



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Алтайскому краю

ул. Пролетарская, 65, г. Барнаул, 656068,
тел. (3852) 24-54-47; факс (3852) 24-68-81
e-mail: to22@fas.gov.ru

28.04.2017 № 1472/С

На № _____ от _____

Заместителю главы
администрации Волчихинского
района Алтайского края
Е.В. Артюшкиной

ул. Свердлова, 4,
с. Волчиха,
Волчихинский район,
658930, Алтайский край

АКТ ПРОВЕРКИ № 6

28.04.2017

г. Барнаул

На основании приказа управления ФАС по Алтайскому краю от 17.03.2017 № 37 была проведена проверка в отношении администрации Волчихинского района Алтайского края по адресу: Алтайский край, Волчихинский район, с. Волчиха, ул. Свердлова, 4.

Продолжительность проверки: с 17.04.2017 по 28.04.2017.

Акт составлен: Скориком С.В.

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен(а) : Артюшкина Елена Владимировна

(подпись с указанием даты, времени ознакомления)

Лица, проводившие проверку:

Руководитель инспекции:

Скорик С.В. – начальник отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю;

Члены инспекции:

Остапенко О.О. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю;

Пашинина Е.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю;

Зарубаев А.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти управления ФАС по Алтайскому краю.

При проведении проверки присутствовали: заместитель главы администрации Волчихинского района Алтайского края Артюшкина Елена Владимировна, управляющий

делами администрации Волчихинского района Алексеенко Людмила Владимировна, председатель комитета по ЖКХ и градостроительству, архитектор района Шишова Татьяна Михайловна, главный специалист по имуществу комитета экономики и муниципального имущества Мандрикова Светлана Анатольевна.

Исполняющим обязанности руководителя проверяемого лица в период проведения проверки является Артюшкина Елена Владимировна.

Предметом проводимой проверки является соблюдение администрацией Волчихинского района Алтайского края требований антимонопольного законодательства, установленных Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства: 2014-2017 гг.

Срок проведения проверки: 17.04.2017 по 28.04.2017.

Администрация Волчихинского района является постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом, наделенным в соответствии с уставом муниципального образования Волчихинского района полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Алтайского края.

В ходе проведения проверки были исследованы муниципальные правовые акты администрации Волчихинского района (постановления, распоряжения), изданные в период 2014-2017, всего 2879 актов, а также муниципальные правовые акты, регулирующие порядок управления и распоряжения муниципальным имуществом и устанавливающие порядок предоставления муниципальных услуг.

Кроме того, в ходе проверки, инспекцией управления были исследованы договоры о предоставлении муниципального имущества в аренду, а также иные договоры, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования и распоряжения в отношении муниципального имущества и заключенные в период 2014-2017.

1. В ходе проведения проверки выявлено Положение о муниципальной казне, порядке управления и распоряжения объектами, составляющими казну муниципального образования Волчихинский район Алтайского края (утв. Решением Волчихинского районного Совета народных депутатов № 21 от 27.04.2012), в котором раскрывается общий порядок формирования казны, режим использования объектов казны муниципального образования Волчихинский район Алтайского края.

Абзацем 4 пункта 10.1 раздела 10 «Безвозмездное пользование объектами казны района» указанного положения предусмотрено, что объекты казны могут быть переданы в безвозмездное пользование муниципальным предприятиям.

Согласно части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев прямо поименованных в вышеназванном Федеральном законе.

Статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» не предусмотрено ограничение в выборе стороны по договору, в соответствии с которым предоставляется муниципальное имущество.

В соответствии с абзацем 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается

принимать акты и (или) осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Установление возможности предоставления муниципального имущества в безвозмездное пользование муниципальным предприятиям, исключая при этом заключение подобного договора с иными коммерческими организациями может привести к необоснованному ограничению круга лиц, имеющих право на заключение договора безвозмездного пользования муниципального имущества, а также ограничение равного доступа к муниципальному ресурсу неопределенного круга лиц, которые могут иметь намерение приобрести права владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества.

На основании изложенного, в бездействии Волчихинского районного Совета народных депутатов Алтайского края, выразившемся в невнесении изменений в Положение о муниципальной казне, порядке управления и распоряжения объектами, составляющими казну муниципального образования Волчихинский район Алтайского края (утв. Решением Волчихинского районного Совета народных депутатов № 21 от 27.04.2012), предусматривающих возможность передачи муниципального имущества в безвозмездное пользование иным коммерческим организациям (кроме муниципальных предприятий), содержат признаки нарушения абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Заключение:

1. По факту бездействия Волчихинского районного Совета народных депутатов Алтайского края, выразившегося в невнесении изменений в Положение о муниципальной казне, порядке управления и распоряжения объектами, составляющими казну муниципального образования Волчихинский район Алтайского края (утв. Решением Волчихинского районного Совета народных депутатов № 21 от 27.04.2012), предусматривающих возможность передачи муниципального имущества в безвозмездное пользование иным коммерческим организациям (кроме муниципальных предприятий), содержат признаки нарушения абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Прилагаемые документы:

1. Положение о муниципальной казне, порядке управления и распоряжения объектами, составляющими казну муниципального образования Волчихинский район Алтайского края (утв. Решением Волчихинского районного Совета народных депутатов № 21 от 27.04.2012).

Руководитель инспекции:
Начальник отдела контроля
органов власти


С.В. Скорик

Член инспекции:
главный специалист - эксперт
отдела контроля органов власти


О.О. Остапенко

Член инспекции:
главный специалист - эксперт
отдела контроля органов власти

Е.А. Пашина

Член инспекции
Ведущий специалист-эксперт
отдела контроля органов власти

А.А. Зарубаев

Акт составлен в 2-х экземплярах на ____ листах каждый.

С актом ознакомлен,
1 экземпляр акта
на ____ листах получен:

Заместитель главы Волчихинского
района Алтайского края
(должность)

(подпись, дата)

Е.В. Артюшкина
(ФИО)