществления определенных видов деятельности, обучение и аттестация персонала);

- расходы на производство и продажу данного товара (вида услуг): финансовые и материальные затраты, которые могут понести хозяйствующие субъекты, пытающиеся войти на рассматриваемый рынок, связанные в частности с приобретением необходимого оборудования или переналадки действующего, арендой или приобретением зданий, сооружений, транспортные расходы на реализацию, условия кредитования и т.п.;

- расходы на преодоление важности "репутации" для товаров и услуг более качественного содержания.

Степень концентрации предприятий – характеристика, учитывающая количество компаний, работающих на рынке предоставления услуг и доли этих компаний в общем объеме производства, поэтому степень концентрации также может являться барьером входа на рынок данного вида услуг.

К барьерам можно отнести и длительность временного интервала, т.е. периода времени, требуемого для организации предприятия по предоставлению данного вида услуг.

Административным ограничением, является вводимые органами государственной власти условия прохождения аттестации и получение соответствующего свидетельства на право ведения аварийных, ремонтных работ по обслуживанию лифтов. Лицам, оказывающим данные виды услуг, необходимо быть аттестованным в «Ростехнадзоре» и в «Энергонадзоре» - иметь группу допуска к работам с электричеством. Кроме этого электролаборатория должна иметь свидетельство на право проводить электроизмерения.

Организациям, осуществляющим услуги по техническому освидетельствованию лифтов – проведению экспертизы промышленной безопасности, необходимо пройти лицензирование данного вида деятельности в Федеральной службе Ростехнадзора, что также является административным барьером.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что барьеры входа на рынок услуг по техническому обслуживанию лифтовхарактеризуются как сложные, но преодолимые: так как услуга по техническому обслуживанию лифтов стабильно востребованная в городах с многоэтажными строениями, а затраты на преодоление барьеров входа на рынок экономически оправдываются преимуществами, которые получит (предполагает получить) хозяйствующий субъект, собирающийся войти на данный товарный рынок.

Затраты на преодоление барьеров входа на рынок по техническому освидетельствованию лифтов (оценка соответствия) на единицу продукции до момента достижения экономически оправданного минимального объема производства, определяются как высокие, соответственно, экономические барьеры и наличие административных барьеров, затрудняют вход на рассматриваемый рынок потенциальных продавцов данного вида услуг и носят характер трудно преодолимых.

1. **Оценка состояния конкурентной среды на товарных рынках**

**Рынок услуг по техническому обслуживанию лифтов**

На основании выше приведенных данных можно сделать вывод, что конкуренция, то есть соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара (по определениюст.4 ФЗ «О защите конкуренции»), на рынке по техническому обслуживанию лифтов в городе Рубцовске, отсутствует.

**Рынок услуг по техническому освидетельствованию лифтов**

Рынок услуг по техническому освидетельствованию лифтов в городе Рубцовске является высококонцентрированным с неразвитой конкуренцией.

1. **Выводы**

**Рынок услуг по техническому освидетельствованию лифтов**

ООО "Алтайский инженерный центр "Союзлифтмонтаж» зарегистрирован как юридическое лицо в г. Барнауле и имеет аттестат аккредитации органа по сертификации на проведение работ по подтверждению соответствия - техническое освидетельствование лифтов, свою деятельность данная организация осуществляет на территории Алтайского края. Доля освидетельствованных лифтов по г. Рубцовску этой организацией в 2010 - 2011 г. составила … %.

**Рынок услуг по техническому обслуживанию лифтов**

В результате анализа конкурентной среды на рынке услуг по техническому обслуживанию лифтов в городе Рубцовске установлено, что

ООО «Рубцовсклифтремонт" в 2010-2011 гг. единственный хозяйствующий субъект, оказывающий услуги по обслуживанию лифтового хозяйство города, соответственно ООО «Рубцовсклифтремонт" занимает доминирующее положение.Оценка перспективы изменения конкурентной среды на рассматриваемом рынке показывает, что на данном рынкесостав потенциальных продавцов услуг по техническому обслуживанию лифтов останется стабильным, без изменения состава хозяйствующих субъектов; на рынке сохранится высокая концентрация.

По результатам анализа, предлагается включить в Реестр хозяйствующих субъектов Алтайского края, имеющих на рынке определенного товара или оказания услуг, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующего положения хозяйствующих субъектов в локальных границах города Рубцовска общество с ограниченной ответственностью «Рубцовсклифтремонт», с долей более … % на рынке услуг по техническому обслуживанию лифтов.

Начальник аналитического отдела Н.В. Мешков